

安政通报

第十一期

安康市人民政府办公室

2009 年 3 月 10 日

薛建兴副市长在全市社会主义新农村建设工作会上的讲话

(2009 年 2 月 25 日)

同志们：

市委、市政府决定在全市农村工作会后，立即召开全市社会主义新农村建设工作会，主要任务是：回顾总结全市前三年新农村建设工作，全面部署今后一个时期和今年的新农村建设工作，再添措施，再鼓干劲，加快推进我市社会主义新农村建设工作。一会儿，崔书记还要做重要讲话，请大家认真领会，抓好落实。下面，就全市新农村建设工作，我讲几点意见，供大家在今后的工作中予以参考。

一、过去三年全市新农村建设工作的简要回顾和基本评价

2006 年，我市首批启动建设了 102 个新农村示范村。三年来，在市委、市政府的正确领导下，各级各部门认真贯彻落实党的十六

届五中全会、党的十七大以及十七届三中全会精神，以“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的二十字方针为总的指导方向，按照省委、省政府提出的“规划先行、分类指导、试点示范、基础突破”的总体要求，结合安康实际，坚持“扶贫开发与新农村建设相结合、生产发展与基础设施建设相结合、政府主导与农民主体相结合”的工作思路，以“生产发展抓基础，生活宽裕抓产业，村容整洁抓改造，乡风文明抓活动，民主管理抓班子，农民教育抓培训”为重点，大力推行“党委政府统一领导，市直部门联村包抓，乡镇村组具体实施”的三级联动机制，通过坚持明确目标，规划先行，资金捆绑，部门联村，干部驻村，严格考核等措施，102个示范村建设取得了阶段性成效，基本实现了预期建设目标。

——坚持“一村一品”思路，培育主导产业，农民增收渠道进一步拓宽。全市新农村示范村建设紧紧依托优势产业，按照“一村一品”的发展思路，大力实施强村大户带动，集中连片开发，产业建设取得长足发展。示范村累计新建桑园 3.56 万亩，种植烤烟 2.37 万亩，茶园 2.2 万亩，中药材 1.7 万亩，果园 3.07 万亩，建蔬菜大棚 900 个，发展正大模式养猪专业户 919 户，养猪 36 万头，养羊 6.8 万只，发展“农家乐” 750 家，劳务输出 6.5 万人，通过“阳光工程”、“雨露计划”和农民工培训输出 2.5 万人，新农村示范村人均纯收入从 2005 年的 1700 元提升到 2008 年的 3010 元。

——突出基础设施建设，打造生产发展平台，群众生产生活条件得到明显改善。以路、水、电、沼气等基础设施建设为突破口，全面改善示范村的生产生活条件，着力破解制约山区农村发展的“瓶颈”。全市示范村累计拓宽、改造村组公路 791 公里，铺设水泥路 462 公里，新修联户路 299 公里，新修便民桥 189 座；改造农

田 1.8 万亩，新修河堤 93 公里，堰渠 227 公里，新建安全饮水工程 304 处；改造农电 353 杆公里；新建通讯机站 28 个；落实移民搬迁点 94 个，新建房屋 2600 户 1.1 万间，新建沼气池 1.2 万口，基本解决了示范村的行路难、饮水难和用电难的问题。

——发展社会事业，构建和谐社会，乡风文明得到进一步提升。示范村大力发展文化、教育、科技、体育、卫生、商业网点等公益事业，认真落实新型农村合作医疗、义务教育“两免一补”、农村低保、五保户集中供养等惠民政策，积极开展信用村、信用户、五好家庭、十星级文明户、科技示范户、绿色产业示范户、好媳妇、好婆婆等创建活动，倡导、引导农民崇尚科学、反对迷信、勤俭节约，勤劳致富，示范村文明、淳朴、积极、健康的乡风逐步形成。全市示范村新建、扩建村活动室 102 个，文化体育活动室 102 处，卫生、计划生育服务室 102 处，五保户集中供养点 68 处；组织开展科技下乡活动 365 场次，举办各类科技培训 1530 场次，培训人数达 6.9 万人次，示范村农民基本掌握了 1-2 门农业实用技术和就业技能。

——保护生态环境，改善村容村貌，安康特色新农村雏形基本形成。全市示范村田园风光型、自然生态型和庭院经济型新农庄等具有安康特色的村庄风格得到维护和继承，旧村改造型、移民新村型和生态农庄型三种新农村建设模式得到推广，以村口、路口、街口、门口为主的村容村貌整治和特色民居建设全面开展，公共服务配套，房屋设计配套得到落实，新村与山水相得益彰，人与自然和谐相处，农村面貌焕然一新。据统计，全市 102 个示范村去年以来共实施“五改三建”2.5 万户，新建垃圾处理点 203 个，安装路灯 109 公里，绿化道路 1200 公里，建绿色庄园 1.25 万户。

——加强基层组织建设，大力推行村务公开，民主管理水平进一步提高。示范村紧密结合先进性教育活动，以“三级联创”活动为抓手，以阵地建设为突破口，以创建“五好支部”和党员“双带”活动为载体，切实加强村级组织领导班子思想、作风、能力建设，全市新建、扩建村级活动室 102 个，积极开展“廉政文化进村”活动，大力推行村务公开，建立健全各项民主管理长效机制，示范村民主管理水平进一步提高。

通过三年来扎实有效的新农村建设实践，我们总结出了一些宝贵经验。一是**高度重视是搞好新农村建设的前提基础**。三年来，新农村工作得到各级高度重视，市、县、乡各级都成立了新农村建设领导小组，设立了专门的办公室，配备了工作人员，落实了工作经费，建立了例会制度，充分发挥了指导协调作用。市委、市政府坚持每年下发《新农村示范村建设目标任务》，进行安排部署，进一步明确任务，夯实责任。市人大对新农村建设进行了专题调研和视察，并做出审议报告。二是**整合项目资源是搞好新农村建设的有力支撑**。新农村建设是关系农村发展、农民增收的综合性工作，仅靠一个部门的力量远远不够，三年来，扶贫、交通、水利、计划、财政、民政、教育、卫生、电力、信合、农行等部门紧密配合，以新农村示范村、特困村和扶贫重点村为载体，加强资源整合，资金投入达到了 4.2 亿元，为新农村建设提供了强大的资金支撑。三是**部门联村包抓是搞好新农村建设的有效形式**。为了确保首批启动的新农村示范村高标准起步、高质量完成，市委、市政府安排了 102 个市直单位分别包抓 102 个示范村。三年来，市直包抓部门主要领导多次深入示范村解决实际问题，全市共安排 120 名县级领导、200 余名科级干部驻村指导，每个村都

进行了近期和远期规划，都依据各自情况进行项目储备和争取，稳扎稳打，逐年建设，一年变小样，三年变大样，可以说，没有包抓这一强有力的措施，示范村建设就不会出现如此明显的效果。**四是强化检查考核是搞好新农村建设的组织保障。**市委、市政府坚持把新农村建设作为对县区和部门的重要考核内容，明确奖惩措施，出台奖励政策，加强检查督促，提高了各级领导的重视程度，增强了各级包抓部门的工作力度，调动了各级干部的工作积极性，促进了新农村建设的整体推进速度和效果。

从总体上看，我市新农村建设的有特点，有亮点，进展快，效果好，取得了阶段性成效，但也还面临一些不容忽视的问题。**一是整体进展不平衡。**个别县区由于受自然条件和领导重视程度不够的影响，工作进展相对滞后。有的部门人力和资金投入少，帮扶干部到村次数少，工作指导不到位，导致示范村建设缓慢。个别乡村在主导思想上仍然存在着“等、靠、要”思想，工作主动性不强，群众发动不充分，影响了整体进展。总体呈现出沿路、沿江、沿河等条件较好的村组发展迅速，面貌变化明显，后高山村组发展相对滞后。**二是规划还需要进一步完善。**全市都开展了新农村规划编制工作，但有些规划成熟较晚，许多村级规划水平偏低，规划的全面性、前瞻性、可操作性还需进一步修正，内容、深度、标准还有待进一步完善，特别是村庄建设规划相对滞后，规划管理、规划执行约束性不强的问题较为突出。**三是产业带动还不明显。**新农村建设首要任务是发展生产，但我市土地整体条件差，自然灾害多，种养业抗风险能力脆弱，因此新农村建设成果还普遍凸现在基础设施面貌改善方面，重基础设施建设，轻产业发展的现象还较为突出。**四是资金投入差异较大。**有些县区在落实示范村建设捆绑资

金时，尚未把示范村作为重点，导致部分示范村建设进度缓慢，与三年规划目标还有一定差距；部分县区在主要领导包抓点上捆绑力度大，在其他示范村投入力度相对较小，导致示范村之间建设资金量投入差距过大，示范村之间建设效果悬殊。**五是村容村貌整治水平低。**山区农民群众长期以来形成的生产生活习惯和乡风习俗在短期难以改变，农民群众的环境意识还不强，村容村貌整治水平较低，“脏、乱、差”现象还不同程度的存在。这些问题都需要我们在今后的工作中认真研究解决。

二、明确目标，突出重点，全面加快新农村建设步伐

我市今后一阶段新农村建设的**指导思想是：**以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，认真贯彻落实党的农村工作方针，按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的总体要求，以促进农民增收为核心，以“生产发展抓基础，生活宽裕抓产业，村容整洁抓改造，乡风文明抓活动，民主管理抓班子，农民教育抓培训”为重点，大力实施好“产业优化升级工程、农村环境整治工程、农民素质提升工程、公共事业配套工程和基层组织强化工程”五大工程，加快农村改革步伐，创新体制机制，夯实农业基础，保障农民权益，促进农村和谐，充分调动广大农民的积极性、主动性和创造性，推动农村经济社会又好又快发展。**主要目标是：**到 2012 年，全市建成 1000 个新农村示范村，转移农村劳动力 80 万人，农民人均纯收入达到 5000 元，人均增长 15%，赶上全省平均水平。到 2020 年，全市启动实施的新农村建设行政村达到现有行政村总数的 100%，农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设提高到一个新水平，农民人均纯收入力争达到 1 万元，基本建成绿色产业鲜

明、田园风光优美、社会风气良好、人居环境和谐、生活达到小康、具有安康特色的社会主义新农村。2009 年的主要任务是在巩固好首批启动的 102 个示范村建设成果的基础上，结合各县区实际，扩大新农村示范村范围，在全市范围内新启动建设 462 个新农村示范村，以新农村示范村建设促进农村经济的持续增长和农民收入的大幅提高。

（一）兴产业，促进农民增收。农村产业发展是农民脱贫致富的长远之道，新农村建设必须紧紧抓住发展农特产业这个核心不放，继续坚持“一村一品”发展思路，以大户建设为重点，依托产业禀赋和资源，打造特色明显、规模适度、效益较高的“一村一品”农特产业专业村。一是加快产业基地建设。各县区要紧紧抓住农村土地经营权流转和集体林权制度改革机遇，围绕市场需求和市县整体部署，促进生猪、茶叶、魔芋、烤烟、木本油料产业先行发展壮大，稳定做好蚕桑、中药材、杂果等农特产业发展，抓住西康高速和“双创”机遇，充分发挥安康农村独特的山水资源优势，扶持发展农家乐乡村休闲旅游业。二是强化龙头企业带动。按照“政府扶龙头，龙头建基地，基地带农户，农户增效益”的思路，以新农村建设打造农特产业连片规模，努力做到建成一个新农村，壮大一个好产业，努力形成全市围绕龙头做产业，围绕产业强龙头的良性循环格局。三是提高农业自身发展基础。落实保护耕地政策，加大农业综合开发力度，大力改造中低产田，加强土地整治，力争每年实施土地治理 6 万亩以上，实施山、水、田、林、路综合治理。加大灌区设施、水窖等工程建设力度，快速提升各种农业发展配套设施水平。抢抓南水北调水土保持工程集中建设时机，大兴农田水利工程建设。四是促进市场

环节要素成熟。进一步强化社会化市场服务理念，积极培育和建设村级产业经济组织体系，推动各种中介组织建设，培养更多的农民经纪人，形成广大农民主动参与、自我组织、内联产业、外联客商、规模扩张、互动发展的格局。**五是**破解发展资金难问题。落实省政府要求的县级银行金融机构新吸收存款主要用于当地发放贷款的政策，加大农户贴息贷款和企业贴息贷款投放力度，鼓励开展小额贷款公司、村镇银行和农民互助资金试点，积极探索多种融资形式，着力解决产业大户、贫困户、村级合作组织和龙头企业贷款难的问题。

（二）打基础，提高生产生活水平。改善农村生活生产环境的关键是加强农村基础设施建设。要集中力量解决“路、水、气、电、讯”等农民群众最盼望、最关注的问题。**一是**让农民群众走上平顺便捷的路。这几年我市农村公路建设取得了巨大成绩，截至去年，全市共有 1900 多个村修通通村水泥路 7800 公里，但是还有 500 多个行政村没有修通水泥路。当前，各级政府都要千方百计加快实施通村水泥路工程，早日使全市所有的行政村都能通上水泥路。**二是**让农民群众用上安全洁净的水。我市境内水资源虽然非常丰富，但资源性缺水、工程性缺水、水质性缺水等问题均普遍存在，农村饮水安全形势依然严峻。新农村建设一定要把解决安全饮水作为基本工作要求，放在基础设施建设的重中之重，进一步完善规划，加大前期工作力度，加快工程建设步伐，保证 2-3 年内解决所有示范村农村饮水安全问题，带动促进全市用 5 年时间解决 93 万人的饮水不安全问题的目标如期实现。**三是**让农民群众用上清洁卫生的燃料。最主要的还是大力发展农村沼气。建一口 8 立方米的沼气池，农户年可增收节支 800 元左右，可以

减少秸秆焚烧，有效避免森林火灾的发生；可以减少农村生活燃煤污染，置换环境空间；可以形成有机肥和农药，为发展绿色农业闯出一条新路。今后一阶段，要抓住国家大力支持发展农村沼气的机遇，推进沼气进户数量，支持各类养殖场建设大中型沼气，实现每年建设沼气 2 万口基本目标，推进农村清洁燃料的使用。

四是让农民群众用上稳定的电源和便捷的通讯。建设新农村，电力要先行，这是农村现代文明的最基本要求。要进一步加强农村电网建设，加快实施农网改造，稳定落实同网同价政策。加大农村信息化的建设力度，大力提倡和推广使用“数字电视、宽带网络、移动电话”，加大“农业信息服务站”建设，促进农业信息资源共享和利用率，提高信息富农成效。

（三）抓改建，提升村容村貌。良好的村容村貌，是新农村外在形象的集中体现。现在我们的许多村庄没有总体规划，乱修乱建，有新房没新村，有新村无新貌，而且人畜混居、垃圾成堆、污水横流，严重影响了群众的生活质量，难以体现“新”的效果。要突出高速路沿线、国道沿线、铁路沿线和汉江两岸等重点区域，注重路口、街口、村口、门口等重点部位，加大整乡治理力度，因地制宜、连线成片推进村庄整治建设。积极实施“农村环境五改三建工程”，全面推进农村环境污染综合整治，加大村庄改路、改水、改厕、改厨、改房力度，重点搞好道路硬化、路灯亮化、村庄绿化、河道净化和住宅美化。在特色民居建设上，要坚持因地制宜，结合长远规划，分步分年实施，以发展的眼光看最终的效果，不搞强迫命令，不大拆大建，不贪大求洋，不破坏生态环境。有条件建新房的地方，要依托生态移民、扶贫移民、集镇建设等优惠政策，统一规划、统一设计、统一实施水电路等基础设施建设。

要大力引导和推进沼气、太阳能等农村新能源的利用，大力发展农村循环经济发展。村容村貌治理投入上，各级政府都要想方设法筹集资金给予适当补助，但不搞平均用力，多完成多补助，少完成的少补助。

(四) 强保障，促进协调发展。要高度重视老百姓对社会事业和社会保障方面的强烈需求和要求，不折不扣地落实国家在上学、看病、医保、养老等方面的政策。**一要**彻底改变农村社会事业落后的现状。要加大统筹城乡经济社会协调发展的工作力度，增加对农村的投入，优先化解农村义务教育、基础设施建设和社会公益事业发展等方面的债务，切实把农村的教育、卫生、文化、社会保障等事情办好。农村教育事业要以加强农村中小学标准化建设为重点，大力解决教学设施差的问题，让农村的孩子享受更多的教育资源，促进实现城乡同等义务教育；农村医疗要继续提高参合率，力争达到全覆盖；要加快乡村卫生院、卫生室建设，让农村享受到及时便捷的医疗服务；要保护和发扬农村传统文化，结合村级办公和活动场所建设，大力发展民办公助的村级学习、娱乐平台，让先进的文化占领农村阵地；要以扩大农村低保范围为重点，不断提高救助标准。**二要**积极推进精神文明建设。新农村建设，要提高农民的精神文明程度，提高自强不息，争先发展，先富带头的思想意识。引导农民崇尚科学、抵制迷信、革除陋习、弘扬新风；激发农民自力更生、艰苦奋斗和勤俭创业的传统美德，力争到 2012 年有 30% 的村镇成为省级文明村镇，80% 的农户成为“十星级文明户”。**三要**加强民主政治建设。进一步提高农村民主自治水平，借新一轮新农村示范村建设启动之机，全市要开展一次集中检查督促活动，对全市首批启动的 102 个新农村示范村和

启动建设的扶贫重点村政府资金投入使用情况进行全面检查，对违法、违纪现象严肃查处，确保新农村建设资金真正用到实处，进一步促进落实“一事一议”、村务公开、财务公开为重点的村民自治制度，继续完善民主理财、民主评议村干部、审计监督农村集体财务等制度，让农民充分享受知情权、管理权和监督权，激励他们投身新农村建设的积极性，促进形成民主的政治风气、和谐的人际关系。要切实选好配强村级班子，选用一批品质好、能力强、素质高的村级干部，配备一批学历较高、专业能力强的大学生村官，带领群众建设社会主义新农村。

(五)重培训，提高农民素质。农民素质是农村经济能否长久保持繁荣稳定、农村生产力能否持续提高、农村面貌能否迅速改变的关键。目前，农村劳动力整体文化水平较低，大多缺乏职业技能，缺乏市场经营能力，提高农民的生产技能、文化科技和思想道德素质工作任重道远。当前，受金融危机影响，外向型劳务经济受到一定影响，这就必须在“扩内”上下功夫，在“联外”上创新路子。“扩内”方面，我们首要的任务是培养一批在种植、养殖等方面有一技之长、具有较高生产技能的新型农民，培养一批在经营管理上有一技之长、能领办企业的新型农民。培训内容要有针对性，对乡村干部要重点培训新农村建设的有关政策精神，增强他们团结和带领广大农民投身新农村建设的本领；对农民的培训，重点是绿色证书培训、先进适用科技培训和劳动力转移培训，夯实新农村建设的人才基础；对农村教师、乡村医生、计划生育工作者、基层农技推广人员等，要加强技能和业务培训，增强服务能力。“联外”培训要大力实施农民培训转移工程，关注

外面市场需求，注重差异化，有的放矢；要进一步整合扶贫、教育、劳动、农业等部门培训资源，提高培训补助标准，扩大培训补助范围，全面推进农民技能培训。扶持建设以安康技术学院、安康职业技术学院和安康学院为龙头的农村劳动力培训基地。注重培训与转移相对接，积极内扩外联，扩大订单培训、委托培训和创业培训的面和量，促进农村劳动力转移就业，力争实现每年培训转移农民 5 万人以上的目标。

三、加强领导，强化措施，确保新农村建设顺利推进

一要夯实责任。新农村建设是一项涉及方方面面、涵盖各行各业的综合系统工程，各级、各部门要切实增强推进社会主义新农村建设的责任感、使命感，在工作安排、工作措施、工作落实上体现“重中之重”的要求。主要领导要亲自抓、负总责，分管领导要具体抓、深入抓。市、县都要成立社会主义新农村建设工作领导小组，设立新农村建设办公室，配足配强工作人员，负责新农村建设的任务部署、力量组织、政策协调、工作指导和考核检查。要继续推行“党委政府统一领导、市县部门联村包抓、乡镇村组具体实施”的工作模式，市、县有关部门都要包抓一个新农村示范村、扶贫重点村或者特困村，一定两年不变。对今年即将启动建设的 462 个示范村，要迅速行动，形成合力，明确工作责任，确保工作进度，力促完成任务。

二要做好规划。一个全面、科学、理性的总体规划是成功建设的前提。新一批示范村建设要高度重视规划编制工作，要按照“特色建村、产业兴村、生态美村、文化活村”的思路，从经济发

展、村庄建设、基础设施、社会事业等四个方面进行全面编制。在制定经济发展规划中，坚持因地制宜、一村一品、一户一策，按照“就地致富兴产业，外出务工抓培训”的思路，摸清底子，合理规划。在制定村庄规划中，坚持便民、利民、惠民，不增加农民负担的原则，遵循自然规律，尊重农民意愿，力争设施配套，实行建设与保护并重，新建与改造并存，外观美化与制度规范并重。在社会事业发展规划上，要立足当前，着眼长远，突出教育、文化、卫生、体育和基层组织等阵地建设，注重农村低保、合作医疗惠农等政策的全面落实。

三要落实资金。要以行政村为单元，以新农村示范村和扶贫重点村为重点，进一步整合资源，捆绑资金，提供项目保障，改善生产条件。要按照“渠道不乱、用途不变、各负其责、各记其功”的基本原则和“资源整合，县为平台，明年项目，今年研究，县长（书记）协调，部门上报”的工作方法，探索、完善“党委政府转弯子、牵头部门列单子、成员单位拿票子”的工作机制，集中力量解决贫困村行路难、用电难、饮水难、看病难、上学难等突出问题。会后，各县区要立即召开会议，安排部署今后一阶段新农村建设工作，重点研究资金筹措问题，各县区新农村建设办公室要尽快提出新一轮新农村示范村资源整合方案，形成一致意见，各成员单位根据方案落实示范村建设项目，千方百计落实项目资金，确保捆绑资金落到实处。

四要强化考核。新农村建设工作量大、任务重、要求严，必须要以考核促建设，以考核促成效。新农村建设办公室要汲取以

往好的经验，完善优化考核办法，细化量化考核指标，分解落实到各县区、各部门。要继续坚持将考核结果与干部任免、奖补兑现挂钩做法；继续实行部门包抓新农村建设工作考核制度，严格落实各项奖惩措施。要建立新农村建设工作任务进展情况定期督查通报制度，及时总结经验，分析研究问题，加快建设进程。要加大宣传力度，及时报道工作进展情况，宣传新农村建设的好思路、好经验、好典型，营造全社会关心、支持、参与新农村建设的的良好氛围。

同志们，新农村建设是一项长期的历史任务，各级各部门都要以新农村建设为总抓手，以更加务实的态度、更加过硬的作风，更加有力的措施，全力掀起社会主义新农村建设的新高潮，为把我市农村建设成为设施完善、环境优美、文明富裕、平安和谐、生活小康的社会主义新农村而努力奋斗！

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 65 份