

安政通报

第五十六期

安康市人民政府办公室

2009年11月2日

在全市人口和计生工作会议上的讲话

市委常委、副市长 吴德珠

(2009年11月2日)

同志们:

2008至2009年度人口和计生工作已经结束,为认真总结年度人口和计生工作,安排部署当前和双节计生工作,市政府决定召开全市人口和计生工作会议。刚才,汉滨区和白河、平利、汉阴、岚皋县政府分别从不同工作角度作了交流发言;市计生局陈局长作了一个很好的报告,全面总结了今年工作,分析了存在问题,对当前工作进行了安排部署,我完全同意,请大家结合实际认真组织开展工作。下面,我讲几点意见,供大家参考。

一、计生工作事关统筹人口大局,只能加强不能削弱

今年以来,全市上下认真落实市委、市政府的决策部署,切实加大统筹解决人口问题的力度,积极落实各项人口和计生政策措施,千方百计地稳定低生育水平,人口和计生工作取得了显著成

绩，全市期末常住总人口为 266.56 万人，人口出生率为 7.87‰，自然增长率为 2.04‰，较好地完成了年度人口和计生工作目标任务。当前，随着交通大环境的明显改善，我市已经开始进入到加速扩大经济总量、不断增强发展后劲、全面彰显后发优势的新阶段，统筹解决人口问题在突破发展大局中显得越来越重要，具体表现在三个方面：**一是计生工作是推进科学发展的重要因素。**科学发展与人口数量、素质、结构、分布密切相关，人口因素在很大程度上决定着发展的协调性和可持续性。统筹人与自然、社会的和谐发展，必须正确处理人口增长与资源利用、环境保护、社会稳定的关系。在资源、环境容量既定的条件下，人口数量既是衡量经济发展水平的总分母，又是估量社会问题的总乘数。目前有些地方在教育、就业、医疗、治安等方面存在不和谐现象，都与人口基数大、增长快有着直接的关系。因此，科学发展体现在人口问题上，就是要控制总量和提升质量，推动科学发展必须以人口的协调发展作为基础和条件。**二是计生工作是实现突破发展的关键指标。**市委、市政府明确提出 2012 年实现国民生产总值、工业增加值、财政收入、城镇居民可支配收入、农民人均纯收入在 2007 年基础上翻一番，这个目标的实现与人口和计生工作水平息息相关。后两项指标翻番，既要经济发展，总量增加，又要控制人口减缓增长，翻番目标才能尽早实现。所以衡量全市经济综合实力不仅要看经济总量，而且要看人均水平；不仅要看经济指标，而且要看生活质量；不仅要看当前实力，更要看未来发展潜力。只有坚持以人的全面发展来统筹解决人口问题，才能为全市

突破发展提供持久动力。三是计生工作是落实基本国策的唯一途径。实行计划生育是我国的基本国策，保持现行生育政策的连续性和稳定性是实现人口控制目标的重要保证。但必须清醒地认识到，面对复杂多变的发展环境，人口和计生工作不停地产生新变化，不断地出现新情况，带来了不少新问题，概括起来三句话：人口形势不容乐观，控制增长任务繁重，基础工作仍然薄弱。说人口形势非常严峻，是因为我市流动人口日趋增加，出生人口性别比持续走高，人口缺陷比例仍在攀升，人口老龄化速度加快，特别是伴随着全国第四次生育高峰的到来，全市将迎来较长时期的生育高峰，充分表明全市现在的低生育水平并不稳定，各地都面临着人口反弹的巨大压力；说控制增长任务繁重，是因为我市计生工作水平虽然位居全省前列，但底子薄、人均资源少的基本市情没有根本改变，计生作为基本国策的重要地位没有根本改变，群众生育意愿与国家生育政策之间的距离依然存在。有些地方领导盲目乐观，部分计生干部思想懈怠，稍有放松便导致了违法生育现象抬头，甚至还有高胎次生育等严重事件，时刻警醒全市稳定低生育水平任务相当艰巨；说基础工作仍然薄弱，是因为人口和计生工作重点在基层，但不少地方乡镇计生行政人员编制少、行政执法力量薄弱，乡镇计生服务站基础设施条件差、人员结构不合理，村级计生干部待遇报酬低、责任落不实，全市计生工作基层基础亟待加强。总体来讲，做好 2010 年度计生工作，既有坚实的工作基础，也面临严峻的挑战。能不能做好人口和计生工作，是对各级党委、政府执政能力的重大考验，也是对广大计生干部

服务大局能力的重大考验。我们必须牢固树立抓计生就是抓发展、抓民生、抓和谐的理念,以高度的政治责任感和强烈的历史使命感,始终把人口计生这根弦绷紧,切实做到人口警钟常鸣、计生工作常抓不懈,毫不放松地把人口和计生工作抓紧抓好,为全市突破发展创造良好的人口环境。

二、计生工作事关经济发展大局，只能强化不能放松

在当前和今后一段时期,全市人口和计生工作要坚持以科学发展观为指导,紧紧围绕“推进突破发展、富裕安康人民、实现五个翻番”工作大局,千方百计稳定低生育水平,大力提高出生人口素质,综合治理出生人口性别比偏高问题,不断完善流动人口管理体系,积极应对人口老龄化,统筹解决人口问题,实现人口和计生工作科学发展。重点处理好五个方面关系:

(一)正确处理经济与人口的关系。实现全市经济发展和人口、资源、环境相协调,既要发展经济,也要控制人口;既要有总量观念,更要有人均意识。经济与人口的关系,在某种程度上是“分子”和“分母”的关系,各级各部门当前要注意把握好三点:一是坚持发展是硬道理。要始终以经济建设为中心,认真贯彻落实“保增长、保民生、保稳定”系列政策措施,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,确保实现经济平稳较快增长,千方百计在扩大经济总量即扩大“分子”上下功夫。二是坚持基本国策不动摇。要始终把人口问题摆在可持续发展战略的首位,把降低出生人口数量、稳定低生育水平作为人口和计划生育工作的首要目标,认真贯彻实施人口计生法律法规,努力消除低生育水平反弹

的各种隐患，想方设法在控制人口数量即“分母”上下功夫。三是坚持经济发展和人口发展相协调。要始终把人口问题与经济发展、经济增长、资源环境紧密联系，更加注重经济发展与人的全面发展的统一。我市今后十年人口总体布局将呈现三个三分之一的发展态势，即中心城区 100 万人、县区城镇 100 万人、广大农村 100 万人；而只有做优第一产业、做大第二产业、做活第三产业，才能确保更多的农村劳动力转移到城镇就业；但如果不能有效控制农村人口过快增长，且不能明显提升农村人口质量，就会增加劳动力转移难度，有碍社会经济的健康发展。因此，只有千方百计控制人口数量、提高人口素质，才能真正把人口压力转化为人力资源优势，进而更好更快地推动全市的突破发展。

（二）正确处理数量与质量的关系。下大气力降低出生人口数量、控制人口总量是人口和计生工作的根本，但全市同时还面临人口素质不高的问题，提高人口素质也应摆在重要的位置。各级各部门要狠抓两个方面工作：一是提高人口素质。提高人口素质包括提高道德素质、健康素质、文化素质、身体素质、劳动技能素质等，其中把好出生关是提高人口素质的基础，就是让每个家庭都能生育健康聪明的孩子。各县区 2010 年都要启动一级出生缺陷预防干预工程，深入开展优生优育宣传咨询服务，倡导孕前医学检查，推广产前诊断、孕产期保健和出生缺陷筛查，探索制定免费婚检、孕前筛查等优生免费服务的政策措施和具体办法，努力降低出生人口缺陷发生率；同时继续实施生殖健康促进计划，卫生和计生部门要密切协作，狠抓农村妇女优生优育薄弱环节，

切实把农村妇女住院分娩全覆盖项目抓紧抓好，真正将惠及育龄妇女的好事办实。二是改善人口结构。综合治理出生人口性别比问题，关键是要形成男女平等的社会氛围和道德规范，逐步扭转重男轻女的传统观念，改善女性生存条件和生活状况。要抓好引导，深入开展婚育新风进万家活动和关爱女孩行动，教育育龄人群转变生育观念。要严厉打击，公安、监察、计生、卫生等部门要严厉打击非法实施胎儿性别鉴定和选择性别的人工终止妊娠以及溺弃女婴等违法行为。要抓源头治理，重点整顿B超医疗市场，严格准入制度和执业资格审查；同时落实定点住院分娩制度，推行出生实名登记制度，对非法鉴定胎儿性别的计生和医务人员要严肃查处，把出生人口性别比控制在正常范围。

（三）正确处理管理与服务的关系。管理是服务的基础，服务是管理的升华，具体工作中就是要坚持抓管理、促规范，重服务、上水平，真正做到管理到位、服务到家。管理到位要突出四个重点：一是农村人口。要深入开展创建无多胎生育乡镇、无政策外生育村和村民自治活动，切实把三查和避孕节育等经常性措施落实到位，严格执行再生育审批和审批过错责任追究制度，严查快处违法生育案件，遏制违法生育反弹。二是流动人口。要加快建立流动人口计生管理工作机制，实现流动人口计生管理“一盘棋”新格局。特别是新年和春节就要来临，各县区要按市上提出的1万例手术对象总数，结合县区分解的任务，抓住流动人口返乡过年的有利时机，深入开展计生优质服务月活动，要及早安排，夯实任务，扎实工作，确保手术任务全面完成。三是特殊人

群。城乡失业人员、人户分离人员是计生管理薄弱人群，要依托社区卫生和计生服务网络，既让他们享受计生的各项服务，同时也要认真落实“以房管人”措施和企业、社区、居住小区法定代表人计生管理责任制，确保实施有效的计生管理。

人口和计生工作重点在规范管理，关键在优质服务。转变服务方式建设计生服务体系是稳定低生育水平、统筹解决人口问题、促进人的全面发展的重要保障，要按照“功能完备、布局合理、特色突出、科学规范、优质高效”的要求，加快构建县乡村三级计生公共服务体系，切实履行好宣传教育、技术服务、优生指导、药具发放、信息咨询、孕前服务、生殖保健、人员培训等职能，实现优质服务最大覆盖。要在提高服务水平上下功夫，不断改善服务设施设备，拓展服务功能，提高服务能力，积极探索全人口、全过程、全方位促进人的健康发展模式，讲法律、讲政策、讲方式、讲情感，巡回服务与阵地服务相结合，深入农村扎实开展好育龄妇女健康检查，走进机关为育龄人员搞好健康服务，不断增强干部群众计划生育和生殖保健的意识。

（四）正确处理继承与创新的关系。继承是创新的基础，没有创新就没有继承。全市人口和计生工作创造了许多好做法，需要认真总结和继承；但涌现出来的不少新情况新问题，更需要用新的思路和新的办法加以解决。各级各部门既要善于继承，又要勇于创新。一是创新手段。要全面贯彻落实以人为本的科学发展观，不断提高人口和计生水平，让广大群众共享人口和计生事业发展带来的成果。而要推动人口和计生工作跨越新台阶，深化计

划生育创建活动是强有力的抓手，各县区要加快中省优质服务先进县创建、新农村新家庭创建、计划生育先进社区创建、计划生育信息化达标县创建步伐，特别是汉滨区、紫阳县 2010 年要创建成为省级计生优质服务县，通过创建活动推进人口和计生工作突破发展。二是创新机制。市政府即将出台《关于深化综合改革建立以县为主统筹解决人口问题体制机制的实施意见》，主要是以建立统筹解决人口问题体制机制为核心，努力解决制约人口和计生工作发展的体制机制性障碍。各县区要强化组织领导，加强部门配合，加大投入力度，开展创建活动，力争利用 3 至 4 年时间使全市 80% 的县区达到人口和计划生育综合改革示范县市区标准。三是创新体制。今年全市共有 60 个乡镇列入卫生、计生技术资源整合范围，各县区要确保此项工作圆满完成并达到预期目标。2010 年重点巩固提高卫生、计生技术资源整合成果，确保实现资源共享、优势互补、服务群众、促进工作的目标。

（五）正确处理激励和约束的关系。全面提升人口和计生工作水平，必须建立健全相互配套的激励约束机制，真正做到三管齐下。一是要落实惠民政策。稳定低生育水平，重点和难点都在农村。既然计生家庭为社会发展做出了贡献，就理应优先分享发展成果。中省市相继出台了系列人口和计生方面的政策措施，这是花小钱、办大事、保稳定、促发展的效益最佳的投入，目前要狠抓农村放弃二胎家庭奖励、农村独女户家庭扶助、农村计生家庭在新型合作医疗中的补助、农村计生特殊家庭扶助、独生子女保健费等各项政策的落实，全面落实对农村计生纯女户的奖励扶

持政策和促进男女平等就业的保障措施，在制定各种普惠政策的同时注重体现对计生家庭的优先优惠原则，让计生家庭切实感到在政治上有荣誉、经济上有实惠、生活上有保障。二是要加大惩处力度。对违反政策生育的家庭，则要采取多种形式的限制约束手段，落实必要的经济处罚措施。特别是富人名人、社会公众人物和部分党员干部的超生负面影响很大，必须依法严肃查处。要严格执行计生审查鉴定制度，凡提拔干部、授予各类荣誉称号和推荐党代表、人大代表、政协委员以及评选各类先进，必须严格进行计生审查鉴定，违反计划生育政策或计划生育工作出现严重失误的一律不得提名，并按规定予以处理。三是要抓好责任追究。对工作失职或渎职、造成生育失控、综合治理出生人口性别比不力、以及弄虚作假、瞒报谎报人口和计生情况的地方和单位，坚决实行黄牌警告和“一票否决”制度，严肃处理责任人，党政第一把手要负主要责任。对完成工作任务且成效显著的单位和个人予以奖励，以形成良好的用人导向和工作氛围。

三、计生工作事关基本国策落实，只能抓紧不能懈怠

人口和计生工作素有“天下第一难事”之说。全市各级各部门要清醒面对稳定低生育水平的长期性和艰巨性，充分认识统筹解决人口问题的复杂性和紧迫性，切实增强做好人口和计生工作的主动性和自觉性，加强领导，狠抓落实，着力推动统筹解决人口问题，不断开创全市计生工作新局面。一是要落实党政领导责任。把人口和计生工作纳入经济社会发展规划，纳入党委政府的重要议事日程，定期听取人口和计生工作情况汇报，研究解决重

大问题，部署安排重要任务，切实加强统筹协调和督促检查。党政第一把手要亲自抓、负总责，要做到重大问题亲自研究、重要工作亲自部署、重点问题亲自督办，人大和政协每年要组织对人口和计生工作的督办或专题调研，不断创新一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

二是要增强部门工作合力。人口和计生工作是一项社会系统工程，需要齐抓共管、综合治理。各级人口和计生领导小组要充分发挥职能作用，建立执法监督、政策配套、管理服务、人口信息共享、人财物投入等重大问题部门归口负责体系和联席会议制度，形成经常性的协作配合机制。各成员单位要落实责任，加强协调配合，主动将计生工作当作份内事来抓，履行职责，齐抓共管，共同做好人口计生工作。要充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织的优势，动员社会力量积极参与人口计生工作，营造良好的环境和氛围。

三是要切实完善投入机制。各级政府要逐步加大公共财政投入力度，加快建设农村社会保障体系，有效解除独生子女家庭和育龄群众的后顾之忧。要把人口和计生事业纳入公共财政投入的必保项目，确保法律法规规定的各项奖励优惠政策、县乡人口和计生技术服务机构基本建设和队伍建设、计生经常性工作、计生免费技术服务等所需经费及时足额拨付到位。要逐年增加财政投入，努力实现人口和计生事业费的财政投入增长幅度高于经常性财政收入的增长幅度。

四要不断加强队伍建设。各级党委、政府要高度重视人口和计划生育部门的干部队伍建设，机构改革时要争取计生工作机构和人员稳定和增编。要深化计生干部人事制度改革，建立能上能下、能进能出的选人用

人机制。认真开展职业教育、岗位培训和继续教育，提高计生工作队伍整体素质。要优化计划生育人员结构，提高技术服务人员比例。坚持以效能建设为抓手，树立说实话、报实数、办实事的工作作风。广大人口和计生干部长期奋战第一线，责任重大、工作辛苦，各级党委、政府对他们要在工作上支持、政治上关心、生活上帮助，积极营造良好的工作环境。

同志们，全面加强人口与计生工作，统筹解决人口问题，事关全局，意义重大，任务艰巨，使命光荣。让我们在市委、市政府的正确领导下，坚持以科学发展观为指导，增强坚定性，提高主动性，发挥创造性，振奋精神，扎实工作，努力开创人口和计生工作新局面，为我市又好又快发展做出新的更大的贡献！

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 55 份