

安政通报

第八期

安康市人民政府办公室

2009 年 3 月 1 日

王安利副市长在全市交通 工作会议上的讲话

(2009 年 2 月 19 日)

正值全市上下深入贯彻市委二届六次全会及市上“两会”精神、奋力夺取 09 年首季开门红的重要时刻，市政府召开这次全市交通工作会议。主要目的是总结回顾 2008 年全市交通工作，安排部署今年全市交通工作任务，动员和组织各级、各相关部门，进一步统一思想、鼓劲加压、攻坚克难、坚定不移的实现今年目标任务。刚才，铁军局长作了一个很好的报告，讲得很全面，我完全同意。下面，我再强调四点意见：

一、肯定成绩，乘势而上，努力实现交通大市向交通强市的新跨越

2008 年是极不平凡的一年，也是我们克难奋进、成效显著的

一年。在雨水多、物价涨、困难大的情况下，依然取得了显著成绩，交通基础设施建设完成投资占全市固定资产投资的三分之一，80%的乡镇通油路或水泥路，80%的村通水泥路。一是交通为全市经济社会发展作出了突出贡献。2008 年全市生产总值超过 230 亿元，增长 15 % 以上，是增长最快的一年。财政总收入 26 亿元，增长 30 %，农民人均总收入由 2156 元增长到 2770 元。全市固定资产投资突破 200 亿元，其中，公路交通基础设施投资达 70 多亿元，占到近三分之一，对经济发展的带动作用十分明显。二是为高速公路加快建设提供了良好的环境保障。2008 年高速公路完成投资 51 亿元，小康高速实现全线贯通，安川、十天高速全线加快建设，为高速公路建设提供良好的外部环境。三是农村交通条件得到极大改善。三年来全市累计建成通乡油路（水泥路）1000 公里以上，通乡油路率达到 80 %。累计建成通村水泥路 7800 公里、惠及人口 190 万人，水泥路通村率达到 80 %。全市公路总里程达到近 1.8 万公里，居全省第一。农村交通条件的极大改善，成为新农村建设最大的亮点，机动车辆也随之迅速增加，2008 年底达 19.2 万辆，三年增加了 6 万辆，成为近年来机动车辆增加最快的时期。为此，市委把农村公路建设中形成的不甘贫困、克难攻坚、群策群力、苦干实干的作风称之为“村道精神”，号召全市人民学习和弘扬。我市也被列为全国农村公路建设示范市。四是重点项目成效显著。由交通、公路部门负责的七里沟汉江大桥、安康大道、花园大道顺利竣工，成为安康城市建设的亮点，枣园路拓宽改造在时间短、工期紧、施工环境复杂的情况下，大干 60 天，在春节前贯通。公路养护管理进一步加强，公路通畅水平进一步提高，全省干线公

路现场会在我市召开。这些成绩进一步提升了交通部门在社会上的形象，受到了普遍赞誉，充分证明我们交通队伍是一支能够打硬仗、打得赢硬仗的队伍，市委、市政府对此是满意的，在机构升格、干部使用方面给予了特别的关注，体现了能干事、干成事、在主战场上锻炼干部、使用干部的用人导向。以上这些数字和成绩，凝聚着大家的艰辛努力。在此，我向大家表示衷心的感谢和崇高的敬意。

同时，在 2008 年的工作中也存在着不容忽视的问题，一是个别的村道因质量问题被曝光，水上安全受到了批评，这些问题给我们的工作造成了不良影响，否则，我们工作在省厅评比中会更靠前一些。尽管这是极个别的问题，但应该引起我们足够的重视，要在今后的工作中尽快加以解决。二是我们的工作与交通强市目标还有很大差距，公路里程虽然长，但没有形成网络；现代物流还没有真正形成，运输市场有待培育；交通服务水平依然较低，行业管理还需要进一步规范。我们一定要审时度势，进一步抢抓机遇，坚定信心，乘势而上，奋力实现由交通大市向交通强市跨越的新目标。

二、咬定目标，攻坚克难，以超常举措做好 09 年工作

2009 年，全市交通工作机遇好、投资多、压力大、极富挑战性。高速公路建设进入高峰期，今年将竣工一条（西康高速公路），加快两条（十天、川陕高速公路），开工两条（安平、安岚高速公路），高速公路环境保护压力大、任务重。今年也是村道建设的决战年，要加大攻坚力度，确保实现一万公里目标。同时，今年西康高速通车后，我市运输市场将发生巨大变化，我们必须积极面

对。高速公路环境保障、村道攻坚、积极应对 5·28 西康高速公路通车是我们今年交通工作的三大重点，我们必须围绕这三大重点，咬定目标，攻坚克难，采取超常的措施，认真做好相关工作。

（一）紧张起来保加快，全面掀起高速公路建设热潮。

今年，中央提出增投资、扩内需、保增长的要求，省上提出要全面加快高速公路建设，高速公路建设要完成投资约 110 亿元，加上其他交通基础设施建设，今年交通建设总投资约 130 亿元，占全市固定资产投资二分之一。高速公路项目是当前最大的投资项目，也是最大的民生工程，无论是对拉动当地消费、增加地方收入，还是对旅游开发、产业建设，都将起到积极作用，我们是高速公路建设的最大受益者。同时，高速公路建设涉及拆迁、安置、协调等问题，高速公路建设过程既是项目管理处、施工单位科学施工的过程，也是县区、乡镇、村组共同发力、做好环境保障的过程。市政府主要领导曾在省上有关会议上郑重承诺：坚决做好高速公路建设环境保障工作，决不能因为我们的工作影响了高速公路建设。我们必须践行承诺。今年我们将提请市委、市政府，将高速公路环境保障工作纳入到 09 年的目标责任考核范围，予以严格考核。因此，各级、各有关部门要紧急行动起来，打破常规，全力做好外部环境保障工作，确保高速公路加快建设。同时提倡换位思考法，要把高速公路建设视为我们自己的招商项目，站在施工单位的角度，想问题，出办法，解决征地、拆迁等实际困难；各项目管理处也要为地方着想，力所能及地帮助群众解决一些实际困难，确保高速公路又好又快建设。

一是领导责任要落实到位。高速公路建设沿线的县区，主要

领导要亲自抓，至少一个季度要研究一次，一个月上路调研检查一次。专职领导不得临时抽调或兼职，人选确定后，要将大部分精力放在高速公路建设上，外出必须请假，全力以赴协调解决环境保障问题。市、县区高速公路协调办的人员要抽硬、抽足，架子要搭牢，要抽调熟悉农村工作的人员专门负责征地、拆迁、协调等工作，公安、监察等部门都要抽人进入协调办，不得临时应付。

二是征地拆迁要全面加快。目前的高速公路征地拆迁补偿标准是省政府确定的，讨论、争论或说泄气话都毫无意义，说得再多，高速公路不建不行，要建设就必须按现行标准执行。各相关县区要按照工期要求，加大力度，加快进度，认真做好征地拆迁工作，按期交付建设用地。

三是保障环境要坚持一个口子协调。高速公路建设涉及的部门较多，必须坚决推行一个口子（协调办）对高速的工作机制，各相关县区近期都要召开一个较大规模的援建动员会，扩大涉及部门和乡镇的知晓度，动员组织各级、各相关单位要围绕全面加快，不计一切代价做好环境保障工作。要坚持实行联席会议制度，各县区高速公路协调办与高速公路建设管理处要定期召开碰头会，通报建设情况，研究存在问题，努力为高速公路提供宽松和谐的建设环境。对工程建设环境中出现的不正常苗头，要及时化解，做好工作，把问题消化在萌芽状态。对影响建设环境的人和事，发现一起，查处一起，严格实行责任追究制度。决不因我们工作上的问题，影响工程建设进度，更不得因为建设环境问题而造成工程停工。

（二）坚定信心强冲刺，坚决实现万公里通村水泥路建设目标。

关于今年的村道建设，我们要进一步统一思想，坚定信心，尤其是士气可鼓不可泄。去年村道建设出了一些问题后，有的同志一度有些泄气，士气有些低落，这从一个侧面说明我们是认真干事的，我们是看重村道建设的。对于这些问题，要正确对待，尽快走出阴影。经过三年的建设，通村水泥路已成为新农村建设的亮点，这是主流，是不容置疑的，尽管出了一点小闪失，但不影响主流。当前，我们被列为交通部农村公路建设示范市，我们没有理由松懈，省上有扶持农村公路建设的优惠政策，我们没有理由不抓住这个机遇，加上市县的配套政策、老百姓的热情期盼，不修对不起“竹山精神”，松劲对不起“村道精神”。面对广大群众对我们的殷切期望，面对我市交通相对落后的实际，我们要弘扬“村道精神”，打破常规，解放思想，敢于举债搞建设，通过向上争取、逐年消化、调剂整合、滚动发展，解决资金紧张的问题，09 年务必建成通乡油路（水泥路）400 公里，基本实现乡乡镇镇通油路（水泥路）；建成通村水泥路 2600 公里以上，坚决实现一万公里通村水泥路目标。

一要不讲困难，全力冲刺。实事求是地讲，通村水泥路建设三年了，大家或多或少有些疲了，干劲、信心、领导的重视程度都有所弱化。尤其是今年，路越来越长、覆盖群众越来越少、资金筹措难度越来越大，这正是考验我们的时候。我们要再发动、再认识，坚决打赢这一硬仗。今年的村道项目要在安康日报上公示，制定到乡镇、到路段的考核办法，尤其是汉滨、旬阳、紫阳

三个县任务重，每个月要公布进度、质量。全年 2600 公里的村道建设任务，要落到实处，实行一个领导一条路，不搞一个领导联多条路，要拿出亮剑气概，弘扬村道精神，全面完成建设任务。

二要紧抓快干，确保完成。以往，春节前就已经开始打底子了，今年由于前一段时间思想、认识、任务计划的调整，打底子会议没有召开。各县区要将思想统一到这次会议上来，不能犹豫彷徨，要围绕今年的目标任务，紧急行动，尽快组织群众，力争掀起大干高潮。要继续采取以往一些行之有效的好办法，抓好组织动员，协调好建材供应，加强督促检查，抢抓最佳施工期，确保年度目标实现。

三是集中力量，打总体战。要打赢今年村道建设攻坚战，必须要有一支能战斗的队伍。各县区要打破行业、部门界限，选调精兵强将，做好人员、经费、车辆保障，加大督查指导，落实人员任务。交通系统要首当其冲，全行业齐上手，要从全交通系统包括市、县公路、征稽部门抽人、抽车，动员和组织全系统的力量共同做好村道建设工作。

四要多方筹资，破解难题。通村水泥路建设资金问题是大家最关注的，鉴于今年的通村水泥路建设多在后高山，建设难度相对更大，加之今年省交通厅对路的质量控制有了新的标准，为确保建设任务完成，必须要有效解决资金问题。总的想法是，今年新修的通村水泥路，将中、省、市、县补助资金捆在一起按每公里 20 万元给予补助，各县区按实际建设里程每公里必须补助 1 万元以上，不足部分我们将商市财政、发改、交通、扶贫等部门共同筹集资金补齐。对建设难度大、建设成本高的，各县区可以考

虑适当举债，以后逐年消化的办法解决资金难题。想一想竹山村血喷心的修路感受，学一学东风村三年不杀过年猪、也要修通水泥路的豪言壮志，我们就是勒紧裤带，无论如何也要保证目标实现。

五要重视质量，完善配套。今年适当时候，要组织对三年来建成的所有通村水泥路进行一次回头望，组织群众进行一次普修，完善路肩、排水沟、会车道等配套设施，清除塌方、断板和悬空等质量病害，同时落实养护责任。任务重的县区，要做到建设普修两不误，任务轻的县，要把以往道路的维修养管作为重点工作来抓，确保建成的每条路都能充分发挥效益。

（三）应对西康高速通车，加快推进客运服务体系建设。

5月28日西康高速正式通车，无论是对全省而言、还是对我市来说，都具有划时代的意义。全省所有地级市都通高速公路，我市将融入西安二小时经济圈。同时，5月28日又是端午节，我市将同期举办龙舟节，届时将有大量的车流、人流涌入我市，对我市交通运力将是一个极大的考验。各县区及交通运管部门要积极应对，对运力配置、站点建设等要提早谋划，对县区班车的发放、时段要提前分析、制定预案，保证运输正常有序。

一要加快高速客运站建设。市高速客运站已经选址，市交通局要商汉滨区政府、统征中心尽快完成征地，加快站点建设，确保在5.28以前，就是建成简易的客运站，也要确保来安车辆有地方停放，随行客流能很快分流。二要加快高速客运公司的组建。市交通局要尽快制定组建方案，加快组织车辆，做好司乘人员的培训，确保按时投运。三是相关县区也要围绕高速客运旅客的分

流，相应抓好站点建设和客运班线的组织。同时要按照“路、站、运”一体化发展的原则，加快农村客运站点建设，注意培育快速客运、干线客运和农村客运等多层次的客运体系，抓紧建成以县城为中心，连接乡镇、通达建制村的农村客运网络。

三、加强领导，狠抓落实，努力为交通发展创设良好环境

目前，安康进入交通发展机遇最好、投入最多的时期，同时也是工作压力最大、工作责任最重的时期。各级、各相关部门一定要从加快发展的全局出发，切实加强对交通工作的领导，层层夯实责任，努力为经济社会发展当好先行。

一要振奋精神，珍惜机遇。安康交通基础设施前所未有的投资力度，既是交通事业发展的难得机遇。交通系统全体同志要以机不可失、时不我待的紧迫感和责任感，牢牢把握好机遇，不负组织的信任和群众的重托，坚定发展信心，积极主动地投入到交通建设的主战场。不畏困难，不懈努力，去创造交通发展的辉煌业绩。

二要打破常规，狠抓落实。今年的交通建设任务重，要求高，矛盾多。必须采取超常措施，才能取得非常成绩。每个工程，都必须倒排工期，工作任务至少安排到周，以周保旬，以旬保月。每项工作都必须责任到单位、到人头，限期完成。对征地拆迁工作，要组织干部包组包户，完不成任务的要一直驻村，直到完成为止。要加大考核奖惩力度，对工作落实有力、任务完成好的要大张旗鼓地予以表彰奖励，对工作拖拉、在规定期限不能完成任务的，必须要有处罚措施。

三要高调做事、低调做人，用心办事，廉洁自律。高速公路

环境保障、村道建设、迎接 5.28 通车等重点工作，要高标准、严要求，进展情况和先进典型该报道的要报道、该宣传的要宣传，努力形成齐抓共管、全民参与、热火朝天的工作局面。低调做人，就是协调问题要主动。用心办事，就是工作要创新、要用心，尤其在村道建设、管理、资金捆绑上要研究新问题，找准解决办法。廉洁自律，就是管好项目，管好资金，不出问题。

四要加强协作，优化环境。交通发展是经济和社会发展的先导工程，需要各方面团结协作。交通部门要主动加强沟通，争取各方面的理解和支持。发改委、财政、国土、公安、林业、水利等部门，要打破常规，给予更多的支持。决不能因为部门的工作不到位，而影响工程施工和项目建设进度。

同志们，责任书就是军令状。我们一定要增强责任感和紧迫感，扎实工作，确保西康高速公路通车，十天、安川高速公路加快建设，安平、安岚高速公路开工，实现通村水泥路一万公里目标，为构建和谐安康、促进安康经济社会发展再立新功！

送：市委有关工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

中、省驻安有关单位，有关新闻单位。

发：各县、区人民政府，市政府有关工作部门。

共印 65 份