

中共安康市委办公室文件

安办发〔2009〕19 号



中共安康市委办公室 安康市人民政府办公室 关于进一步净化社会文化环境促进未成年人 健康成长的实施意见

（2009 年 5 月 14 日）

为深入贯彻落实《中共中央办公厅国务院办公厅关于进一步净化社会文化环境促进未成年人健康成长的若干意见》（中办发〔2009〕6 号）和《中共陕西省委办公厅陕西省人民政府办公厅关于贯彻〈中共中央办公厅国务院办公厅关于进一步净化社会文化环境促进未成年人健康成长的若干意见〉的实施意见》（陕办发〔2009〕8 号）和中省净化社会文化环境工作会议精神，扎实推进未成年人思想道德建设工作，结合我市实际，现提出如下实施意见。

一、充分认识净化社会文化环境工作的重要性

1、净化社会文化环境工作的重要意义。近年来，我市各级各部门认真贯彻落实中省关于加强和改进未成年人思想道德建设的决策部署，依据《中华人民共和国未成年人保护法》，大力净化社会文化环境，取得了积极成效。但也要看到，我市净化社会文化环境工作任务依然十分艰巨，“黑网吧”屡禁不止，网吧接纳未成年人现象时有发生，有的校园周边环境秩序仍很混乱等。解决好这些问题，对于确保未成年人健康成长和全面发展，教育引导未成年人树立理想信念、锤炼道德品质，创造积极健康向上的社会环境、形成良好社会风尚，具有十分重要的意义。各级党委和政府要从培养中国特色社会主义事业合格建设者和可靠接班人的高度，从对社会、家庭和广大未成年人切实负责的高度，充分认识净化社会文化环境工作的重要性和紧迫性，不断加大工作力度，巩固已有成果，创新工作思路，解决突出问题，务求取得实效。

二、准确把握净化社会文化环境工作的总体要求和基本原则

2、净化社会文化环境工作的总体要求。认真贯彻党的十七大精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持主客并重、建管齐抓、疏堵结合、标本兼

治，深入持久开展“扫黄打非”斗争和网络淫秽色情等违法有害信息专项整治，大力净化网吧、网络、荧屏声频、出版物市场和校园周边环境，坚决遏制淫秽色情等违法有害信息的传播，营造有利于未成年人健康成长的良好社会文化环境和氛围。

3、净化社会文化环境工作的基本原则。坚持以推进社会主义核心价值观体系建设为根本，把社会主义核心价值观体系建设的要求融入未成年人思想道德建设之中；坚持贴近实际、贴近生活、贴近群众，增强工作的针对性、实效性；坚持依法管理、综合治理，齐抓共管、形成合力；坚持属地管理，守土有责、守土负责、守土尽责，谁主管谁负责、谁审批谁负责；坚持把社会效益放在首位，促进经济效益与社会效益的统一；坚持一手抓繁荣、一手抓管理，正确处理发展与规范的关系，努力提供更多更好的文化产品和服务，不断满足未成年人精神文化需求。

三、突出抓好净化社会文化环境的重要工作

（一）集中开展网吧专项整治

4、严格控制网吧总量。坚持压缩总量、调整存量、优化质量的原则，着力推进网吧的规模化、连锁化、主题化、品牌化经营，提升网吧服务水平和行业形象，把网吧建设成为传播文明的窗口。要严把审批审核关，要对市场混乱、监管不力、群众反映强烈地区的网吧进行集中整治，

务求取得明显成效。（牵头单位：市文化文物局 责任单位：市工商局）

5、坚决取缔“黑网吧”。各有关部门要实施“包街包片”责任制，落实区域监管责任，大力查处“黑网吧”，坚决做到发现一户，取缔一户。对查处不力，依法依规追究主管部门的责任。在及时终止“黑网吧”互联网接入服务的同时，对违法情节严重的“黑网吧”业主，要移交司法机关依法追究刑事责任。（牵头单位：市工商局 责任单位：市公安局、市文化文物局、市电信分公司、安康移动分公司、安康联通分公司）

6、重点整治网吧违规接纳未成年人行为。严格落实《互联网上网服务营业场所管理条例》关于“互联网上网服务营业场所经营单位不得接纳未成年人进入营业场所”的规定，市文化局要严格推行“零时断网”和实名上网制度，加强检查频率，加大检查力度，及时查处未落实实名上网、超时营业及“私服”、“外挂”等违规行为，按规定从严打击网吧违规接纳未成年人行为。落实网吧社会监督制度，各级关工委要在“五老”人员中招募志愿者，由文化部门颁发聘书组成网吧监督员队伍，及时制止未成年人进入网吧。（牵头单位：市文化文物局 责任单位：市公安局、市工商局、市关工委）

7、严防淫秽色情等违法有害信息在网吧传播。全市

所有网吧都要抓紧实施互联网安全保护技术措施和经营者管理技术措施，用强有力的技术手段堵住淫秽色情等违法有害信息在网吧的传播。要依法打击利用网吧制作、下载、复制、发布、传播淫秽色情等违法有害信息的行为。

（牵头单位：市文化文物局 责任单位：市公安局、市电信分公司、安康移动分公司、安康联通分公司）

（二）集中整治互联网低俗之风

8、加强网络基础管理。要针对互联网和移动通信网上出现的新情况新问题，抓紧建立和完善各项管理制度，尽快形成市场准入、退出机制和日常监管机制，确保网络安全规范运行。要抓紧完善网站登记备案数据库、域名数据库和 IP 地址数据库，抓紧完善网站实名制，进一步研究和推进网络 and 手机实名制，做好手机媒体服务管理工作。（牵头单位：市公安局 责任单位：市电信分公司、安康移动分公司、安康联通分公司）

9、严厉打击网络淫秽色情活动。要始终保持对互联网和移动多媒体上淫秽色情等违法有害信息的高压态势，定期开展全市性的专项整治行动。要抓好网络视听节目管理，切实落实信息审查、播出管理、记录留存和违法有害信息发现、防范、报告措施。要加强网络日常监管，严格落实“谁接入谁负责”原则，各网络营运商不得为未持有信息网络传播视听节目许可证的网站提供节目接入服务，

不得为未持有互联网出版许可证的网站提供互联网出版接入服务，不得为未持有网络文化经营许可证的网站提供网络音乐、网络动漫等文化产品经营活动接入服务。定期开展互联网接入服务市场治理，及时查处安全管理责任不落实、违法有害信息频发的网站。通信、金融、公安部门要通力合作，规范网上支付平台和手机代收费业务，依法严厉处罚为淫秽色情网站提供代收费服务的服务商，坚决切断淫秽色情网站的利益链。（牵头单位：市公安局 责任单位：市广播电视局、安康银监分局、市电信分公司、安康移动分公司、安康联通分公司）

10、及时清除网上有害信息和相关网站。要坚持行政管理与行业自律结合，充分发挥网管中心、公安网监和各级互联网协会的作用，继续深入开展“文明办网、文明上网”活动，并组织精干懂行的志愿者队伍对其进行监督。要切实加强对视听网站上传节目和播客、博客、论坛的音视频节目的监管。要通过资质年检、诫勉谈话、停业整顿、吊销执照等行政手段加大对各类电信企业和网络服务企业传播低俗媚俗内容的管理力度。公安部门要严厉打击利用互联网进行诈骗、盗窃、赌博和淫秽色情等违法犯罪活动。（牵头单位：市委外宣办 责任单位：市公安局、市文化文物局、市电信分公司、安康移动分公司、安康联通分公司）

11、完善网络管理防控技术手段。要健全互联网搜索

引擎安全管理系统，落实过滤措施，有效遏制通过搜索引擎传播淫秽色情等违法有害信息。文化部门要加快全市网络文化市场计算机监管平台、互联网视听节目监管体系和互联网出版监管系统建设，扩大监测队伍，添置硬件设施，更新软件系统，完善管理制度，定期通报情况，实现信息共享；要开发推广绿色上网过滤软件，向网吧、学校、家庭等网络用户提供免费下载服务，辅导家长安装过滤软件，拦截淫秽色情等违法有害信息，强化社会网吧、教育城域网和学校校园网的安全管理技术防范措施。要继续推行网络游戏防沉迷系统，加大对网络游戏的审查力度，不准未设置防沉迷系统的网络游戏运行。（牵头单位：市委外宣办 责任单位：市公安局、市文化文物局、市电信分公司、安康移动分公司、安康联通分公司等）

（三）着力净化荧屏声频

12、严格控制不适合未成年人的广播影视节目播出。健全审查备案制度，严格播出程序，落实播出责任，严禁播出有害未成年人身心健康和未成年人不宜接受的节目。选调高素质节目审查人员组成强有力的队伍，把住影视节目审查关口，严禁广播频率、影视频道播出未成年人身心健康和未成年人不宜接受的节目。要采取有力措施，大力整顿广播、电影、电视、手机音频视频传播秩序，严厉查处擅自创作、生产和播出影响未成年人健康成长节目内容

的违法违规行为。（牵头单位：市委宣传部 责任单位：市广播电视局）

13、整治广播电视节目低俗媚俗之风。严格播出节目内容的审查，加强对综艺类、情感类、法制类、选拔类、谈话类节目的管理，进一步加强视听评议，完善评估标准、奖惩规定、管理办法，对各类节目进行全方位的监督评价，努力提高广播电视的文化品质。（牵头单位：市委宣传部 责任单位：市广播电视局）

14、大力整治不良广告。进一步健全广告刊播审查制度，制定明确具体的审查细则，加强内容审查，继续巩固虚假违法药品广告专项整治成果，杜绝未经审批、备案的药品、医疗器械和保健食品广告在市内新闻媒介刊载播出，严禁擅自篡改审批内容发布药品、医疗器械和保健食品广告。依法打击违法违规专题刊播性病治疗广告、性药品广告和不适合未成年人的成人语言广告，杜绝不利于未成年人身心健康的广告在市内报纸、杂志、广播、电视、印刷品以及广告牌、墙体、车辆上刊载播出。制定并实施不得在互联网上发布不良广告的规定。（牵头单位：市委宣传部 责任单位：市工商局、市卫生局、市广播电视局、安康日报社）

（四）进一步整治出版物市场和校园周边环境

15、及时查处有损未成年人身心健康的不良出版物。

要深入持久开展“扫黄打非”工作，严密封堵和查缴政治性非法出版物，大力扫除淫秽色情、凶杀暴力、封建迷信等文化垃圾。加强少儿读物市场监管，严肃查处问题少儿读物和各类违反出版物制度行为。加强教材教辅读物市场管理，查处侵权盗版读物，保证中小学用书安全。对审查不力、把关不严而流入市场的不良出版物，要依法予以收缴并追究出版单位责任。（牵头单位：市文化文物（新闻出版）局 责任单位：市教育局）

16、严格规范娱乐场所管理。要禁止在中小学校周围开办电子游艺室、歌舞厅等娱乐场所，禁止在中小学校园周围 200 米内开办网吧、经营性娱乐场所和设立彩票投注站，禁止在中小学校园周围 600 米内设立彩票专营场所，并把以上条件作为新批设立和办理场所变更的必要审查条件。（牵头单位：市文化文物局 责任单位：市工商局、市民政局、市体育局等）

17、加强校园周边环境治理。公安部门要整治校园周边洗浴按摩场所、成人用品商店，严厉打击教唆胁迫、引诱指使未成年人从事各种不良文化活动进行牟利的不法行为。文化部门要建立校园周边文化审查监督员队伍，查缴淫秽色情“口袋本”及音像制品、有害卡通画册、不良玩具、非法小广告等。工商部门要严厉打击校园周边游商走贩和违法违规经营行为。交警部门要维护好校园周边的

交通秩序。教育部门要定期牵头组织开展校园周边环境专项检查行动。（牵头单位：市教育局 责任单位：市公安局、市文化文物局、市工商局、市交警支队）

（五）不断满足未成年人的精神文化需求

18、建立完善活动阵地。要把建立完善未成年人活动阵地与实施文化信息资源共享、街道文化中心、镇综合文化站、农村电影放映、社区书屋、农家书屋等文化惠民工程结合起来，积极推进未成年人校外活动阵地建设。要坚持各类公益性文化设施对中小學生集体参观实行免费。积极改进陈列布展，加强针对未成年人的讲解工作。依托学校、社区和文化馆、图书馆等开办公益性、规范化的电子阅览室，推动学校的电子阅览室在课余时间对学生有序开放。（牵头单位：市委宣传部 责任单位：市教育局、市文化文物局）

19、大力创作文艺精品。着眼于促进未成年人健康成长，认真组织实施少儿文艺出版精品工程，鼓励市内文艺工作者深入生活，把握未成年人的心理和生理特点，创作出更多的有利于未成年人健康成长的歌曲、诗歌、散文、小说、动漫、科普读物等优秀少儿文艺作品。加大对红色经典文艺作品的推介力度，使广大未成年人更多地受到革命传统教育。采取多种方式向社会推荐优秀网络文化产品，促进适合未成年人精神文化需求的优秀文化产品数字

化、网络化传播。（牵头单位：市委宣传部 责任单位：市文化文物局、市委党史研究室）

20、积极开展主题实践活动。结合“双创”工作，按照实践育人的要求，以体验教育为基本途径，精心设计和组织启动内容鲜活、形式新颖、吸引力强的“讲文明、树新风”、“我为‘双创’作贡献”等主题实践活动，部署实施“未成年人思想道德建设创新案例”评选，深入推进“做一个有道德的人”等活动，不断加强未成年人成长教育工作。（牵头单位：市文明办 责任单位：市教育局、团市委）

四、切实加强对净化社会文化环境工作的组织领导

21、切实加强领导。在市文明委领导下，成立安康市净化社会文化环境工作协调小组，由市委常委、宣传部长钟顺虎同志任组长，市委常委、副市长王东华同志任副组长，市委宣传部、市文明办、市文化文物局、市新闻出版局、市公安局、市工商局、市教育局、市广播电视局、市民政局、市卫生局、市体育局、团市委、市妇联、市电信分公司、安康移动分公司、安康联通分公司等单位主要负责人任成员。协调小组与市“扫黄打非”领导小组协同配合，各成员单位参与净化工作。

22、坚持齐抓共管。坚持属地管理、分级管理、谁主管谁负责、谁审批谁负责的原则，建立条块结合、上下联动、统一指挥、统筹协调、运转顺畅的管理和执法体制，

形成分工协作、齐抓共管的工作格局。市文明办主要负责与各有关部门的组织协调；市文化文物局牵头“扫黄打非”及文化市场管理工作；市教育局主要负责学校道德教育、校园文化建设和校外活动场所（含社区）师资队伍和活动内容建设；市公安局主要负责打击网络、手机淫秽色情等网上违法犯罪活动和互联网安全监督管理；市电信分公司、安康移动分公司、安康联通分公司主要负责互联网、手机行业管理；市广播电视局主要负责广播影视节目播出播放监管；市卫生局主要负责对药品、医疗器械、保健食品广告的审查；市工商局主要负责对文化市场主体资格的监管、虚假违法广告以及“黑网吧”的查处；市妇联要通过家长学校集中对家长进行培训，开展“亲子沟通”话题讨论，帮助孩子告别网吧；团市委主要负责未成年人权益保护、预防未成年人违法犯罪和校外活动场所建设管理有关工作；市关工委主要负责“五老”人员做好关心教育下一代工作。

23、严格考核督查。要把净化社会文化环境工作纳入创建文明城市、文明村镇、文明单位等群众性精神文明创建活动之中，纳入创建未成年人思想道德建设工作先进城市、先进单位工作之中，作为评比考核的重要内容。要把网站纳入评选表彰文明单位的范围，组织开展全市文明网站推荐评选工作。要强化未成年人普法意识，增强未成年

人法制观念。要加强群众监督，建立举报机制，对举报有功人员进行奖励。

24、充分发挥有关行业协会在净化社会文化环境中的重要作用。要尽快建立和完善文化行业自律公约，加强职业道德教育，引导从业人员增强社会责任感，自觉践行社会公德和职业道德。切实履行职责，加强行业管理，规范行业行为，引导从业人员自觉为净化社会文化环境，促进未成年人健康成长做贡献。

中共安康市委办公室

安康市人民政府办公室

2009年5月14日

主题词：精神文明建设 文化环境 未成年人 实施意见

主 送：各县区委、县区人民政府，市委和市级国家机关
各部门，各人民团体。

中共安康市委办公室

2009年5月14日印发

共印 55 份