

安 政 通 报

第五十七期

安康市人民政府办公室

2008 年 11 月 6 日

薛建兴同志在全市森林防火 暨森林有害生物防治工作会议上的讲话

(2009 年 10 月 20 日)

同志们：

市政府决定召开这次全市森林防火暨森林有害生物防治工作会议，主要任务是全面落实全省造林绿化现场会议精神，安排部署我市今冬明春的森林防火工作，并根据日益严峻的森林有害生物防治形势需要，全面安排部署森林有害生物防治各项工作。刚才，市林业局本增局长通报了有关工作情况，对重点工作进行了安排部署，我完全同意。当前，随着我市退耕还林和天保工程的大力实施，全市森林覆盖率已经达到 55.4%，绿化造林、保护生态环境的理念已深入人心，良好的生态环境已经成为全市最重要的社会和经济资源，绿色安康已经成为全市对外开放的名片和

品牌。为了做好全市森林资源和生态安全保障工作，加快秋冬造林绿化工程建设，根据今年全市林业工作目标任务和近期有关工作形势，下面我就全市今冬明春森林防火、森林有害生物防治和造林绿化工作强调几点，请各县区、有关各部门抓好落实。

一、全力抓好今冬明春森林防火工作

进一步强化对森林防火工作重要性的认识。森林火灾是当今世界发生面广、突发性强、危害性大、处置救助极为困难的自然灾害，已成为破坏森林资源的“三害”之首。今年7月24日开始，欧洲的西班牙、法国、意大利、希腊和克罗地亚多个国家发生严重森林火灾，在火灾最严重的西班牙，17个自治区中有9个发生火灾，7万多公顷的森林和农田化为焦土，12人失去生命；在希腊，共发生了170多处森林大火，数千公顷的林地和上千座房屋被烧毁，大火甚至威胁到了首都雅典。本次欧洲大火造成60多人死亡，数十人失踪，成为全世界近150年来森林火灾中死亡人数最多的一次。欧洲这样一个经济发达、专业防火队伍建设先进的地方都能发生如此严重的火灾，遭受如此严重损失，不能不引起我们的警觉和深思，也给我们的森林防火工作敲响了警钟。去冬今春以来，我市森林防火工作效果明显，没有发生较大火灾，3起一般性火灾扑救及时，未造成大的损失。但是，我市面临的森林防火形势依然十分严峻，归纳起来主要有以下几点：一是近几年来我市森林防火工作平稳顺利，多数县区几乎没有发生森林火灾，森林防火存在一定的思想麻痹现象。二是随着西汉、西康高速的开通，各景点、森林公园、半原始森林、交通沿线等重点地区组团游、自驾游、散客游人员成倍增加，进山人员成分复杂，

隐患增多，火源管理难度增大。同时，随着集体林权制度改革不断深化，进入林区工作生产的人员越来越多，也对森林防火工作形成一定压力。三是我市森林防火工作在很大程度上受自然因素的制约，控制森林火灾的能力不强。

从十月一日起，我市已全面进入森林防火期，各级政府及森林防火指挥部要进一步提高对森林防火工作重要性的认识，务必认清形势，理清思路，以对党、对人民高度负责的态度，以求真务实的作风，狠抓工作落实，确保我市今冬明春不发生重特大森林火灾，确保不发生重大人员伤亡事故，坚决把森林火灾受害率控制在 0.2‰以下。各级政府、各级森林防火部门要紧急行动起来，牢固树立长期作战思想和敢打必胜的信念，超前谋划，周密部署，狠抓落实，真正做到思想不麻痹、作风不松懈、措施早落实，工作早到位。

着力落实好森林防火各项措施。“隐患险于明火，防范胜于救灾，责任重于泰山”。多年来的经验和教训告诉我们，工作做得扎实，火灾就少，损失就小。各级政府、林业部门、各有关单位都要全力落实各项政策措施，夯实各项工作责任，全面做好各项预防处置工作。一是强化宣传教育。做好森林防火工作，群众是基础，重点在基层。要始终坚持把宣传教育作为森林防火工作的第一道“工序”。今年是新修订的《森林防火条例》颁布实施第一年，各县区要大力开展《条例》的宣传活动，利用各种媒体，采取多种形式，重点加强国道、高速公路进出口、旅游景区、高火险区、林缘区村庄、入山人员和中小学生的宣传。各森林防火成员单位都要发挥各自职能，促进 森林安全教育浓厚氛围的形成，

使全民的森林防火意识得到提高，使“森林防火，人人有责”成为全社会的共识。二是严格火源管理。野外火源管理历来是防火工作的重点和难点。防火期内要时时设防、处处设防，努力控制和预防人为火灾的发生，从根本上消除火灾隐患。要采取严格的分类施治的措施，科学合理地安排和疏导生产用火，严格规范林区用火行为。在高险区域和高火险天气，以及元旦、春节、清明节等重点时段，采取超常手段，严加防守。要科学做好火源管理人员的布点，确保每一块林地有具体单位和人员负责，并且要组织力量进行经常性的监控和巡查。三是提高扑救能力。森林火灾具有较强的突发性特点，提高应对能力，确保打早、打小、打了，把损失减少到最低程度，这是对我们森林防火工作的基本要求。一要发挥预案的有力指导作用。按照《安康市处置重、特大森林火灾应急预案》要求，对本辖区的森林防火预案进行全面修订、补充和完善，增强针对性和可操作性，抓好预案的演练工作，一遇火灾，能科学指挥，保证有序有力有效。二是要做好扑火物资的准备工作。加大扑火物资的储备，做好扑火装备、车辆、机具的检修、维护、保养工作，确保一有火情，能够快速反应、妥善处置，迅速扑灭。三要抓好专业队伍建设。扑救森林火灾是一种高危险性和高时效性的工作，来不得半点马虎。要高度重视扑火安全工作，提高扑火指挥的科学性，加强扑火技能培训，力求规范操作。四要落实责任追究。全市要继续对涉火案件查处形成高压态势，以典型案例警示社会。对那些故意燃放山火，或因用火管理不善而引发火灾的人员，公安机关要严厉打击，从严从快查处，必要的要追究刑事责任；因预防管理责任和措施不到位，工作人

员疏忽失误而发生火灾的，要严格进行责任追究，按规定给予相应处分。

切实加强领导夯实防火责任。各级政府都要把森林防火工作作为当前的一件大事来抓。一要全面落实森林防火行政领导负责制。各县区长要负起第一责任，政府分管领导要承担起主要责任，林业部门领导、国有林场场长要挑起直接责任，各级防火指挥部办公室也要主动负责，统筹协调指导，及时掌握工作动态，促进各项工作落实。二要落实森林防火指挥部各成员单位的责任。森林防火指挥部是各级森林防火最有效的指挥机构，指挥部各成员单位是保障火灾预防处置的基本着力点，责任重大，使命光荣。全市各级森林防火指挥部成员单位都要自觉履行各自职责，主动研究部署所承担的森林防火任务，团结协作，加强配合，形成森林防火工作的合力。三要加大督促检查力度。各级政府及森林防火指挥部要集中时间、集中力量、迅速对辖区内的森林防火工作开展一次大检查，查缺补漏，落实措施，认真整改，及时解决检查中发现的问题和隐患，确保万无一失。

二、扎实做好森林有害生物防治各项工作

松材线虫病是重大植物疫病，号称松树的癌症，是最具危险性的森林病虫害。我国已有 14 省 192 个县发生松材线虫病灾害，累计致死松树 5 亿多株，毁灭松林 500 多万亩，造成经济损失数千亿元。我市现有森林面积 1955.29 万亩，其中松林面积近 300 万亩，占森林面积的 15.4 %。自我市周边湖北省恩施市、重庆市郊县等地发生严重松材线虫病灾害后，市政府办公室于 6 月 9 日及时转发了省政府关于进一步 加强松材线虫病预防工作通知，

商洛市出现松材线虫病后，市政府以密电文件对迅速预防除治工作进行了安排部署。目前，全市松材线虫病预防除治工作面临巨大挑战。一是周边地区相继发生松材线虫病重大灾害，预防传播的任务十分艰巨。二是全市重点项目建设对于松材及制成品的需要巨大，检疫防控工作难度增加。三是高速公路、国省干线、铁路等运输部门防控工作难度较大。四是我市松林面积较大，防治力量有限，预防除治工作开展困难。当前，要重点做好以下几方面工作。

扎实做好疫情监测普查工作。各县区要快速建立健全疫情监测网络，组织开展松材线虫病普查和监测预防工作。要落实疫情监测责任，划定责任区，设立监测点，将疫情监测任务落实到人。要组织专业人员对松林进行全面普查，对风景旅游区、交通沿线、木材集散加工场所、工矿企业、电力施工现场等人为活动频繁地区进行重点调查，发现枯死松树，及时取样分离，疑似松材线虫病的，迅速报送业务部门进行鉴定。要严格落实疫情报告制度，发现疫情立即向当地政府和上级林业主管部门报告，迅速组织开展除治工作。要严格执行疫情发布规定，未经上级林业部门核准，任何部门和单位不得擅自发布疫情信息。

切实把好松木调运检疫关。疫木运输是松材线虫病传播的主要途径。全市各级木材检查站要加强对松科植物、松木及其制品的检疫检验，发现非法调运疫木的要依法扣留，并采取隔离措施，就地进行处置。植物检疫机构要对调入的松科植物、松木及其制品进行复检，特别要加大对来自疫区松科植物、松木及其制品的复检力度，决不能有丝毫的麻痹大意。同时要加强对木材加工、

经营单位的检疫检查，防止松材线虫病传入。铁路、交通、邮政等部门在承运松科植物、松木及其制品时，要严格执行森林植物运输检疫制度。森林植物检疫人员要主动在车站、码头、货场、市场、木材加工厂、建筑工地等重点场所开展检疫工作，及时发现处置，有关方面要予以配合协助。

建立健全疫情防治各项制度。各级政府要加快建立政府主导、林业部门主抓、其它部门协同配合的松材线虫病防治机制；市林业部门要结合实际情况，制定具有操作性的防控应急预案；各县区要全面落实刚才签订的松材线虫病预防和除治目标责任，在近期制定松材线虫病预防处置方案，细化责任区和责任人，健全完善森林有害生物防治工作中检疫机构、检疫人员、技术设备等保障措施，针对重点场所，全面建立调入调出松木及其制品报告制度，严格控制松木采伐，实行检疫备案，从快从重查处疫区盗伐和违法运输疫木行为。

严格做好疫病除治各环节工作。如发现疫情，要切实做到在第一时间发现和处置疫情。首先采取简单易行的农业处置措施，做好林地清理，砍除并烧毁病树和垂死树，清除病株残体，抑制病原扩散。对于疫点要及时设立隔离带，切断松材线虫的传播途径，有条件的县区可针对重点疫点开展化学防治和生物防治。

三、切实抓好秋冬造林绿化工作

今年省政府下达我市造林绿化目标任务 60 万亩，目前完成各类造林 41.32 万亩，占全年造林计划的 69%。当前，全市造林绿化工作已进入关键时期，各县区务必高度重视，强化组织领导，强力实施“书记、县长包山头， 林业局长攻坚造林”典型示范，

落实各部门帮扶包抓责任，迅速掀起秋冬植树造林高潮，突击一个半月时间，确保全面完成全年目标任务。**首先，要真抓好规划设计。**汉江两岸绿化造林工作是市委、市政府的重点工作之一，是省上确定的六大绿化造林板块之一，针对林业产业建设，省上今后也将突出经济林，把核桃、栗子、柿子等干鲜果基地建设，各级林业部门要以规划为龙头，以项目为基础，及时完善好规划设计，主动争取项目资金支持。**其次，加强种苗基地建设和苗木质量管理。**在充分发挥现有苗圃基地和社会育苗骨干作用的基础上，要加强种苗基地建设和苗木质量管理，既立足苗木自给，确保我市工程造林苗木供应，又要瞄准市场需求，与市场对接，培育优良苗种，发展大苗壮苗，为城市绿化建设提供保障。**第三，确保资金投入。**造林绿化是为扩大植被，改善生态，美化环境的一项社会公益性事业，需要全社会的关注与支持。尤其是汉江绿化和领导抓点，要求高，投入大，仅靠国家项目投资不够。按照年初会议要求，汉江绿化工程资金筹措除林业项目资金外，各县区从国家下拨的生态效益补偿资金中拿出 20 % 用于汉江绿化工程，但部分县区资金还没到位，为扎扎实实地抓好此项工作，各县区要从支持林业产业发展，增加农民收入的核心目标出发，顾全大局，克服困难，落实配套资金。

同志们，森林是全市人民生存、生活、致富、发展的重要资源，森林防火防疫工作事关人民群众生命财产安全，事关全市森林资源和生态安全，事关社会和谐稳定，使命十分光荣，责任重于泰山。我们要团结一致，各负其责，扎实工作，为维护森林资源安全，保障林业可持续发展，为构建和谐安康、生态安康做出

新的更大的贡献！

送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

发：各县、区人民政府，市政府有关工作部门。

共印 55 份