

安康市人民政府办公室文件

安政办发〔2009〕113号

安康市人民政府办公室 关于大力开展今冬明春农田水利 基本建设的通知

各县、区人民政府，市政府有关部门：

根据中省农田水利基本建设工作会议精神，结合我市农村社会经济发展要求及农田水利建设工作现状，现就做好我市今冬明春农田水利基本建设工作通知如下：

一、抢抓机遇，充分发挥农田水利基本建设的基础作用

农田水利是农业发展的基础，搞好农田水利工作，对于提高粮食产量，提升防洪减灾能力，防治水土流失，促进农民生活水平和质量提高，全面促进农村经济社会持续健康发展有着十分重要的意义。我市农业自然条件恶劣，坚持不懈的做好农田水利基本建设工作，对土地自然条件进行一定程度的改造，使有限的土地资源产生更大的生产能力，是全市大力发展农业产业，增加农民收入的基本

要求。当前，国际金融危机影响还在持续，农民外出务工的收入仍然不稳定，保增长、保稳定、保民生的困难仍然很大。同时，我市大部分农业基础设施需要修缮和改造，尤其是一些病险水库年久失修，隐患很大，也还没有足够的项目支撑；一部分老的灌区无新的投入，老化废弃；部分近年建设的灌区设施也急需修葺；因城镇发展需要，大量农田，尤其是部分高产田、配套完善、原投入大的良田被征用，要进行异地建设还需要时间和更大的资金；为保一江清水供北京，加大水土流失治理的政治责任、建设任务还很大。另外，我市粮食自给能力始终有限，暴雨、山洪、泥石流、干旱等自然灾害频繁交替，抗灾保障发展的能力差，农业生产持续增长能力较弱，不少农民的生活生产条件还有待继续改善。近年来，中省十分重视农业、农村、农民工作，逐年加大了对农业的投入，尤其是农田水利的投入，大力实施安全饮水、口粮田建设、水土保持、小型农田水利、防洪保安、国土整治、农业综合开发等项目，全市年投资额度超过 8 亿元。如何把有效的资金集中整合，科学规划，按流域、按片区整乡、整村推进，逐步改善农业生产条件，增强抗御自然灾害的能力，是摆在各级政府面前的重要课题。各级、各部门务必立足农村稳定发展的大局和全局，充分认识农田水利基本建设的重要性和紧迫性，进一步增强责任意识和紧迫意识，紧紧抓住国家扩大内需，继续加大基础设施建设投入的良好机遇，把农田水利建设作为保障和促进全市经济社会稳定发展的最重要基础工作来部署安排。要抓住今冬明春农田水利建设的黄金季节，抓紧启动当年的各项水利项目，确保明年 3 月底前全面、出色地完成各项建设任务。

二、明确目标，围绕重点保证完成年度目标任务

今冬明春我市农田水利的主要目标是：新修基本农田 6.0 万亩，

改造提高基本农田 6.5 万亩，发展节水灌溉面积 2.2 万亩，新建各类小型水利工程 1500 处，其中新修水窖 800 口，塘坝 15 处，新增蓄水能力 6.5 万立方米，解决农村饮水安全人口 10 万人，治理水土流失面积 1000 平方公里，新修加固河道堤防 125 公里，处理病险水库 4 座。围绕上述目标任务，重点抓好四项工作：

(一) 抓好小型农田水利建设。小型农田水利项目重点解决新修基本农田、中低产田改造、田间水源配套及土壤改良等问题，通过小型农田水利项目的实施，增加高标准基本农田总量，改善农业生产条件，确保粮食安全。项目包括口粮田建设、中省小型农田水利、国土整治、农业综合开发等项目建设，项目覆盖面广，投资量大，时间任务紧。各县区政府要加大涉农水利项目的整合力度，按照渠道不乱，用途不变，各负其责，各记其功的原则，组织相关部门的技术人员，由水利部门牵头做好小型农田水利的选点布局，按流域、按片区制定切实可行的实施方案，并请专家组充分论证后组织实施。口粮田建设项目在五年规划的基础上要变零为整，每年项目安排最多集中在三分之一的乡镇、三分之一的村实施，整村推进，逐年销号，切忌零打碎敲。

(二) 抓好农村安全饮水。2009 年农村安全饮水项目是我市历年来投资最大，项目最多，受益人口最广的一年。今年中省共下达我市安全饮水项目四批，总投资 1.3 亿元，其中中省投资 1.1 亿元，计划解决 26.95 万人的安全饮水。对已下达的项目，按安全饮水技术规范，尽快设计，尽快报批，尽快施工；对计划立项的项目本着先设计、后立项、再施工，抓好前期工作。要加强施工管理，按基本建设程序严格实行项目法人制、招投标制、建设监理制和项目合同制，对施工企业实行培训准入制度。水利部门要加强项目的跟踪

检查，确保工程进度和工程质量。

(三) 抓好水土保持。我市是南水北调中线水源保护区，即丹江口库区及上游水源保护区，2009 年水保项目包括丹治 6 个县区、长治 4 个县，共 73 条小流域，治理水土流失面积共 1458km²，总投资 3.8 亿元，其中中央投资 1.9 亿元。当前，要做好小流域的选点布局，在遵循沿城、沿河、沿路前提下，各县区都要在本辖区的高速路或者省县干道两旁，布置 2—3 条示范流域，规模要大，标准要高，坡改梯、生态造林、经济建园面积应在 1000 亩以上。流域治理要体现立体综合开发，田水结合、田路结合、田园（产业）结合、田院（村舍改造）结合，实行山、水、田、林、路、村综合整治。同时结合县区的产业特点，在特色水果、经济建园、木本油料方面抓出各自的特色。清洁型小流域每一个县区要有一条示范样板。

(四) 抓好病险水库和重点防洪工程建设。我市病险水库较多，病险情况复杂，除险加固任务繁重。汉滨、汉阴县要挤出资金做好病险水库除险加固的前期工作，为争取投入做好前期准备。现已开工建设的汉滨许家河，汉阴茨沟，石泉西沙河，旬阳平定河 4 座病险水库除险加固工程，必须在明年汛前竣工。安康城区西坝防洪一期工程项目年内竣工，为二期工程实施创造条件。同时要加快安康城区东坝防洪工程项目前期工作进度，使这一项目早日进入国家计划盘子并付诸实施。

三、加强领导，强化措施保障农田水利基本建设各项工作顺利开展

从现在开始到明年 3 月底只有不到 4 个月时间，要完成近 5 亿元的农田水利投资，时间紧、任务重。

(一) 加强组织领导。冬春工作头绪多，任务重，各级政府在

统筹其它各项工作的同时，要把冬春农建做为政府一项重要工作来安排，协调组织相关部门共同抓好农建工作。尤其是退耕还林口粮田建设，今年是全面启动的第一年，各有关部门要搞好协调配合。发改部门负责做好项目审批和投资管理工作，加强计划执行情况和项目建设情况的督促检查；财政部门负责筹措项目配套资金，落实好工作经费，加强项目资金使用的监督管理；水利部门负责做好当年计划和实施方案的编报，抓好项目的组织实施、建设管理和技术指导工作。

（二）加强项目管理。口粮田、水土保持、安全饮水项目，要按照项目的基本建设程序管理项目。口粮田项目借鉴丹江水保项目的资金管理办 法，实行项目业主负责制，哪个部门管理的项目，那个部门就是项目业主，项目资金拨付应到相关部门，接受纪检监察和审计部门的监督检查，严禁截留挪用或者转移用途，严禁将项目资金直接拨付到乡镇。确定恰当的施工组织方式组织好施工。按照政府主导，部门配合，技术指导，群众参与的建设思路，采取专业队施工和群众投资投劳相结合，以奖代补，调动群众参与农田水利的积极性。安全饮水工程管理要按照国家投资不流失，各方投资有权益，社会投资有回报的原则，明晰产权，创新机制；总体按县级成立自来水公司、乡镇成立供水站、村级实行供水协会的管理方式，实行县乡村人力资源统一调配，统一管理、使工程长期发挥效益。对小型灌区、塘坝等小型水利工程，采用协会方式落实好管理机制。

（三）加快工程进度。冬春农田水利时间紧、任务重，各县区政府要采取政府推动，部门协作，领导包抓，定期督察的办法，充分调动乡村两级积极性，在业务部门的技术指导下，有分工、有协作地抓好组织实施，确保明年 3 月底前完成建设任务，市水利部门

要牵头联系有关部门在年后组织人员进行巡回督察，将结果通报全市。

（四）重视抓点示范。样板是一种旗帜，是一种方向，涉农水利项目各县区政府一定要加大资金统筹力度，在沿河、沿路、沿城精心选点，抓出一批综合示范样板，丹治工程示范样板每县区每年不少于3条流域；口粮田建设每县区每年200亩以上的大点不少于5处；安全饮水项目所有乡镇所在地、供水人口在1000人以上的供水工程等应该是精品工程。凡属示范样板工程，都要明确县区领导包抓责任。

（五）加大水利执法力度。今冬明春要有针对性地重点做好《防洪法》、《水土保持法》、《渔业法》的执法检查工作。对河道乱采滥挖、水面乱捕滥捞，地上乱堆滥弃等带有倾向性、普遍性的水事违法案件，进行综合执法检查，集中追究查处。对铁路、高速路、矿山、电站、房地产开发等开发建设项目，不按水保方案施工的施工企业，要有重点的查处，规范企业行为，为搞好今冬明春农田水利建设工作创造良好的法制环境。

二〇〇九年十二月八日

主题词：农村 水利 建设 通知

抄送：省水利厅。

市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

各新闻单位。

安康市人民政府办公室

2009年12月8日印发

共印30份