

安政通报

第六十一期

安康市人民政府办公室

2008 年 11 月 26 日

邹明同志在全市节能减排工作会议上的讲话

(2009 年 11 月 16 日)

同志们：

节能减排是科学发展观的重要内容，是省上考核我市的硬指标。今天我们召开全市节能减排领导小组工作会议，主要是贯彻国务院办公厅 2009 年节能减排工作安排的通知精神，进一步加大节能减排工作力度，确保今年节能减排任务的顺利完成。市发改委书面通报了前三季度全市节能减排工作情况。下面我就搞好年度节能减排工作讲些意见：

“十一五”以来的三年多，全市上下把节能减排作为调整经济结构、转变发展方式的重点，强化措施，落实责任，节能减排工作取得显著成效，万元 GDP 能耗降幅逐年增大，节能减排主要指标超额完成。

2008 年全市万元 GDP 能耗下降 6.15%，累计下降 12.54%，居

全省各市区并列第三位，三年分别下降 2.4%、4.7%和 6.15%；化学需氧量排放量 11075 吨，削减 2.3%，累计削减 3.89%，位居宝鸡、延安、榆林、商洛之前；二氧化硫排放量 8880 吨，削减 1.7%，累计削减 6.48%，居全省第三位。预计今年前三季度，全市能耗下降 5%，工业能耗下降 5.53%，万元生产总值电耗 1108.5 千瓦时，较同期下降 7.53%，削减 COD562.4 吨，二氧化硫 424.9 吨，分别占全年任务的 70%和 63%。

去年是全市节能减排工作取得明显成效的一年，在工作中做到了“四个强化”：**一是强化行政推动。**在统计局设置了能源调查统计队，在市发改委增设了节能监察科，出台了一系列文件，同时在成立专门领导小组的基础上，又在市环保局设立了减排办公室，在市发改委设立了节能办公室，对县区、部门、企业层层落实了年度节能减排目标责任。**二是强化工程措施。**积极争取国家支持，新上了汉阴川陕魔芋精粉厂快速湿法、高温烘干魔芋技术改造、平利昊华余热利用等一批节能项目和江南污水处理厂二期、江北污水处理厂、白河污水处理厂等减排项目，尽管遇到资金紧缺、技术制约等诸多困难，但工程项目建设抓得很紧，确保了节能减排重点工程的如期推进，为完成节能减排任务和改善环境质量提供了有力保障。**三是强化经济手段。**我们积极应对金融危机，市县区多管齐下破解资金难题，专门调度安排财政资金，用于落后产能退出补偿和节能降耗项目奖励补助，积极为企业争取财政贴息资金，搭建银企合作平台，协调金融机构为企业提供贷款，还通过开发银行和小额贷款公司为企业融资，有力保障了节能减排工程的顺利实施。**四是强化技术支撑。**积极开展节能减排技术

的研发和引进，市宝业丝绸公司采用的自主研发的烘茧灶节能改造技术成为陕西省地方标准，汉阴川陕魔芋厂自主研发的气流热风、快速高温干燥烘干魔芋新工艺已申报国家专利，旬阳恒源生物化工公司与高校合作研发的黄姜综合利用技术，解决了分离黄姜皂甙、纤维、淀粉及色素和污染治理技术难题，获得国家专利；今年，我们委托东西部经济研究院编制了循环经济发展规划，在一些工业企业推广了轨道窑、余气余压余热利用等技术。尧柏水泥公司、江华水泥公司仅余热发电一项，装机容量 120KW，部分工业用电实现了自给，实现了经济和生态效益的“双赢”。

总体看，全市节能减排工作取得了积极进展，但要完成“十一五”目标任务，形势不容乐观。从今年前三季度节能减排情况看，形势仍然严峻：一是单位能耗呈增长之势。要完成省上下达的能耗下降 5.19% 的目标，压力很大。前三季度完成节能量只占省上下达任务的 57.3%，没有实现时间、任务同步，四季度节能压力加大；20 户重点耗能企业耗能量同比增长了 18.98%，单位产值能耗水平较去年底上升 5.9%，势必拉动单位生产总值能耗水平回升；从全市三次产业结构的变化看，耗能水平较高的二产比重逐步提高，又将造成单位生产总值能耗水平的上升。预计全市静态单位生产总值能耗水平，将在上年基础上略有回升，保增长与降能耗的矛盾十分突出；二是污染减排上需要进一步加大监督治理力度。据今年 7 月中旬国家环保部污染减排核查组对我市减排项目的核查情况，上半年我市两项主要污染物不降反升，化学需氧量同比增加 4.02%，二氧化硫同比增加 13.7%。省污染减排工作联席会议办公室对我市实施的 7 个减排项目提出了预警，要求我市对存在问

题进行整改，目前有的工作进度还没有达到要求；三是节能减排工程总体进度还不理想，推进还不平衡，一些项目已经建成，但因为流动资金和后续的收尾工作等问题，还没有形成有效的节能量。据测算，我们只有超额完成省上下达的 18.2 万吨的节能量，力争达到 20 万吨，才能充抵静态单位能耗上升因素，实现总体单位能耗下降的目标，因此，抓好节能项目的实施并形成有效节能量，已成为我们破解保增长与降能耗矛盾的关键举措。

今年是完成“十一五”节能减排任务的关键一年，工作任务艰巨。必须突出重点环节，坚持综合施治，构建长效机制，力促全市结构调整有新进展、发展方式有新转变、环境质量有新改善，力求节能减排取得更大成效。

主要预期目标：万元生产总值能耗下降 5.19%，万元生产总值能耗由上年 1.207 吨标煤降至 1.147 吨标煤，万元工业增加值能耗下降 4.7%，由 1.512 吨标煤降至 1.444 吨标煤；万元生产总值电耗由上年的 1066.7 千瓦时/万元降至 1013 千瓦时/万元，下降 5%；二氧化硫排放控制在 8880 吨，化学需氧量排放控制在 10965 吨，分别削减 672 吨和 807 吨。

具体工作中，要突出抓好以下几点：

（一）坚持源头施治。着力抓好三点：一是转化“存量”。以发展节能环保型、循环经济型产业为目标，围绕传统产业的提升和新兴产业的培育，大力调整产品、产业和企业组织结构，靠产业层次的提升和优化来降耗减污。这不仅是推进节能减排的迫切需要，而且是我市经济转变发展方式、增强竞争优势的根本性、战略性举措。二是严控“增量”。认真执行国家产业政策，严格落

实建设项目能评、环评和“环保”三同时制度，对不合规项目一律不批不建。相关部门要严把关口，加强检查，对不合标准、未批擅建的高耗能、高污染项目，要坚决制止，严肃惩处。三是削减“总量”。淘汰落后产能，既有利于主导产业层次的提升，又事关全市经济安全，要进一步完善落后产能淘汰和退出机制，对转产无路的高耗能、高污染落后生产设备坚决予以淘汰，从根本上消除污染源、腾出环境“容量”。今年至少淘汰 36 万吨落后水泥生产能力。

（二）强化工程措施。一是节能项目。重点抓好投资 5.7 亿元的江华水泥公司 4.5MW 瓦余热发电、汉阴川陕魔芋厂节能烘干技改、石泉王林建材石灰窑炉改造、安康市兴坤环保建材公司和岚皋新兴页岩砖技改、旬阳陕西中科纳米材料有限公司万吨氧化锌迁建节能技改等 13 个节能项目，促进已建成的项目的正常运营，确保实现 20 万吨以上节能量；二是减排工程。围绕削减化学需氧量排放，如期建成江南污水处理厂二期、完成江北污水处理厂、白河污水处理厂年度建设任务，开工建设市医疗废物处置中心项目，加快启动实施八县城城市污水和垃圾无害化处理项目。

（三）创新监管手段。加强监管是推进节能减排的长效举措。要在加强常规性监管的同时，把重点放在治理工程运行监管、专项执法监管等重点上来，提高监管实效。一是确保治理工程的正常运行。节能减排工程建成之后，关键是保证其正常运行。必须加大对这些工程的监管力度，有关部门要认真研究长效监管、跟踪监测等行之有效的办法，确保每个工程既上得去、又用得好。二是实施在线监管。今年确定的健平水泥有限公司、江南污水处

理厂等十家企业污染源在线监测设备安装目标，年内要全部安装到位，实现与在线监测系统联网并控。三是强化执法监管。要认真组织开展好整治违法排污企业、保障群众健康环保专项行动工作，开展好“两高一资”行业及电解锰行业专项执法检查 and 环保执法督察。四是加强日常监管。环保、质监、统计等部门要指导企业完善节能减排基础管理体系，规范用能和排污行为，并加强与大专院校、科研院所的联系，引导其引进推广成熟技术，加强工艺改造，堵塞各个环节的跑冒滴漏，最大限度节能减排。五是加强社会公开监督。要定期将企业能耗情况、污染排放结果和节能减排工程进度进行曝光，鼓励新闻舆论监督，并继续实行举报制度，发动全社会参与节能减排监督。

（四）发展循环经济。大力发展循环经济，是我市破解资源环境约束、加快产业转型升级和节能减排的根本途径。今年要完成《循环经济发展规划》的编制，努力构建企业内部小循环、产业之间中循环、全市经济大循环的循环经济格局。发改、环保、经委、城建、商务等部门要以“规划”为引领，搞好循环经济产业、项目的谋划与建设，加快循环经济的发展步伐；同时，有关部门要认真研究“三农”、城镇建设以及消费方面的循环发展问题，努力使循环经济理念和模式落实在经济建设、社会发展和居民生活的各个方面。

（五）营造舆论氛围。完成今年的节能减排任务，贵在持之以恒，形成长效机制。我们必须进一步强化责任意识，要进一步浓厚节能减排的社会氛围。节能减排是转变发展方式，促进结构优化，提高发展质量的关键，全市上下要加大节能减排的宣传力

度，动员全社会的力量，使节能减排的氛围更浓厚、行动更积极、效果更明显。

（六）努力完成任务。节能减排要继续实行“责任、任务、奖惩”三到位，各级各部门和企业都要立足实际，各负其责，形成合力。发改、环保、经委、统计、质量技术监督等部门要充分履职，搞好对企业节能减排工作的统计、监控与考核；物价、电力、水利等部门要按照要求落实差别水电价政策；财政、税务、金融部门要做好节能减排的资金补贴、税收优惠、信贷支持等工作；建设、交通部门要抓好建筑、交通领域的环保治理；纪检监察部门要对失职渎职的责任人严肃问责，以责任追究推动工作落实；各县区党委、政府要切实强化“守土有责”意识，全力抓好辖区内的节能减排工作；各企业作为责任主体，要尽早动手，确保进度和质量；市节能减排领导小组要坚持好通报、考评、年终考核等制度；市委、市政府两个督查室、新闻媒体和相关部门，要搞好追踪报道、督查和检查，真正把节能减排的各项措施落到实处。

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 55 份