

安政通报

第六期

安康市人民政府办公室

2009 年 2 月 26 日

王安利副市长在全市建设工作 会议上的讲话

(2009 年 2 月 16 日)

同志们：

刚刚结束的市上“两会”明确了全市经济社会发展的基本思路 and 主要任务，市政府工作报告用较大的篇幅对建设工作进行了专门安排，充分体现了市委、市政府对建设工作的高度重视。这次全市建设工作会议主要目的就是回顾总结 08 年工作，贯彻落实“两会”精神，安排部署今年各项建设工作，组织和动员大家抓早动快，努力实现城建工作“开门红”。刚才，昌华同志作了一个很好的工作报告，我完全同意。下面，我讲几点意见。

一、肯定成绩，坚定加快城市建设的信心

2008 年是不平凡的一年，也是全市城建系统攻坚克难、取得

丰硕成果的一年。在国家宏观经济政策调整、国际金融危机冲击的大背景下，面对征地难、融资难、拆迁难、计划项目开工不足等一系列困难，各级、各有关部门及建设系统广大干部职工坚持解放思想，团结合作，顽强拼搏，攻坚克难，取得了新的成绩。

一是规划工作取得新进展。启动了中心城市规划修编，成功举办了安康城市发展战略论坛，完成了一批详规的编制工作，各级领导更加重视规划，广大群众更加关注规划，社会各界的规划意识进一步增强。二是重点项目取得新突破。七里沟大桥及安康大道、花园大道、香溪大道、高井路等一批重点工程相继建设成投用，江南城区面貌进一步改善，江北新区开发加快推进。一桥一道、一江两岸已成为代表安康形象、最受群众欢迎的亮点。三是城市管理上了新水平。借全市“双创”工作大势，市容管理不断规范，城市环境日益好转，广大市民切实感受到了城市面貌的变化，双创工作取得了明显成效。四是廉租住房建设迈上新台阶。抢抓中、省加大保障性住房建设的政策机遇，争取补助资金 4800 万元，是历年来争取资金最多、投入最大、成果最显著的一年，我市廉租住房建设工作受到省政府表彰。五是县城、集镇面貌有了新变化。各县城、集镇实施了一批道路、广场、市政环卫设施和标志性建筑，县城面貌发生了明显变化。尤其是紫阳县在用地十分紧张的情况下，短期内实行了大范围、平稳、和谐拆迁，广场建设进展迅速。我们前年、去年分别在宁陕、石泉和汉阴召开了城市建设现场会，今年市建设局要提前准备，适当时候在几个县区召开现场会，通过观摩学习，相互促进工作。

这些成绩的取得，主要有这样几个原因：一是有大的政策机

遇，党中央、国务院更加关注民生，增大了保障性住房的投入，今年国家将安排 3300 亿的保障性住房资金，目前 1000 亿的已安排到位，今后三年将安排 9000 个亿，如此大的资金投入，前所未有，机遇难求。二是有各级领导的高度重视。刘书记、方市长对城建工作极为重视，一桥一道建设、中心城市规划、高速公路沿线村庄整治、规划评审等工作，他们都高度关注，多次听取城建工作汇报，视察重点项目建设，亲自召开专题会议，研究资金落实和环境保护等相关问题，市本级新增财力一半都用于了中心城市建设。各县区也一样，投入大，领导关注多。三是有各部门的配合支持。无论是重点项目建设，还是廉租住房建设，都离不开国土、财政、电力、通讯部门的支持和配合，特别是中心城市建设离不开汉滨区、办事处及广大群众的大力支持。四是城建系统的自身努力。城建系统干部切实加强作风转变，坚持真抓实干、以干克难，为城市建设和发展做出了应有贡献。

在充分肯定成绩的同时，要清醒认识到目前存在的问题：一是规划的引领作用不强，规划系统性不够，还存在着规划滞后建设、业主牵着建设走、建设牵着规划走的现象，规划的实用性不强；二是项目管理不够精细，一些重点项目、施工现场，管理粗放，进展慢，责任不清，市政公用设施管理不到位，抢险意识不强，服务功能不能有效发挥，管理不够精细；三是工作创新不够，区、办两级参与城市建设管理的积极性没能充分调动，建设系统内部管理有待加强；四是破解资金难、征地难、拆迁难等问题缺乏有效举措。这些问题，大多是长期以来形成的，受经济发展水平和体制等原因的限制，加之工作不到位，在短期内还难以解决。

希望市建设局今年将这些问题放在突出位置，列出计划，重点思考，逐一研究解决，不断提高整体工作的水平。

二、突出重点，全力推进 09 年各项工作

2009 年，全市固定资产投资将达到 260 亿，城乡建设投资 21 亿元，约占全市投资的十三分之一。今年城建工作任务重，在资金筹措、征地拆迁、项目推进等方面，工作难度还很大。但也面临难得的机遇，中省对地方基础设施投入将加大，尤其是境内五条高速公路加快建设，对 GDP 拉动和地方财力的增长起到重要作用。同时，安康土地利用总体规划修编已经启动，将对建设用地进行重新调整，用地问题可望得到有效解决。各级、各有关部门要抓住机遇，认真做好今年各项工作。

（一）坚持高起点规划，充分发挥规划引领作用

要科学编制规划。规划起点要高，要有前瞻性、时效性。要遵循城市自身发展的客观规律、从城市建设发展客观需要出发，加大规划编制力度，逐步健全不同类型、不同层次的规划体系。要加快中心城市总体规划修编，确保在今年上半年完成评审、报批工作。要围绕江北新区建设、江南片区改造、小区开发和城市重点街区，抓紧做好详细规划编制工作，明确建筑风格、层高、体量、间距、容积率、绿化率等规划指标要求，充分考虑单体建筑与整条街区的风格、层高等是否协调，这是我们审批各项建设项目的根本依据。要注重规划之间的衔接和编制规划的时效性，督促规划设计单位做好与相关规划的衔接处理，加快节奏，高效率、高质量的编制规划。

要编制务实规划。规划的根本作用是指导建设。如果规划不

能指导建设、没有操作性，规划与建设两张皮，那么编制的规划只能是“纸上画画、墙上挂挂”，是不能实施的规划，是失败的规划。因此，我们提倡编制“务实”规划，“管用”的规划。规划时要整体考虑用地、拆迁、安置等因素，处理好规划与建设之间的关系，对一时无法实施的项目规划要有备选方案，确保项目建设顺利实施和规划目标的最终实现。同时，要坚持规划先于建设的原则，认真做好建设项目规划，做到明年项目今年规划，使项目建设有章可循，有序实施，避免重复建设，更好的发挥规划的引领作用。

要严格执行规划。再好的规划如果不执行或执行不到位，只能是前功尽弃。方市长在今年政府工作报告中提出“严禁未批先建、严禁违规擅建、严禁乱批乱建，不批不建低水平建筑”。这是对今后规划管理工作的总体要求。各县、区及建设系统要高度重视，结合实际认真贯彻落实这一要求。09 年要借“双创”的大势，拆除一批影响大、时间长、有损城市形象的违章建筑和临时建筑，增强规划的执行力。

（二）坚持高标准建设，努力打造山水园林城市

一是加快中心城市建设步伐。中心城市重点项目建设要向高速公路学习，牢固树立加快意识，全力推进项目建设。小康高速公路计划在 5 月 28 日建成通车，十天高速公路今年全线开工、计划完成投资 73.5 亿元。安川高速公路明年建成通车。在工期紧、任务重、难度大的情况下，高速公路设计、建设、施工等单位能够打破常规，倒排工期，不讲条件，大干快上，昼夜施工、交叉作业，效率高、节奏快。与高速公路相比，我们城市建设除个别

项目外，大多数项目都是按部就班、节假日照休、节奏慢，在项目管理、施工组织、工作作风等方面，有很多地方要向高速公路建设学习。我们城市重点项目大多处于人口密集区和交通要道，不快干快结就会影响群众生活。在项目建设中一定要牢固确立抢险、抢修、应急的理念，力争快上、快干、快结，尽量不要封路施工，确需封路施工的，水、电、材料、人员等前期工作必须准备充分，一旦开工就必须高强度、大密度、昼夜施工，缩短工期，最大限度降低对群众生产生活的影晌。

同时，围绕 5·1 和 5·28 两个时间点加快重点项目建设。今年 5·1 前要完成桥西广场、文昌北路改造、南环路二期工程等一批重点项目。各项目指挥部和业主单位要围绕工期要求，抓住当前施工的有利时机，排工期、定进度，任务到天、责任到人，全力以赴，加紧施工，确保按期完成。今年 5 月 28 日小康高速公路通车并举办龙舟节，将有大量人流、车流涌入我市。所有重点项目建设都要围绕 5·28 进行总体安排，明确开工项目、竣工项目、形象进度等要求，精心组织，加快进度，创设良好的城市环境，迎接高速公路通车和龙舟节的举办。

二是突出抓好县城、集镇建设。各县要突出抓好道路、广场、绿化、片区改造等一批市政基础设施项目，进一步提升县城、集镇建设水平。今年，要将高速公路沿线的民居改造和村庄整治列为重点，充分发挥村庄规划引领作用，加大村庄环境整治，引导村民加大旧房改造、建设美观、适用、安全新居。围绕今年西康高速公路 5·28 通车，市发改委、民政局、扶贫办已筹资 1000 万元，启动了西康高速公路沿线汉滨、旬阳两县区 6 个乡镇的民居改造

和村庄整治，争取在西康高速通车前完成。同时，安川高速公路沿线的 2 个县区 14 个乡镇、十天高速公路沿线的 5 个县区 27 个乡镇的民居改造任务，要尽早介入，提前规划，争取工作主动。市发改、扶贫、民政、财政等部门要提前安排，农民安居工程资金要向这些地方倾斜，努力把高速公路沿线打造成为村容整洁、环境优美的景观大道和新农村建设的示范带。

（三）坚持高水平管理，不断优化城市环境

一是牢固树立公共产品和公共服务的理念。城市是最大的公共产品，城市的道路、公园、公厕、广场、路灯等市政基础设施，都是面向广大市民，满足公众的出行、休闲、生产生活等需要。因此，我们要有精品意识，要努力将每一项基础设施打造成精品，最大限度的发挥公共产品的作用，让广大市民充分享受到城市发展的成果。同时，无论是规划、建设，还是城市管理工作，都是服务于民，提供优质公共服务是我们的职责所在。因此，我们在城市管理工作中，要坚持以人为本，创新管理理念，提升管理水平，实施精细化、人性化管理，为广大市民创造良好的城市环境。

二是加强市政设施的管理，让建成的市政设施发挥作用。在市政设施的维护上要树立“抢险”、“抢修”的意识，一旦损坏，必须迅速整修恢复，保证市政基础设施发挥作用。道路、绿地、公园、公厕等市政公用设施建成后，要及时移交相关部门，做好养护管理，及时向公众开放。要增强广场、公园等设施的服务功能，决不能为蝇头小利，让私人承包搞经营，圈地办茶座、麻将馆，搞低层次、低水平的经营项目，可以从完善功能、便民服务、提高形象的角度出发，少量地安排布局一些上档次的经营项目，

但决不能影响主体功能的发挥，对于已到期的经营项目要坚决收回统一管理，未到期的经营项目要尽快整顿规范。要严肃查处一批破坏路灯、护栏、井盖、果皮箱等市政公用设施的违法事件。

（四）加大支持力度，促进房地产业稳定健康发展。

一是加大廉租房建设力度。全年要围绕新增廉租住房保障对象 3000 户、建设廉租住房 22.5 万平米，总投资 2.5 亿元的总体目标，进一步加大廉租住房保障力度。市发改委、财政局、建设局和各县区要发扬成绩，抓住当前中省加大廉租住房建设的政策机遇，继续做好项目和资金争取工作，加快廉租住房建设步伐，努力扩大最低收入群众的住房保障面。

二是坚定发展房地产业的信心。前两年受国家经济大环境的影响，房地产市场呈现动荡状态。随着人们收入的增加，必然要改善住房条件、向往更高档次的生活，这是发展房地产业的刚性要求。高速公路的建成通车后，中心城市对周边地区的辐射带动能力将极大增强，大量人员将进城务工、居住、购房，为房地产市场发展带来了新的机遇。同时，房地产业由于链条长、吸纳劳动力多、经济拉动效应明显，是一项支柱产业。今年中省出台了一些有利于房地产市场发展的政策，如银行降息、住房公积金贷款降低门槛、契税的减免等。我们在去年组织部分开发企业外出考察和座谈调研的基础上，近期将以市政府名义出台一个促进房地产业稳定健康发展的意见。各房地产开发企业一定要认清当前的形势，坚定信心，抓住机遇，加快发展。

三是增强住宅小区的环境理念。一些住宅小区由于道路窄、公厕少、环境差、不配套，既影响了小区住户的生活，也影响了

城市的形象。越来越多的消费者在购房时，除了重视房屋本身的面积、质量、布局外，也更加关注住宅小区的环境。住宅小区是城市的重要组成部分，住宅小区的形像直接代表着城市的形像。房地产开发企业同城建部门一样，也是城市的建设者，是城镇化的推动者。因此，房地产开发企业一定要克服片面的过分追求面积、忽视小区环境的问题，要将每个小区打造成环境优美花园式的小区，为城市建设、为双创目标的实现作出积极的努力。

三、创新工作，不断提高城建工作整体水平

（一）坚持改革创新，积极破解难点热点问题。我们在融规划、建设、管理为一体的现行体制下，取得令人瞩目的成绩，但也暴露出一些迫切需要解决的问题。市建设局要针对这些问题，分门别类，列出计划，每季度研究解决一个方面的问题，从而逐步理顺、调整市区办事处之间、部门之间、规划与建设之间的关系，在管理体制没有大的变动前，对工作机制进行再完善、再提高。比如：项目建设哪些在建设局层面上研究，哪些提交市规划委员会研究，哪些需要公示等等。再如：农民建房的管理上，如何管住新建房、发挥我们的规划引领作用，平利县集中多个部门实行一个窗口管理的办法，值得我们借鉴。又如：在城中村的管理上，费了很大的力气拆除了一个城中村，但是往往在城市重点项目建设拆迁安置中，又形成了新的、更大的城中村。诸如此类的问题，我们要逐一研究解决，不能头痛医头、脚痛医脚、就事论事，要从政策层面思考问题、用制度解决问题。

（二）加强协调配合，形成工作合力。发改、财政、建设、国土、供电、通讯等部门要加大配合，要一如既往的支持城建工

作。要坚持重点项目建设例会制，定期召开专题协调会，通报工程进度，分析存在问题，及时化解矛盾，加快推进建设。要实行重点工作专人负责制，矛盾化解在基层，问题解决在一线，无法解决的才能提交领导小组研究。同时，要健全重点项目督办、报告和奖惩制度，努力形成各司其职、齐抓共管、奖罚分明的工作格局。

（三）加强廉政建设，打造高素质的城建队伍。建设行业是一个高危行业。我们管的是工程，批的是资金，审批、办证、放线工作中，都有一定的权力，社会关注多。因此，城建系统的广大干部职工要廉洁自律、守住防线，与企业老板打交道要有“同业不同利”的思想。同时，要围绕“审批审查、管理办证、执法监察”等关键环节，规范办事程序，完善监督机制，用制度管事，积极创建风清气正、廉洁高效的工作环境，从而促进建设事业又好又快发展。

送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

中、省驻安有关单位。

发：各县、区人民政府，市政府有关工作部门。

共印 65 份