

安政通报

第二十八期

安康市人民政府办公室

2009 年 4 月 28 日

邹明同志在市政府全体会议上的讲话

(2009 年 4 月 12 日)

同志们：

按照这次市政府全体会议的安排，我简要地通报分析一季度经济发展情况并对下一步经济工作的重点再作一些强调。

今年以来，我们在科学发展观的指导下，认真贯彻落实市委二届六次全会和市二届人大五次会议精神，坚持把保增长作为政府工作的首要任务，积极应对金融危机的冲击和影响，保持了全市经济的平稳较快增长，经济社会发展的开局整体较好。经省统计局评估认定，一季度全市生产总值 45.56 亿元，增长 12.5%；其中，第一产业增长 6.2%，第二产业增长 10.9%，第三产业增长 14.9%。全市城镇固定资产投资 22.7 亿元，增长 51.6%；地方一般预算收入 2.29 亿元，增长 19.8%；社会消费品零售总额 24.1 亿元，

增长 19.4%；居民消费价格指数上涨 1.4%；城镇居民人均可支配收入 3172 元，增长 27.3%；农民人均现金收入 992 元，增长 16.3%。

从第一季度经济运行情况看，有这样几个明显的特点：

一是固定资产投资快速增长。在全市固定资产投资增长的构成中，地方固定资产投资完成 27.71 亿元，增长 42.04%，中省跨区域的铁路复线和高速公路完成投资 15 亿元，增长 25%。投资拉动的作用进一步凸现，特别是地方投资增幅较大，工业项目投资比去年同期提高 3 个百分点，房地产投资保持 40%以上的增速，新开工面积和销售面积分别增长 15%和 8%。

二是重点项目建设进度加快。列入今年建设计划的基础设施、绿色产业、民生工程和生态环境 100 个重点项目中，58 个续建项目全部开工，一季度完成投资 24 亿元，42 个新建项目中有 26 个正式开工。《政府工作报告》提出的 40 个工业项目中，10 个续建项目进展进一步加快；10 个新建项目有 5 个项目正式开工，有两个项目第二季度可开工建设；10 个竣工项目有 5 个项目投产运营；10 个前期项目有 1 个项目第二季度可开工建设，其他 9 个项目前期工作已经程度不同的展开。一季度全市新开工各类项目 329 个，占今年计划开工 940 个项目的 35%，有 35 个项目建成投产。民生八大工程、地震灾区恢复重建和中央扩大内需的项目进展较好，受到省上检查组的肯定。

三是工业生产增速稳步回升。受金融危机的冲击和春节放假的影响，全市工业生产起步较晚，通过各方面的努力，工业经济逐月回升，元月份工业增长 1.7%，3 月份回升到 18.8%。尤其是轻

工业快速增长，增幅达到 49.3%。电力、食品、制药三个产业分别增长 16.3%、46%和 34.8%。在医药工业企业中，黄姜皂素价格的回升刺激了制药企业的生产；在食品工业中，烟、酒、油和矿泉水的增速较大。县区工业增速达到 30.9%，远远超过中省企业和市属企业。

四是农村经济平稳较快发展。随着十七届三中全会精神的贯彻和支农惠农政策的落实，农村经济形势向好。一季度农村经济总收入增长 6.6%，夏季粮油作物种植面积比上年增长 4%，虽受年初干旱的影响，但总体上看，夏季粮油总产有望与去年持平或略增。在土地流转、一村一品和规模、特色、效益农业规划的引领下，畜禽、蔬菜、茶叶等主要产品持续发展，生猪出栏增长 17.3%，羊增长 10.1%，禽蛋增长 14%，蔬菜增长 12%。农村基础设施、扶贫开发和社会事业项目全面实施。

五是消费市场保持旺盛态势。在国家扩大内需的政策推动下，全市城乡消费市场比较活跃，一季度城市消费品增长 20.4%，农村消费增长 18.9%，基本上趋于同步状态，限上住宿、餐饮业零售管额增长 31.3%，旅游业综合收入增长 96.3%。居民消费价格逐月回落，主要消费品价格和农用生产资料价格基本持平。

六是财税金融支持发展的力度加大。一季度财政收入保持稳步增长，一般预算收入完成年度预算的 25.5%，是我们几大主要指标中唯一达到年平均进度的一个指标。从收入构成上讲，税收收入占一般预算收入的 72.3%，比去年同期增长 17%。非税收入增长 27.7%，在部分矿产企业效益下滑和国家出台的各种减免税的政策

全部得到落实的情况下，能够达到年平均进度应该说很不容易。一般公共服务支出累计完成 2.49 亿元，比上年同期增长 26.4%。特别是教育、科技、文化、社会保障、旅游业、城乡社区、农业的支出分别增长 30%到 230%，这说明我们公共财政的作用得到发挥，政府公共消费的力度加大，有限的资金主要用在社会事业和民生的投入上。一季度全市金融机构存款余额 324.4 亿元，同比增长 34.3%，贷款余额 162.6 亿元，增长 23.9%。金融存贷差的基本结构没有大的改变，但贷款额比同期多增 18.2 亿元，占去年全年贷款增量的 77.7%，这表明了金融机构在保增长中的资金支持力度有所增强，银企合作也在逐步加强。

分析一季度的经济运行情况，也存在很多值得我们重视和必须加以解决的问题。

一是经济增长欠帐较大。没有全面实现开门红的预期目标，生产总值与年目标任务增速差 0.5 个百分点，比去年同期下降 0.4 个百分点，工业增速与去年同期相比低 8.7 个百分点，这给第二季度实现任务、时间“双过半”增加了难度；

二是工业增长不确定因素依然存在。受金融危机的影响，全市茧丝工业产值同比减少 1.3%，矿产工业产值减少 5.5%。目前矿产、茧丝等产品的价格虽有回升，但与生产成本的差距仍然很大，停产、半停产的 17 户有色金属采选和载能企业恢复正常生产仍面临困难。企业贷款难的问题仍然相当突出。工业用电与去年同期下降 5456 万度。市属工业企业产值同比下降 26.4%。

三是县区之间经济增长的差异比较明显。从十县区规模以上

工业增速看，汉阴增长 93.6%，紫阳增长 74.3%，石泉增长 72.8%，镇坪、平利、岚皋增长 20%以上，旬阳、白河仅增长 2%左右，汉滨、宁陕负增长。从城镇固定资产投资看，镇坪、紫阳、汉阴、白河四县增长一倍以上，宁陕、岚皋增长 50%以上，汉滨、平利、石泉增长 40%以上，旬阳出现负增长。从财政一般预算收入看，增长 50%以上的是岚皋、汉阴、石泉、紫阳四县，增长 15%以上的是平利、宁陕两县，增长 5%左右的是旬阳、汉滨两个大县区，负增长是白河县，减幅高达 30%。

四是重点项目建设进展不平衡。虽然一季度开工项目 329 个，但绝大部门都是基础设施和民生类项目，产业项目仅占 16%，基本上没有新的产业类大项目开工。在项目建设中，资金短缺的问题比较突出，中省支持的项目配套资金落实不够，影响到项目的建设进度，项目前期工作深度不够，大部分项目仍停留在规划和简介的层面上，达不到对外招商和开工建设的程度，前期经费虽然已经解决，但前期工作并没有跟上。投资环境也亟待进一步改善。

五是社会就业压力进一步加大。据劳动部门统计，止三月底，全市外出就业的农民工 25.9 万人，省内就近就业 10 万人，尚未就业 2.8 万人。春节前返乡的 7.1 万农民工，重新出外就业 4.7 万人，当地就业 1.3 万人，未就业 1 万人。市内大专院校和本地生源今年将新增大中专毕业生 6000 人，技工学校及职业中专毕业生 6000 人，再加上往年未就业的毕业生，就业的压力相当大，今年要完成新增 1.38 万人的就业任务必须进一步努力。

总的来讲，今年全市第一季度经济开局较好，但欠帐较多、

不容乐观。第二季度的经济工作，紧扣保增长这个主题，在科学发展观的学习实践活动的推动下，突出加大投资、项目建设、工业增长、扩大消费这四个重点，集中精力谋发展，齐心协力搞建设，努力实现“双过半”的预期目标。

第一，扩大投资规模。投资在保增长中具有特殊的意义和显著的拉动作用。要围绕 260 亿的投资计划，逐县区、逐部门夯实投资项目和责任，力保 260 亿投资计划的全面实现，奋力向 300 亿冲刺。一季度我们仅完成了全市投资计划的 16.6%，按“双过半”的要求，第二季度必须保证每月完成投资 46 亿元，才能达到平均进度，任务是相当艰巨的。这就要求我们：一是进一步做好投资环境的保障工作，确保中省重大基础设施项目的快速推进；二是努力保持地方投资大幅增长的态势，使一批项目尽快提前开工实施；三是加快社会事业、民生八大工程和地震灾区恢复重建项目进度，这部分项目的投资已经基本落实，现在关键是形成投资的实物工作量；四是加大资金筹措力度，加强银企合作，拓展融资渠道，逐项目落实投资，逐项目明确投资规模和资金来源。

第二，推进项目建设。项目建设是保增长的可靠支撑。保增长必须靠项目。这里着重强调几点：一是去年底集中开工的 60 个项目，要全部回访巡察一次，保证这批项目顺利进展，尽快建成投产；二是列入今年计划的 940 个各类开工项目，还有 560 个项目没有开工，要逐项目创造开工条件，逐项目研究存在问题，逐项目确定开工时间，在第二季度要集中开工一批项目，形成又一个开工热潮，由发改委牵头，分县区确定第二季度的开工项目；

三是列入去年计划的 60 个重点项目和 40 个重大工业项目，要逐项目落实牵头领导，逐项目确定进展要求，逐项目敲定推进措施，扎实推进华电石泉火电厂，江锂硫酸镍，雨润 200 万头生猪加工，陕汽旬阳专用车改装和球磨铸件、汽车零部件加工，汉江白河电站，陕医药石泉激素类中间原料药，10 万吨锌冶炼，安康机场等 10 大项目的开工建设。四是进一步强化招商引资工作，最近招商引资工作出现了几个可喜的变化。一个是随着高速路通车后投资大环境的变化，吸引了全国各地客商对安康的关注，到安康考察项目的明显增多。第二是在方市长的亲自推动下，我市与省国资委联合建立起与省内 10 大国有企业集团的长期合作机制，在西洽会召开的座谈会上，这些企业的老总都积极表态在安康投资项目建设，有的已经取得实效，有的即将来考察商谈合作项目。第三是这次西洽会上，我市共签约 89 个项目，引进资金 127.5 亿元。其中合同项目 81 个，总投资 98.9 亿元，每个项目的投资平均为 1.43 亿元，还有近 400 个项目进入合作洽谈之中；第四是各县区、各部门招商由被动转向主动，积极出外招商，主动与大企业洽谈对接，这些变化必将更加有效的推进项目建设。现在的关键是，更加积极的出外招商，不厌其烦的接待推介，有效推进招商项目落地。五是进一步加强项目前期工作。现在制约前期工作的资金问题已经解决，关键是组织熟悉项目的精干力量，进行项目的策划、包装、可研、环评、土地预审等前期工作，把前期工作做到核准开工的程度。按方市长的要求，我和春临同志将直接组织，由发改委牵头，逐县区确定前期工作项目，逐项目确定工作班子，

做深做细 50 到 100 个前期项目。最近将组织市直部门对市本级的重点项目的前期工作进行认真研究，重点是选择新型材料工业规划中的大项目和《政府工作报告》中明确的 20 个城市建设标志性工程项目，明确项目前期工作主体和工作要求，请发改委和建设局做好准备。六是扎实开展投资环境整治年活动。这次会上将要公布投资环境整治年活动实施方案，投资环境年整治活动，要与科学发展观学习实践活动、解决问题和建章立制、自查自纠和检查评议、政府系统纠风工作紧密结合，找准存在问题，进行自查自纠，督查评议并重，查处典型案例，建立长效机制，真正把我市投资环境建设成全省一流。二季度市政府将在各县区项目巡查的基础上，召开重点项目建设和招商引资推进大会，市人大也将在 6 月初组织人大代表对重点项目进行全面视察，请各县区、各有关部门高度重视，积极准备，重点是项目建设的准备。

第三，确保工业增长。今年一季度全市工业在金融危机的影响下，保持了较高增速，但与全年的增长目标相比差距还很大，保证工业月平均增速，一要认真贯彻落实市政府保产能、保增长的政策措施，对企业进行分类指导，支持有市场的企业开足马力生产，帮助有困难的企业解决具体问题，加强工业生产的协调服务工作，着力破解电价、运力等方面的制约，为工业企业快速增长创造良好的条件。二要下功夫解决工业生产的资金供应问题，国家虽然实行适度宽松的货币政策，但中小企业贷款难的问题并没有得到缓解，其要害是制度设计上还没有真正把中小企业贷款的问题拉进来，有的商业银行还对民营企业贷款加以限制，必须

努力改变宽松的货币政策与商业银行慎贷对冲的现状，在这次科学发展观学习实践活动的开门纳谏、问计于民中，金融、财税、经委等部门要着重研究如何解决企业贷款难的问题，重点是研究如何把安康的存款更多的用于安康发展上，如何有效解决工业企业贷款难的问题。拿出几条起作用的硬措施真心实意地帮助工业企业度过难关。三是抓紧工业项目竣工投产，去年底新增的 15 个工业项目和今年将要竣工投产的 20 个工业项目是今年工业新的增长点，要支持这批企业尽快达产达效。四是帮助矿产和缫丝企业增强发展的信心。我市 187 户规模工业企业中矿产企业占 40%，对工业增长的影响十分明显，当前要着力从资金上、技术改造方面，帮助这批企业创造条件开工生产，逐步回暖。

第四，扩大市场消费。认真落实工业品下乡、农机具补贴政策，保持城乡消费市场的稳定增长；千方百计增加城乡居民收入，认真落实农民增收工程，提前发放公务员达线津补贴和事业单位绩效工资，提高消费能力；努力扩大政府公共消费，及时拨付和提前开工列入计划的社会事业发展和民生八大工程预算资金，压缩一般性支出，集中保增长、保民生、保稳定。抓紧廉租房、农村安居工程和经济适用房建设，促进房地产市场的稳定发展。认真做好 5 月 28 日西康高速通车、第九届汉江龙舟节和迎接旅游高峰的各项准备工作，当前特别要做好城区交通的疏导、住宿餐饮业的发展和景区景点的接待工作，公安、交通、旅游和双创等部门要认真研究，着力解决城区交通不畅、住宿餐饮能力不足等方面的问题。这是对我市市民素质、城市形象、双创工作的一次

集中检验，一定要把这项工作做细做好，以此树立安康旅游业的良好形象，带动整个消费市场和服务业的发展。

同志们，保增长是今年整个经济工作的中心任务，是各级政府的首要责任，也是科学发展观学习实践活动的重要内容。我们一定要正确分析和把握当前经济形势，更加精心地组织指导经济增长，更加具体安排好当前工作，更加紧迫地促进经济的快速发展，通过我们的不懈努力，实现“双过半”的预期目标！

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 55 份