

安 政 通 报

第四期

安康市人民政府办公室

2009 年 2 月 18 日

在全市招商商务粮食工作会议上的讲话

市政府副市长 巨拴科

(2009 年 2 月 18 日)

同志们：

市政府决定今天在这里召开这次全市招商、商务、粮食工作会议。这次会议主要任务是，认真落实市委全委会议精神和市“两会”精神，总结去年的工作，安排今年的任务。下面，我讲几点意见。

一、2008 年工作回顾

去年，在市委市政府的坚强正确领导下，全市商务、招商、粮食系统认真学习和实践科学发展观，工作沿着正确的方向，解放思想，开拓创新，克服困难，狠抓落实，全年工作取得了较好

的成效。

（一）招商引资成效显著。成功组织参加了第十二届西洽会，会议期间，全市 208 家企业参与了 23 项国际和区域经济合作活动，签订招商引资项目 112 个，已开工项目 103 个，项目履约率 91.96%，其中引进资金 64.29 亿元，已到位资金 31.79 亿元。在西洽会开展的创优评比活动中，我市囊括了省团颁发的所有奖项，其中获得优秀布展奖第一名、优秀组织奖第二名、招商引资奖第七名（在 07 年西洽会上我市荣获省团共设的最佳组织奖和优秀布展奖——每项奖励陕南陕北只有我市获得）。这几年来，我市比较充分地利用了西洽会这一开放、招商的平台。市商务局在这项重大工作中功不可没。积极开展招商引资工作，全市先后组织赴西安、广州、深圳、东莞、佛山、上海、杭州、温州、宁波、昆山、南京、苏州、常州、香港、澳门、日本、泰国等地、国开展投资促进活动。认真做好省内外知名企业来安考察、项目投资等协调工作，力促大企业来安投资。组织召开了全市富硒食品产业对外合作、富硒矿泉水产业对外合作和茧丝绸产业对外合作等一系列座谈会，进一步为招商引资工作丰富了项目、理顺了思路。市招商局组建半年来，在认真做好全市招商引资支撑工作的同时，狠抓项目策划组织，积极搭建招商网络平台，创建了招商网和项目库、客商库、企业库、老乡库等建设。直接引进项目 9 个，总投资 14.65 亿元，引进资金 12.35 亿元，其中合同项目 6 个，投资总额 5.05 亿元，

已开工项目 5 个，完成投资 6050 万元。全年全市共签订招商引资项目 122 个，已开工项目 116 个，总投资 70.7 亿元，引进资金 67.93 亿元，到位资金 47 亿元，其中：签约项目资金到位 28.08 亿元；续建项目完成投资 18.93 亿元。

（二）商务工作取得新突破。商务工作在近几年来成效突出的基础上再上新台阶。全年完成社会消费品零售总额 78.16 亿元，同比增长 24.9%，增速居全省第三，高于全国平均增速近 4 个百分点。完成批发零售业增加值 12.1 亿元，增长 16.1%。实现外贸进出口总值 1043 万美元，同比增长三倍；其中出口同比增长 195.76%，增速居全省第二。合同利用外资 4433 万美元，实际利用外资 3025 万美元，同比增长 47.27%。争取“东桑西移”、“万村千乡”、“双百市场”、“外经贸发展”等部、省商务项目 89 个，争取扶持资金 3243 万元，同比增长 58.9%和 52.9%，创历史新高。全市批发零售业和住宿餐饮业万元增加值能耗下降 5.2%，限额以上批发零售企业万元营业收入能耗下降 16.5%，超额完成降耗指标任务。10 县区生猪定点屠宰厂全面建成投产，并全部获得省星级资质认定，其中汉滨为 3 星级，镇坪为 2 星级，其他 8 县均为 1 星级，共争取扶持资金 130 万元，使我市成为全省唯一生猪定点屠宰企业 100%通过星级认定的市。推动定点屠宰工作逐步向乡镇延伸，初步建立了全市生猪定点屠宰管理的长效机制。“家电下乡”工程已全面启动，开局良好。

（三）粮食工作有力推进。全年完成粮食购销 5.65 亿斤，超额完成市政府下达 2.5 亿斤的目标，购销总量稳步增长，粮油市场供应数量充足。处置富余资产 16 处，变现资金 1400 万元，国有及国有控股粮食企业实现销售收入 1.06 亿元，国有粮食企业改革成效初显。落实市县储备粮 5042 万斤，已入库粮食 4215 万斤，比上年增加 236 万斤，政府粮食调控能力进一步增强。争取省级食用油储备 300 万斤，已全部入库并通过省上验收。及时安排两批 330 万斤抗震救灾粮的接收和发放，圆满完成了抗震救灾粮食供应工作。粮食流通监督检查工作深入推进。全年查处粮食违法违规案件 30 余起。抓住国家扩大内需的机遇，积极向上申报粮油产业项目 12 个，总投资 2.8 亿元，其中安康粮食批发市场被列入全省商品市场体系建设规划，被确定为 2009 年重点支持的市场建设项目；市粮食储备库已完成项目前期工作，正在筹资启动建设。

一年来，全市招商、商务、粮食工作取得的显著成绩，是各系统从全市工作大局出发，抢抓机遇，锐意进取，奋发有为的结果，是常年工作在第一线的广大干部职工团结奋斗的结果，在此，我谨代表市委、市政府向大家表示诚挚的慰问和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也应当看到我市在招商、商务、粮食工作存在的一些突出矛盾和问题。全市开放意识不强、程度不高，制约着特色资源、特色产业向经济优势、竞争优势的转化。招商引资对全市特色产业体系带动强的项目少；受国际经济危机

影响，客商来安投资积极性减弱，招商引资工作难度加大；投资促进先进理念有待建立，招商引资服务意识不强，制约项目落地因素很多，优化投资环境任务很艰巨。商务工作内外贸基础薄弱，全市现代流通体系有待进一步建立，生猪定点屠宰管理制度有待进一步建立和完善，建立其他牲畜定点屠宰、集中检疫制度的任务更加艰巨。粮食工作的现代理念有待建立，粮食流通体系有待健全，储备体系有待完善，缺乏粮食商品化、产业化的龙头企业，富硒粮食的价值有待实现，等等。这些矛盾和问题，需要在新的一年里工作中逐步解决。

二、开拓创新，扎实做好今年各项工作

2009 年全市招商、商务和粮食工作的总体要求是：以科学发展观统揽工作全局，以项目建设为支撑，以招商引资为抓手，以改善民生为目的，深入贯彻落实市委全委会和市“两会”精神以及全省招商、商务、粮食工作会议精神，进一步加快市场体系和流通现代化建设，不断优化招商环境，创新招商形式，强化激励机制，提高招商实效，深化粮食流通体制改革，全面推进招商、商务和粮食工作再上新台阶。目标任务是：签订招商引资合同项目 90 个，总投资 55 亿元，其中：引进资金 44 亿元，到位资金 35 亿元。完成社会消费品零售总额 90 亿元，比上年增长 15.23%；完成进出口总值 1200 万美元；实际利用外资 2500 万美元。实现粮食年购销总量 3 亿斤。农村流通网络进一步健全，社区服务功能

进一步完善，粮食储备、流通、应急、管理体系初步建立，粮食市场基本稳定。

做好 2009 年全年的招商、商务和粮食工作，对于实现我市全年经济社会发展目标，具有十分重要的意义。各级各有关部门一定要把思想和行动统一到市委、市政府的决策和部署上来，统一到科学发展观对招商、商务和粮食工作的要求上来，采取有效措施，抓好招商引资，完善流通体系，保障粮食安全。

（一）以项目为重点，全力以赴做好招商引资工作。安康是一个欠发达山区市，工业弱小，科技落后，地方财政拮据，城乡居民收入少，基础建设任务重。安康要加快改变这样一个贫穷落后的面貌，实现又好又快发展，就必须有大的投入。在市场经济条件下，要有大的投入就必须重点通过利用自己的优势资源、发展条件，加强对外合作，积极开展招商引资，借用外部的资金、技术。因此，招商引资就成为我市化解经济建设资金、技术瓶颈约束，加快经济发展的关键所在。为此，我们要进一步转变观念、振奋精神，把招商引资作为经济工作的首要任务，全力抓紧抓好。

1、做好项目工作，提高招商引资项目的质量和水平。第一，精心策划项目。一是把握好项目策划的方向。及时准确的把握策划对象及其环境变化的信息，随时调整策划项目的目标、技术方案，提高项目的可行性、时效性和针对性。准确把握国家宏观经济走势，准确领悟中省产业发展政策，从国家鼓励类产业中选择

项目，更有利于得到更快速审批，更有利于得到国家投资支持。二是深入研究资本市场和现代投资者的诉求。资本的本质特征是追求利润，安全是资本和客商的基本期望，舒心是客商的生活追求，因此，要充分认识利益、安全、舒心是资本和客商落地投资的三大关键要素。三是围绕“总部经济”、“大型企业”的扩张动向和发达地区的资本溢出的态势，收集分析重大项目信息，从全球经济结构战略性调整的大布局中，发现项目源。四是认真研究分析区域经济比较优势、特色资源优势、区位优势等，筛选出符合我市发展战略的项目资源，提高重大项目招引的针对性。五是关注周边地区在重大项目上的竞争态势。在高速发展的现代社会，客观情况变化迅速，利益竞争非常激烈，最佳时机往往是稍纵即逝。要及时了解投资资本和客商的最新动态，增强重大项目争取的时效性。

第二，广泛征集和筛选项目。策划和征集项目虽然有特定的责任部门和人员，但是，从项目本身看，策划项目不是任何人、任何单位的垄断性专利和特权，任何人和任何单位也没有能力垄断一个区域所有项目的策划。项目策划需要借助社会的多方力量，群策群力，包括区域内的有效力量。在区域内征集项目，实际上是对区域内的部门、企业、人员的项目策划能力的一次大盘点、大检验，也是对区域内的部门、企业、人员的项目策划能力的一次大整合。通过面向社会，广泛征集项目，聚集社会策划项目之

“智”，提高我市招商引资项目的质量和水平。

第三，深入论证项目。一要舍得投入。舍得人力、物力和财力的投入，最关键的是选择和组织项目研究的精英队伍，这支队伍的人员来源，可以从现有公务员队伍中选择，也可以从社会有资质单位中聘请，目的就是高效率、高质量和高水平地论证项目，因为自己都说不清、道不明的项目，对别人是没有丝毫说服力的，更谈不上对资本和客商的吸引力。二要统筹兼顾各种利益。统筹项目的经济利益、社会利益和生态效益，统筹长远利益、全局利益和当前利益、局部利益，统筹当地财政、居民利益和投资商利益，任何一个项目，一旦是为了一方利益而严重损害他方利益，就会遭到他方抵触，甚至抵抗、破坏，最终流产。三要突出项目的可行性。包括技术可行性、经济可行性、财务可行性、组织可行性和社会可行性，也就是项目要符合国家宏观经济走势、国家产业政策，符合当地区域经济社会文化发展战略方向，符合当地人力资源、自然资源、人文环境和生态环境的承载能力，符合资本市场和投资商的需求，符合现代科学技术发展水平。人文环境的承载能力研究和论证，往往是项目可行性研究被忽视的地方，恰恰是这个被忽视的地方，使一些很好的招商引资项目在安康“水土不服”、“无法生存”。

第四，突出“四个围绕”做项目。一是要围绕特色产业做项目。要立足现有产业基础和资源优势，按照优势互补的原则，积极围

绕清洁能源、新型材料、富硒食品、秦巴医药、安康丝绸和生态旅游产业，积极推出一批附加值高、链条长、牵动性强的产业大项目。二是围绕产业升级、经济结构调整做项目。随着铁路复线、安康机场迁建、高速公路、县乡油路、乡村水泥路建设步伐加快，安康通达南北、承接东西的区位优势进一步凸显，长期影响安康发展的交通瓶颈约束快速化解，安康将很快融入西安、武汉、成都、重庆等大城市半日经济圈，为安康产业升级、经济结构调整创造了良好的基础，使安康原来不能发展的产业发展变成了可能。所以要探索在进一步延伸六大支柱产业链条的同时，有计划地培植机械制造、电子产品制造及来料加工等产业项目。三是要围绕加快农业产业化进程做项目。农民是安康社会的主体，农业的根本出路在于农业产业化，推进农业产业化进程的关键是做大做强龙头企业。要在支持全市现有的农业产业化龙头企业上新项目、发展壮大的同时，大力引进一批农产品精深加工、高附加值的龙头企业，带动全市农村经济的快速发展。四是要继续围绕重点区域、重点地区、重点企业做项目。当前和今后一个时期，我市招商的重点区域应定位在首攻周边大城市、主攻“长三角”和“珠三角”。具体来说，就是要使安康经济融入周边大城市，接受大城市的辐射、带动。通过对经济发达的上海、江苏、浙江、福建、广东等地的招商引资，争取这些区域的更多的资本投入。

2、依托园区开展招商引资。园区是招商引资的主战场，产业

发展的主要载体。园区是解决土地硬约束的一条重要途径。省上将投入专项资金用以加强各地市园区建设，旬阳、汉阴、石泉、紫阳四个县域工业园区要把握机遇，积极争取省上扶持，及早启动，加快建设，汉滨、平利等六个县区要切实搞好园区发展规划，尽快报批。园区建设要搞好规划和主导产业定位，立足特色，错位发展，增强园区聚集力和吸引力。要完善园区基础设施配套。要按照产业发展的长远目标，在预留产业发展用地以及水、电、路等各项基础设施建设方面，做好产业链延伸的准备，使园区有足够的产业承载能力。要用足用好政策性贷款，按照“政府引导、市场运作、业主实施”的办法，重点抓好水、电、路、通讯等基础设施建设配套水平。要拓宽园区融资渠道，把基础建设和园区招商项目统筹起来，推向社会筹资发展，解决园区建设资金短缺问题。要打好土地资源这张牌，做足做活土地文章，提高土地的利用率。通过园区的建设，吸引生产要素向园区集聚。

3、切实提高行政效率和服务水平，进一步优化投资环境。一要抓紧清理不适应发展的政策规章，进一步建立健全有利于扩大对外开放的政策体系。对涉及兴办企业的各类费用，在符合国家现行政策规定的前提下，按照能免则免、能减则减、就低不就高的原则实行相关费用减免。对科技含量高、经济效益好的外来投资项目，开设土地审批“绿色通道”，优先安排用地指标，优先安排用电、用水、用气，确保项目及时落地、按期投产。二要完善

投诉案件处理协调机制和责任追究机制，依法查处投诉案件，坚决制止乱收费、乱罚款、乱摊派现象，切实保护投资者的合法权益。三要加快建设社会信用体系，建立健全守信收益和失信惩戒制度，着力打造“诚信安康”良好形象。四要加快建立投资环境评估监测体系，定期开展投资环境监测评估，跟踪收集企业对我市投资环境的评估情况，公开评估结果，建设规范有序、统一开放、公平竞争的市场环境。五要继续推行首问负责制、限时办结制、并联审批制，进一步提高服务效率和水平。六要切实加强对对外开放工作的绩效考核，把招商引资工作纳入年度目标责任考核，对成效显著的单位和个人给予表彰和重奖，对完不成任务的给予通报和处分。同时，要切实加强宣传，努力营造“引商、亲商、安商、富商”的良好社会氛围，形成推进开放型经济发展的强大合力。

（二）以流通工作为重点，努力实现商务工作新突破。为了扩大内需，促进消费，今后4年中、省财政将投入6.3亿元，重点支持农产品批发市场、农资物流配送网点和农村“新网工程”建设，各级商务部门要抓住有利时机，抓紧启动集贸市场改造工程和农产品直采基地建设，加快“万村千乡市场工程”和“双百市场工程”建设，推进“县超工程”和农村“新网工程”建设，不断完善农村流通网络，建立健全市场体系。同时，要进一步推进牲畜定点屠宰管理制度建设，加快会展业起步发展。

1、扎实推进项目建设，健全农村商贸流通网络。一是进一

步扩大“万村千乡市场工程”农家店覆盖面，强化农村商品配送中心的商品采购、储存、加工、调运、信息等功能，增加统一配送的商品品种，降低经营成本。二是继续实施“双百市场工程”和农产品批发市场升级改造工程，加大农产品批发市场和农贸市场新建或改造力度，加强冷藏保鲜、卫生、物流等设施建设，提高产品质量安全可追溯、检验检测能力。三是积极推动“农超对接”工程，支持大型连锁超市、农产品流通企业与农产品专业合作社建立农产品直接采购基地，培育自有品牌，促进产销衔接。四是全面推进家电下乡工作。目前，我市家电下乡补贴品种由原来的四类扩大到六类，即电视机、冰箱、手机、洗衣机、摩托车和热水器。此项工作事关农民的切身利益，各级各有关部门必须以高度的政治责任感，按照各自的职责，把握好关键环节，认真开展工作，加强联系和配合，确保这项工作顺利开展。

2、努力扩大外向型经济规模。一要加快外贸增长。积极帮助具备条件的市内企业尽快获得对外贸易经营资格，加大对自营出口企业的扶持力度，在信贷、退税、资金扶持等方面给予更多的支持，帮助企业做大做强。巩固已有的板石和食品企业出口，在中药、白厂丝、钡盐等大宗产品方面，培育出口大户。认真组织各类企业及相关单位参加国内外各种专业展会，进一步拓展国际市场。二要强化服务工作。建立投资企业跟踪服务的长效机制，及时帮助企业解决在项目运营过程中遇到的困难，把现有企业服

务好、保护好、发展好，促进企业增资扩产或以商招商，引进更多的外商投资企业。三要拓展外经合作领域。以我市具有比较优势的产业和企业为依托，积极为企业“走出去”提供信息和支持，带动产品、技术和劳务出口。

3、增强社区服务功能，促进城市居民消费。提升城区消费，要更多的放在社区消费、中低收入者消费和生活服务业的发展上。要积极推进“便利消费进社区、便民服务进家庭”，进一步完善城市社区便民服务设施，推进家政服务网络建设，实施菜市场标准化改造，加快大众化餐饮网点建设，更好地满足社区居民的生活需求。在推动餐饮、住宿等行业升级发展的同时，加快发展家政、保洁、干洗、旧货流通、家电维修、再生资源回收等行业，积极促进汽车消费，建立和完善新型生活性服务业的流通体系。

4、进一步整顿和规范市场经济秩序。按照“准确监测、深度分析、科学预测、及时反映、当好参谋”的要求，进一步完善城市生活必需品、重要生产资料、重要流通企业三大监测体系，落实好应急预案，确保有效捕捉市场信息，在紧急情况下能及时有效地调控市场。按照“标本兼治，着力治本”的方针，围绕直接关系群众切身利益、群众反映强烈、对社会危害严重的突出问题，继续深入开展食品、药品、农资、建材等一系列专项整治活动和“百城万店无假货”活动，维护市场秩序，改善消费环境。大力倡导“知信用、守信用、用信用”风气，在全社会营造一种自我规范、诚实

守信的商业氛围。

5、**进一步开展牲畜定点屠宰制度。**目前，我市生猪定点屠宰厂建设任务已经全面完成，基本形成了生猪定点屠宰加工网络。生猪产品分段监管机制进一步完善，监管网络逐步形成。“三章两证”制度全面推行，肉品质量溯源制度得到了建立和巩固。我市生猪定点屠宰管理工作已迈向了巩固、发展和提高的关键阶段。能否圆满完成生猪定点屠宰工作任务，重点在于巩固生猪定点屠宰管理工作成果，提升管理水平，建立长效监管机制。因此，各级各部门必须坚持按照“巩固成果，提升水平，稳步延伸”的要求，继续深入推进生猪定点屠宰制度建设。继续强化市场准入制、质量安全承诺制和以进货销货台账、“三章两证”、进货索证索票为主要内容的溯源管理制度，认真落实驻厂监督员制度，督促定点屠宰企业认真执行生猪进厂台账、生猪产品出厂台账、肉品品质检验台账三个登记制度，确保肉品质量合格率达到100%。同时，商务、工商等执法部门要进一步加强肉品市场的监督检查，更加严厉地打击私屠滥宰等不法行为；各级有关主管部门要切实关心定点屠宰企业的发展，要在履行监管责任的同时加大扶持力度，确保定点屠宰企业正常健康运营。省人大常委会去年12月12日刚刚颁布了《陕西省牲畜屠宰管理条例》，《条例》规定要从今年7月1日起在全省对猪、牛、羊等实行牲畜定点屠宰、集中检疫制度，这给我们这项工作提出了新的艰巨的任务，我们要尽早进行

调研、宣传动员、安排部署，努力按照《条例》的要求开展这项制度的建设。

（三）全力做好第十三届西洽会参会参展工作。第十三届西洽会的规模和层次将超过往届，省政府要求要把本届西洽会办成有特色、有水平、有实效的盛会。为此，省政府十分重视西洽会的筹备工作，最近又专门召开工作会议，对布展、项目推介、签约洽谈、投资促进活动及宣传报道等工作进行了详细地安排部署。现在离十三届西洽会开幕只有一个多月的时间，各级各有关部门务必高度重视，全力做好西洽会各项筹备工作。

1、认真做好招展组展工作。今年省政府分配给我市投资贸易洽谈展位 28 个，比上年增加了 8 个，不再设扩权县专题展区。我市展区将按照产业和县区两部分布展，具体为：每个县区各 2 个展位；其余 8 个展位按产业分配，富硒食品、安康丝绸产业各 2 个展位，新型材料、秦巴医药、生态旅游、清洁能源产业各 1 个展位。展位由市商务局统一设计、统一布展，各县区和成员单位要密切予以配合。产业展位分别由市直相关部门提供图片、资料和展品，安康丝绸由市经委负责提供，富硒食品由市科技局负责提供，秦巴医药由市药监局负责提供，生态旅游由市旅游局负责提供，新型材料由市国土局负责提供，清洁能源由市发改委负责提供。各县区展位由本县区组织征集图片资料和展品。我市展厅将按照“创新、特色、现代、实效”的总体要求，采用多媒体、声

光电和实物、展板等手段，力求简洁大方，个性鲜明，特色突出，富有现代气息。由于这次洽谈馆的总体标准提高，布展的面积和体积增大，相应的布展费用也大幅度增加，布展经费市、县区共同承担，每县区按 3.5 万元上缴市商务局，请各县区、市直各相关部门一定要克服困难，保证落实。

2、切实做好项目准备工作。各级各有关部门主要领导要按照市政府要求带头走出去，把西安、长三角、珠三角、环渤海湾作为重点区域，开展小分队招商，打好今年招商引资第一仗。要围绕产业集群、延长产业链策划包装大项目。要把各龙头企业和商协会作为重点，开展专门招商活动。要做好客商邀请工作，以商引商，以商邀商。要及时做好签约项目的落地工作。近期特别要抓紧做好项目征集、推介、上报工作，组织编印项目册，认真落实签约项目和预约撮合项目，主动上门邀请客商参会和签约，力争实现项目数和合同投资额双突破。同时，市县各新闻媒体要全力做好西洽会的宣传工作，突出招商引资和签约项目的报道。

3、积极参加省市组织的相关投资促进活动。今年的西洽会，省上组织“两会六馆系列活动”，涉及我市的投资促进活动主要有：大力发展高新技术产业、深入推进西部大开发座谈会，第八届中国西部国际经济合作洽谈会及系列活动。我市自行组织的活动有：安康市代表团项目集中签约仪式，安康市承接产业转移合作座谈会，安康市富硒食品项目推介会，安康市旅游资源推介宣传活动，

安康市汉滨区水资源开发招商推介会，石泉县旅游资源及项目推介会，平利县特色优势资源项目推介会，等。我市的活动在时间安排上要尽可能的和省上的活动错时、错峰，确保省、市投资促进活动相关的企业和客商能出席参加。

市政府已经制定了工作方案，成立了安康市代表团，设立了5个工作组，明确了各自分工，抽调了专职人员，开展筹备工作。各县区和各部门也要高度重视，增强紧迫感，加强责任心，提高主动性，加强组织领导，扎实做好项目准备、客商联络对接和承接辐射分流等重点工作，力争在本届西洽会中取得更大实效。同时，为了提高工作效率，节约经费，本届西洽会市县分团要尽可能集中居住，统一办公，市政府办公室要尽早协调沟通、联系安排。

（四）以粮食安全保障为重点，扎实做好粮食工作。粮食工作关乎全市经济和社会大局，关系到社会稳定。各级政府、各有关部门要按照省政府和市政府对深化粮食流通体制改革的要求，紧紧围绕保障当地粮食安全和粮食市场稳定这一目标，努力推动全市粮食经济又好又快发展。

1、完善粮食储备体系，增强调控能力。“手中有粮，心中不慌”，建立一定数量的储备粮是各级政府宏观调控的物质基础。去年市政府下发了《关于落实全市粮食储备有关问题的通知》，明确了各县区的储备规模，大部分县按照要求已经落实。但是一些县

区还没有完全落实，汉滨区虽然已确定了规模，但没有达到市政府的要求，粮食还没有入库，石泉、宁陕、白河 3 县没有达到下达的规模，平利县储备粮还没有全部入库，请这 5 个县区要按照下达的规模尽快入库到位，保证省政府要求我市建立 5000 万斤市县储备任务的完成。同时，要按照市县储备粮管理办法、仓储管理规范 and 考核办法，严格管理，严格考核，确保库存粮食数量真实、质量良好。要抓好市县粮库建设，积极争取省上对市储备库建设的资金支持，尽快筹措项目建设资金，力争在上半年开工建设。各县区政府要把粮库建设摆上议事日程，盘活国有粮食企业存量资产，整合现有仓储设施资源，增加投入，力争每个县区新建或维修改造一个较为完善的中心粮库，确保地方储备粮管理的安全有效。

2、完善粮食流通体系，搞活粮食市场。粮食流通是联系生产者和消费者的桥梁，是保障市场供应，实现农民增收、企业增效的关键环节。各级粮食部门，一要指导各类粮食企业搞活经营，扩大粮食收购和销售，实现年购销总量 3 亿斤，全市国有控股企业统算实现盈利 30 万元的目标。二要抓好市级粮食批发市场建设。汉滨区要在积极争取国家支持的基础上，加快项目的规划设计，搞好招商引资，力争上半年开工建设。三要继续深化国有粮食企业产权制度改革，抓好招商引资，吸纳更多的民营资本进入粮食流通产业，搞活粮食市场。四要抓好“放心粮油”工程建设，鼓励

和支持一些信誉良好、管理规范粮食企业按照市场化运作方式，发展乡村粮油超市、连锁店等经营模式，建立农村粮食流通网络，既繁荣农村市场，又为应急供应开辟渠道。

3、完善粮食应急体系建设，保障市场供应。在新形势下，如何保障在自然灾害情况等特殊时期的粮食安全和粮食应急供应，是全市粮食工作的一项重要任务。各级粮食部门，一要认真贯彻落实粮食流通统计制度，充分运用现代电子信息技术，不断改进统计调查方法和手段，提高统计质量，扩大统计覆盖面，继续做好社会粮食供需平衡调查工作。二要进一步健全粮油市场信息监测，扩大监测范围，密切关注国内和当地粮油市场供求和价格变化，加强信息监测和统计调查分析，通过实时准确的监测，科学的预测，提前做出判断，减少决策的盲目性。三要根据县区实际，建立充实一定数量的成品粮和小包装食用油储备。四要进一步完善粮食应急预案，制定相关实施细则，确保在应急状态下粮食应急预案能够顺利实施。完善粮食应急加工、储运、供应网络系统，细化和完善地方储备粮应急动用方案，健全应急机制，增强应急保障能力，做到需要时有粮可供，市场供应不脱销、不断档。

4、完善粮食管理体系，提高流通水平。各级粮食部门要积极争取有关方面的支持，健全粮食监督检查执法体系，推动监管工作向规范化、制度化、常态化、科学化发展。第一，全力以赴搞好粮食清仓查库工作。国务院办公厅下发了《关于开展全国粮食

清仓查库工作的通知》，省政府近期也将会做出安排。这次清仓查库是 2001 年以来的又一次全国范围大规模的粮食库存大检查，既是对粮食库存家底的一次大清查，也是对粮食部门工作的一次大检验。我们要认真贯彻落实国务院领导同志关于“进行一次清仓查库，摸清家底，既做到政府心中有数，也让群众感到放心”的指示精神，按照“有仓必到，有粮必查，有账必核，查必彻底”的原则，以高度的责任感全面查清全市库存粮食的数量和质量，准确掌握粮食库存的真实情况，为国家实施粮食宏观调控提供真实可靠的数据。各县区要按照下一步省、市的安排，积极做好准备，选派政治素质高、业务能力强的同志参加清仓查库工作。第二，加强粮食质量卫生监管。各级粮食、工商、质监、物价、卫生等部门要密切配合严格执法，深入开展粮食质量综合整治。粮食部门要抓住影响粮食质量安全的重点环节，建立健全覆盖粮食收购、储存、销售出库和政策性粮食购销活动全过程的质量安全监管体系，确保粮食质量安全。市粮油质检中心要发挥好先进检测设备的作用，尽快取得计量认证，面向社会开展粮油检测业务，各县区粮食局和主要粮油企业也要配备必要的粮油检验检测设备，为市场粮食质量监管提供可靠的技术保障。要继续开展粮油质量标准和粮油食品安全常识的科技宣传活动，提高群众的市场辨别能力。三要创建安康富硒粮油品牌。支持引导有一定竞争力的粮油加工企业紧紧围绕特色富硒资源，开发富硒食品，叫响安康富硒粮油，

使安康粮食“以硒为贵”，实现其应有的价值。

三、加强领导，狠抓落实

今年，我们能否做好工作，圆满完成商务、招商和粮食各项任务，关键在领导。我们各级相关领导要树立“跳出安康”意识，加强战略思维，提升政治和业务素质，学会学习、学会合作，扎实、诚实开展工作，把市委市政府的相关精神真正落在实处。

（一）解放思想。解放思想是为了使思想认识更加符合实际，使工作更好地体现时代性、把握规律性、富于创造性。要进一步解放思想，不断扫除加快发展的思想障碍，破除传统经济的思维定势，破除墨守成规的思想束缚，破除小富即安的“小农”意识，破除排外欺外的狭隘心理，破除因“闭塞之地”而形成的封闭心态。通过解放思想，不断树立适应发展市场经济要求的开放、合作、竞争、创新等观念，形成一个较好的行动先导。

（二）强化责任。各级各部门特别是领导干部一定要增强工作的责任感、紧迫感和使命感，坚定信心，在认识上把形势估计得更复杂一些，把困难和问题考虑得更严峻一些，把措施和办法安排得更周密一些。领导干部要真正负起责任，把各项工作目标任务细化、量化，层层落实到位。对重点工程、重大项目、重点部位都要分工负责、抓好落实。同时，要对工作中出现的新情况、新问题，及时加以研究，妥善予以解决，保障各项工作的顺利进行。

（三）开展学习。要增强学习意识,把学习养成一种习惯。要根据当前经济社会发展的需要,切实加强对现代金融、科技、国际经济、法律法规和现代管理知识的学习,努力形成适应形势任务发展变化的知识结构。特别是招商部门,更要深刻认识和准确把握当前形势发展变化,树立科学招商、理性招商和选择性招商的新理念和新要求,针对经济发展的实际情况,提高招商引资工作的针对性,破解招商难题,激发工作活力,取得投资促进工作的实效。通过学习和培训,不断提高干部队伍的综合素质和业务能力,培养一批具备专业知识、素质优、形象好、懂经济、懂法律、懂外语、会礼仪、熟悉国情、市情、会谈判的复合型专门人才。

（四）增强服务。要增强服务意识,使服务成为一种时尚。要以为企业、外来投资者创造宽松有序、优质高效的发展环境为目标,努力提供政策服务,完善和兑现优惠政策,积极为企业争取信贷资金、扩大授信规模,及时落实退税政策,及时传递国内外政策、法规、市场需求等方面的信息。为企业提供交流合作渠道。要进一步严明纪律,坚决不得向企业乱伸手、乱摊派、乱罚款、乱检查。不得设障设阻、影响工作进展。以良好的作风,高效的管理,改善投资环境。

（五）狠抓落实。今年的各项工作任务已经下达,市上已与10县区和17个经济管理部门签订了招商引资目标责任书,各县区

和各有关部门要紧紧围绕工作目标任务，抓紧制定具体的工作措施，切实做到“抓早、抓紧、抓实”。要进一步完善目标管理责任制，各项工作目标、任务要求、评价标准要明确、具体，能够量化的要量化。要进一步完善重大项目督办制度，严格检查督办。对市委、市政府年初制定的工作目标，市上将严格考核，实行奖惩。

同志们，去年的工作为今年的工作打下了一个比较好的基础，今年招商、商务、粮食工作要完成更加艰巨的任务。我们要以科学发展观为统领，在市委、市政府的坚强领导下，坚定信心，奋发有为，认真落实好今年的各项工作，努力开创全市招商、商务、粮食工作的新局面，以良好的精神状态和优异的工作实绩迎接新中国成立 60 周年！

谢谢大家！

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 55 份