

安 政 通 报

第四十六期

安康市人民政府办公室

2009 年 8 月 27 日

邹明同志在全市加快民生八大工程 建设工作会议上的讲话

(2009 年 8 月 25 日)

同志们：

今天，市政府召开全市加快民生八大工程建设工作会议，目的是贯彻落实全省加快民生八大工程和财政支出进度工作会议精神，总结上半年全市民生八大工程建设进展情况和存在的问题，安排部署下一阶段工作。刚才，市发改、财政、教育、卫生、民政、劳动 6 个部门和汉滨、石泉、紫阳 3 个县区的负责同志作了很好的发言，相关部门也准备了书面汇报材料。他们的意见我完全赞同，希望大家要深刻领会，认真落实。现在我就如何抓好民生工程的落实工作，讲几点意见：

一、提高认识，切实增强做好民生八大工程建设的责任感和

紧迫感

今年以来，面对国际金融危机的严峻挑战，全市上下坚定信心，迎难而上，认真贯彻落实中央保增长、保民生、保稳定的一揽子政策措施，全市经济保持了平稳较快发展。主要体现在全市投资增长强劲，一批重点项目建设进展顺利，工业经济企稳回升，农业发展势头良好，财政收入增幅较高，财政支出进度明显加快，民生八大工程进展比较顺利。1—7 月份，全市一般预算支出完成 28.5 亿元，较上年同期增加 7.76 亿元，增长 37.49%，增速高于全省平均水平 4 个百分点。其中：教育、科技、文化体育、医疗卫生、城乡社区服务、社会最低保障等重点支出保持较高增幅。与往年相比，与全省平均水平相比，我们取得的成绩的确值得肯定。这些成绩的取得，是与财政的支撑和保障作用分不开的，更是全市各级各部门共同努力的结果。但在今年严峻的经济形势下，在经济发展亟需财政强力支撑和凸显财政重要作用的关键时期，这一进度与上级的要求还有一定差距。特别是在今年全省财政支出要求完成增长 20% 的目标任务，其中我市需完成财政支出 68.6 亿元，而目前全市仅完成了 28.5 亿元，平均每个月仅支出 4 亿元。那么在后 5 个月要完成 40 亿元，平均每个月需支出 8 亿元，财政支出的压力将非常大，任务非常艰巨。

更重要的是在民生工程建设中还有很多问题需要我们各级各有关部门给予高度重视。一是思想认识不到位。部分县区和单位对民生工程没有真正给予高度重视，有些只是停留在文件和会议上，没有把民生工程真正纳入主要领导的重要议事日程来抓。二是资金配套不到位。部分县区财政配套资金安排不足，没有按省上要求和年初计划足额安排预算。三是项目计划不到位。部分县

区与上级主管部门衔接不够，对民生工程的用地审批、项目招投标等前期工作准备不充分，致使一些建设项目迟迟未能落实；同时还有少数项目与省上衔接不够，至今还没有下达项目建设计划，严重影响了市县两级配套资金的安排和项目建设进度。四是财政支出不到位。部分县区配套资金的预算执行进度较慢，目前仅有汉阴、平利、岚皋 3 个县的进度高于 50%，有些县的执行进度甚至还不到 40%，不仅影响到经济增长速度，也严重影响到民生八大工程的进展。

民生八大工程建设和财政支出存在的这些问题，如不引起各级政府和有关部门的高度重视并及时加以改进，将会严重影响我市年度支出任务的圆满完成和民生八大工程的顺利推进。特别是在今年经济发展非常严峻的形势下，加快资金拨付，加快支出进度，积极发挥财政资金的使用效益，对于保增长、保民生、保稳定具有特别重要的意义。

民生八大工程是省委、省政府为深入贯彻落实科学发展观、建设西部强省、构建和谐陕西的重大举措，它不仅是民心工程、德政工程，更是发展工程。高度重视民生工作，扎实推进民生工程建设，既是政治要求，也是社会需求，更是各级各部门的职责和使命。希望大家一定要从全面落实科学发展观，更好地支持经济发展、体现社会公平、促进社会和谐、实现突破发展的政治高度出发，统一思想，充分认识加快民生工程建设和财政支出进度的重要性和紧迫性，切实把加强财政支出管理、加快支出进度、推进民生八大工程建设作为当前的重点工作，抓紧抓实抓好。

二、明确职责，切实把加快民生八大工程建设的责任落到实处

民生八大工程建设任务重、要求严、标准高，涉及方方面面，需要各级各有关部门的相互协调、共同努力才能加以推进。对于各级各部门在民生八大工程建设中的职责和任务，市政府已经明确过，我今天再次加以强调。

首先，发改、财政、教育、劳动保障、民政、卫生、水利、城建、交通、广电、计生、文化、体育、残联、科协等项目主管部门和各县区是承担项目实施的责任主体，都承担着项目计划的审定、项目的组织实施、用款计划的申报等任务，对加快支出预算执行进度、提高财政资金使用效益负有直接的责任。尤其是市级主管部门，还具有指导县区对口部门工作的职能，在加快支出进度上担负着重要职责。一是要定期向省上主管部门汇报衔接，与县区对接，及时编制和落实调整变更的年度项目计划；二是要积极主动做好计划项目的前期准备工作，确保项目及时组织实施；三是要全程负责指导、监督各县区对民生工程的组织实施工作；四是各县区要高度重视民生工程项目编制、申报、衔接和组织实施工作。

其次，各级财政主管部门是参与民生项目审定、资金分配和预算执行的重要职能部门，承担着按项目计划下达预算、拨付资金、监督检查支出预算执行情况的重要任务。一是要依据民生工程规划和年度计划编制资金筹措和保障方案，并列入年度财政预算；二是要在积极争取上级补助资金的基础上，认真算账，明确资金来源，及时提出资金筹措方案报市政府审定；三是要在民生工程的资金落实上下功夫。无论市、县区财政多么困难，收支矛盾多么突出，都要不讲条件、不打折扣、不留缺口，确保资金落实到位；四是要定期检查民生资金的使用情况，及时掌握资金拨

付、项目投资和财务执行情况，指导和督促项目主管部门和项目实施单位加强项目资金管理，确保资金安全，提高资金使用效益。

再次，各级监察、审计部门要积极主动参与、监督、检查民生八大工程专项资金的使用情况。要协同财政部门制定民生八大工程专项检查计划，对同级民生工程项目和资金使用进行审计监督。协助财政部门对资金预算安排不到位、资金拨付不及时、资金管理不规范的部门或单位，要及时提出整改措施；对虚报冒领、骗取套取、贪污挪用民生工程专项资金的单位和个人，要严肃追究责任。

总之，各级各有关部门在加快民生八大工程和财政支出进度工作中一定要切实履行各自的工作职责，相互配合、相互支持、相互协调，切实做到“三个对接”，即资金和项目对接、市上和省级项目计划对接、市上和县区项目计划对接；保证“三个到位”，即项目到位、资金到位、监管到位。

三、采取措施，加快民生八大工程建设进度

第三季度是加快民生项目建设和全面完成全年各项工作任务的关键阶段。我们一定要加快工作节奏，提高工作效率，改进工作方法，强化工作措施，千方百计加快民生八大工程建设和财政支出进度，确保全面完成目标任务。

（一）加快下达民生项目计划和工程建设进度。这里，我提两个时限要求：首先是市级主管部门在收到上级下达项目计划的10个工作日内，必须落实到具体项目；其次是市级财政部门在收到中省拨付资金文件的10个工作日内，要把资金落实到项目。提出这两个硬性时限要求，目的是促使各级政府和有关部门切实抓紧有限的时间，集中人力、物力、财力，抢工期、抢进度、保质量，

加快项目建设进度。一是要抓紧上马未开工项目。对目前一些未开工的项目，要逐环节落实开工措施，简化征地、拆迁等相关手续，加强协调衔接，促成能开工的项目立即动工。这些项目若不抓紧开工，就可能要推迟一年，有些项目甚至可能会因为国家的产业政策变化而被搁浅。二是要加快开工项目的建设进度。对已经开工的项目，要倒排工期，明确每个月的进度，年内能够竣工投产的，决不允许拖到明年。特别是对尚未对接的民生八大工程项目，相关部门要和省级主管部门加强衔接沟通，力争在较短时间内，使项目资金都能一一对接。三是要足额安排配套资金。各县区要进一步调整支出结构，对没有足额安排配套资金的民生八大工程项目，要通过超收安排，压缩一般预算支出等方法在调整预算时足额予以安排，确保配套资金不留缺口。四是要做好项目储备和论证工作。无论申报项目，还是落实资金，都必须以项目储备和论证为基础，把前期工作做深做细，做到项目批准即可实施的程度。各级各部门一定要从现在开始着手，抓紧策划、论证、包装一批新项目、大项目、好项目，为明年乃至今后一个时期的发展储备好项目。

（二）加快下达财政预算和拨付资金进度。今年省上下达我市民生八大工程 62 个项目，计划投资 30.5 亿元。截至 7 月底，已下达我市资金 9.33 亿元，占全年计划的 41%；市县配套资金下达 1.77 亿元，占市县落实配套资金 3.46 亿元的 51%。从以往情况看，三季度和四季度是中省各项补助资金下达相对密集的时期，因此，市级各项目主管部门和各级财政部门要加强与上级部门的联系，尽早掌握上级专款的安排情况。对下达基层的专款，能提前告知的，尽量提前告知，以便县区掌握情况，统筹安排，加快

项目建设和支出进度。各级财政部门要在确保资金安全的前提下，建立快速、高效的“绿色通道”，做到“文到即办、款到即拨、专人负责、限时办结”。对于项目已经确定、但正式预算尚未下达的支出，可急事急办、特事特办，提前预拨资金，使项目资金尽早拨付出去，发挥资金效益，以加快民生项目的建设进度。

（三）建立健全资金管理机制。要结合省财政对市县财政支出考核奖惩机制，研究制定市对县区强化财政支出管理的长效机制。不能因为支出进度跟不上而影响省财政对我市的支持力度，要立即着手认真研究制定市本级财政预算安排与结余资金挂钩的机制，专项资金分配与部门资金使用效益挂钩的机制，向县区分配资金与县区支出进度相挂钩的机制，对县区调度资金与市县支出进度相挂钩的机制，将激励与约束、权力与责任紧密结合，以调动各方面提高财政支出进度，强化预算约束的积极性。今后各部门各单位要把支出管理放在更加突出的位置，更加重视专项资金使用和管理，部门单位上一年的支出预算执行情况，将直接作为编制下一年预算的重要参考依据，结余资金也不能随意结转；县区也要更加重视支出管理和进度，努力提高资金使用效益。这次会后，市财政要尽快拿出具体的实施办法，各县区和有关部门要积极配合，做好落实工作。

四、加强组织领导，形成抓落实的工作合力

加强领导是民生工程建设的關鍵，是民生工程顺利推进的保障。各级各部门要迅速传达落实这次会议精神，主要领导要切实负起责任，亲自过问，亲自督促，亲自检查，政府分管领导要具体负责八大工程建设和财政支出进度，定期召开专题会议，研究解决工作中的具体困难和问题。会后各县区各部门要对本县区本

部门承担的民生项目和任务逐项进行排查，对进展缓慢的项目要查找原因，采取有效措施，扎扎实实抓好民生八大工程建设和财政支出进度，要及时向市政府和主管部门汇报工作进展情况。从9月份起，由市民生八大工程的项目管理办公室和资金保障办公室定期在各新闻媒体上通报各县区的民生工程的建设进度。市政府初定在10月初抽调监察、审计、财政、发改等部门组织五个检查组，对10县区的民生八大工程建设情况进行重点检查和督导，对资金到位不及时、使用效益不高、工程进度缓慢的县区或单位，按照有关规定，缓拨、停拨和直至追回已拨资金。同时，各县区在确保重点项目、民生等重点支出需要的同时，要强化预算约束，大力压缩一般性支出。

同志们，今年的民生八大工程建设任务非常艰巨，财政支出压力很大，希望大家坚定信心，迎难而上，夯实责任，强化措施，奋力拼搏，扎实工作，确保我市民生八大工程建设顺利实施，圆满完成年度目标任务。

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 55 份