

安政通报

第三期

安康市人民政府办公室

2009 年 2 月 12 日

在全市社会事业工作会议上的讲话

市委常委、副市长 吴德珠

(2009 年 2 月 13 日)

同志们：

一元复始，万象更新。春节刚刚过去，为集中精力认真贯彻落实年初召开的市委二届六次全委会、市政府全体会和刚刚结束的二届五次人代会、二届四次政协会议精神，市政府决定召开这次全市社会事业工作会议，主要任务是回顾和总结 2008 年工作，全面安排部署今年社会事业各项任务。下面，我讲几点意见。

一、过去一年社会事业工作的回顾

过去的一年，是很不寻常、极不平凡的一年。安康同全省和全国一样，连续遭受了低温冰雪、地震灾害、国际金融危机冲击的严重影响。在市委、市政府的正确领导下，各级各部门克服困

难，迎难而上，紧紧扭住发展这个主题，经过全市上下的团结奋斗，较好地完成了全年的各项目标任务。

（一）社会事业亮点频出。义务教育得到巩固，办学条件得到改善，新建改扩建和排除危房 48 万平方米；基础教育工作得到省上肯定，全省基础教育工作会议在安康召开，旬阳联片教研和平利农村中小学布局调整工作在全省推广；创建教育强县区、强乡镇工作深入开展，旬阳县被省政府授予“双高普九县”；石泉县积极探索农村留守儿童的管理模式，在全省全国产生广泛影响；高中教育进一步普及，新增高中学生 1767 名，入学率提高了 4 个百分点；高考取得历史最好成绩，达二本线以上考生较上年增加 820 人；市政府出台了关于加快普及高中阶段教育的实施意见。农村三级卫生网络不断健全，建设规范化村级卫生室 612 个，县乡医疗单位建设项目开工 26 个竣工 19 个；整合组建了 120 急救指挥中心，形成了全市统一的急救网络和指挥体系；全力遏制手足口疫病，无重症病例和死亡病例发生；有效应对“三鹿奶粉”事件，最大限度保护人民群众生命安全；积极开展抗震救灾，派遣三支卫生小分队入川救灾，治愈灾区伤病员 7 人；爱国卫生运动深入开展，汉阴、宁陕通过省级卫生县城初验。创建省级计划生育优质服务先进县卓有成效，旬阳和白河通过省上验收命名，汉阴和镇坪通过省上验收等待命名，全市继续保持低生育水平。

（二）民生改善取得实效。城乡义务教育免学杂费政策落实有力，中省补助资金 2.1 亿元，惠及 37.69 万名中小學生；困难学生资助体系日益完善，拨付经费 2391 万元，资助各类困难学生 2.78 万名；职业教育发展步伐加快，职业学校招生 1.15 万名，对

未升学的初高中毕业生实行全部免费职业技能培训。卫生计生惠民政策落实有力，农村孕产妇免费住院分娩 1828 人，救助资金达到 130 万元，全市孕产妇住院分娩率 95.15%，计划免疫七苗接种率 90%以上。新型合作医疗制度平稳运行，参合农民人均补助标准由 40 元提高到了 80 元，参合率达到 92.06%，门诊统筹覆盖 40%的县区。新增计生奖励扶助对象 1550 人，累计达到 1.42 万人，惠及 965 户独女家庭、324 户放弃生育二胎家庭和 3.9 万户计育家庭。社会事业服务新农村成效显著，完成信息田园建设 200 个，累计到达 298 个。建成农家书屋 188 个。

（三）旅游发展势头良好。全市旅游发展总体规划颁布，规划引领作用得到发挥。延长集团和陕旅集团联手开发大南官山景区工程正式开工，标志着生态旅游产业发展进入了一个新阶段。旅游招商引资成效明显，利用陕旅博览会平台成功签约10个旅游项目，引进资金10.3亿元。重点景区开发步伐加快，完成项目投资8.2亿元，步道建设、入景道路、宾馆饭店和古镇改造不断加快。市委、市政府出台了加快旅游产业突破发展的决定，迎接西康高速通车旅游高峰的各项准备抓紧进行。组织参加了省内外系列招商、营销活动，旅游促销形成了声势。对河南和江苏两省生态旅游开发、山西古城古镇保护工作进行了考察，启动了南官山、瀛湖国家4A级旅游景区创建工作，南官山被国际旅游联合会命名为中国最佳绿色生态景区，汉滨、岚皋跻身陕西省旅游强县行列，宁陕创省旅游强县通过初验。全年接待游客达到312万人次，旅游总收入11.22亿元，分别较上年增长51.4%和55.3%。

（四）文化活力不断增强。首届文艺精品政府奖评奖活动在

全省产生了较大影响。推出了一批优秀剧目，其中《汉水姐儿歌》在全省第五届艺术节获得 8 个奖项。全市有 9 人被列入中省第一批非物质文化遗产代表作项目传承人，6 项非物质文化遗产申报为省级保护。完成了石泉、岚皋、镇坪、旬阳、白河 5 个县文物普查，调查文物点 3091 处，其中新发现 2608 处。举办多次大型文艺晚会，开展送文化下乡活动，送图书下乡 10 万册，完成农村电影放映 12500 余场。安康文庙大成殿、旬阳黄州会馆、紫阳北五省会馆、岚皋武学馆、石泉禹王宫修复工程开工，总投资 750 万元，这是建国以来我市最大的一次文物修复活动。启动了 33 个乡镇综合文化站建设项目，市文化艺术中心建成竣工，市影剧院联合开发建设正在进行。无线广播电视村村通建设加快，新增广播电视发射功率 27.8 千瓦；新发展无线数字电视用户 9000 余户。以全民健身与奥运同行为主题的群众体育活动蓬勃开展，竞技体育取得新进步，成功举办了汽车场地越野赛、标准化高中篮球赛、汉江冬泳等精品赛事，120 个村、18 个社区的省农民健身工程和 41 个村、70 个乡镇的市农民健身工程全面完成。

（五）电信邮政齐头并进。邮政事业在改革中加快转型，企业经营效益稳步提高，企业营销能力显著增强，企业经营管理不断规范，企业对外形象不断提高，企业文化建设效果明显，全年累计完成收入 1.15 亿元，较上年增长 10.6%，超额完成省公司下达的收入计划。电信事业客户品牌经营持续扩大，互联网和转型业务发展迅速，用户保有相对稳定；信息化建设扎实推进，承建了安康天眼工程、8 县平安县城、6 县考场监控、汉滨区电子政务、部分企业视频监控、安康党员远程教育等信息应用工程，完成了

移动 C 网接入整合，启动了“189”移动网络升级新业务。全年收入 2.25 亿元，排名位居全省前列。

（六）双创工作强势推进。积极筹备创建省级卫生城市和中国优秀旅游城市工作。双创工作强势启动，通过形式多样的广泛宣传，使双创工作家喻户晓。全面开展了以双创示范街建设、秋季造林绿化、六小行业整治、违章建筑拆迁、四乱综合治理、城乡结合部治理、小区配套建设、客运车辆整治、规范广告牌匾、旅游综合整治、城区禁放烟花爆竹等为内容的 14 项专项整治工作，市民不良生活习惯逐步改变，城区市容市貌变化明显，赢得了社会各界和广大市民的好评。

一年来，全市社会事业工作取得的显著成绩，是紧紧围绕市委、市政府工作大局，通过解放思想、抢抓机遇、各级各部门奋发有为的结果，是全市人民团结奋斗的结果。在此，我代表市委、市政府，向付出辛苦努力的全体干部职工表示衷心的感谢！

在看到成绩的同时，也要清醒地看到，社会事业发展还有更多、更重的艰巨任务，许多方面与群众的要求还有很大差距。比如在教育方面，农村学校的布点调整任务还很大，学生寄宿条件普遍较差；城区教育资源整合进展缓慢，班大人多的现象比较突出。在卫生方面，农村合疗机构建设比较薄弱，村卫生室的面貌改善任务很重，城市社区卫生还达不到应有要求。在计生方面，基层基础工作还不扎实，出生性别比升高趋势没有得到有效遏制，对统筹解决人口问题产生不利影响。在生态旅游发展中，景点开发水平较低，基础设施建设滞后，核心品牌没有形成，占经济比重份额较小。在双创工作方面，城市基础设施建设欠账较大，市

民改变陋习、提升素质尚需较长过程，双创稍有松懈就容易反弹。在项目方面，不少部门思想解放不够，缺乏捕获信息、常跑项目的主动性和积极性。在队伍建设方面，基层技术人员缺乏，随着民生的不断改善，更好地服务群众的复合型人才和专业性人才不足的矛盾越来越凸显。这些问题需要在新的一年中逐步加以解决。

2009 年，全市社会事业发展的指导思想是：认真贯彻党的十七大和十七届三中全会精神、中省扩大内需的政策措施以及市委全委会、市政府全体会和市人大、市政协“两会”精神，全面落实科学发展观，紧紧围绕建设生态、富裕、文明、和谐新安康的目标，继续推进思想解放、坚持项目带动、持续改善民生、促进突破发展，推动社会事业又好又快地发展。目标任务是：完善城乡义务教育保障机制；普及高中阶段教育步伐加快；普通高中入学率达到 42%；职业技术教育招生 11500 人，人人技能培训全市 2 万人，教育系统承担 9000 人；高考达二本线以上 5178 人。旬阳建成省级教育强县，石泉、白河县实现“双高普九”。农村卫生有新的发展，新农合参合率达 90% 以上，扩大农村门诊统筹试点范围；计划免疫“十一苗”接种率以乡镇为单位保持 90% 以上，孕产妇住院分娩率稳定在 95% 以上。爱国卫生工作再上新台阶，平利、白河和紫阳县分别创建省级和市级卫生县城。计划生育的人口出生率控制在 11.5% 以下，自然增长率控制在 4.5‰ 以内。旅游业实现接待游客 500 万人次、综合收入 20 亿元。文化工作趁势而上，文艺创作再出新品。广播电视完成 20 户以上自然村“村村通”建设任务。办好市第十四届运动会。电信、邮政分别完成省上下达的经营目标。

二、认清形势，以项目为抓手推进社会事业加快发展

2009 年，是极富挑战性的一年。面对复杂多变的经济形势，我们既要科学把握、冷静应对，更要坚定信心、抢抓机遇。特别是当前，国家实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，扩大投资，拉动内需，促进经济增长，为安康的发展带来了重大机遇。加强“三农”工作，加快民生工程、基础设施和生态环境建设，加快教育卫生等社会事业发展，是我们加快发展的最大现实机遇。未来五年，中省规划在我市的公路、铁路、机场、城建等重大拟建项目投资超过 1000 亿元，加上工业、旅游和其它招商引资项目，累计投资将达到 2500 多亿元，将显著增强安康经济发展的实力和后劲。随着这些项目的实施，对社会事业将带来直接或间接的受益。多年来的实践充分证明：抓住机遇，工作就能够迈上一个新台阶；痛失机遇，发展就会落后一个时代。我们必须抢抓机遇，坚定信心，坚持以科学发展观为指导，紧紧围绕生态、富裕、文明、和谐新安康的目标，以解放思想为先导，以改革创新为动力，以项目建设为支撑，在服务安康突破发展的大局中建功立业。

全年已明确的项目建设目标任务是：完成 4 个县级医院、3 个妇幼保健院、1 个中医院、54 个乡镇卫生院和 85 个村卫生室建设，两年内实现村卫生室标准化建设全覆盖；加快 3 个标准化社区卫生服务中心建设，社区卫生服务中心覆盖率达 90%；开工建设市人民医院、市中医院改造扩建项目，加快儿童医院、妇幼保健院迁建项目；宁陕、汉阴、石泉、紫阳 4 个县抓好 299 个乡镇卫生院、村卫生室的恢复重建。加快农村初中校舍改造工程进度，推进农村中小学寄宿制学校建设，建设旬阳、紫阳两县特殊教育学校；

陈家沟小学一期扩建工程秋季开学投入使用，果园小学扩建工程能够破土动工，城区其它教育资源整合项目待市政府敲定后加快运作步伐，努力扩大初、高中招生规模；宁陕、汉阴、石泉、紫阳 4 个县完成首批 14 所中小学校的恢复重建项目，同时启动第二批灾后 36 所中小学的恢复重建项目；加大职业教育基础能力建设力度，做好市级综合实训基地建设，争取 2 个专业性实训基地、1 所示范中职建设项目和 6 个骨干示范专业建设，加快紫阳、汉阴职教中心建设步伐，启动宁陕、镇坪职业教育国债项目建设，继续支持安康学院、安康职业技术学院校址北迁。强力推进南官山核心景区开发，启动大瀛湖景区规划并抓好招商引资，狠抓 2008 年签约的 10 个旅游项目开发，加快流水、皇冠、蜀河、后柳等一批古镇开发步伐，继续建好大南官山景区游客接待中心、千层河游人步道、石泉燕翔洞亮灯装修、宁陕上坝河国际狩猎场扩园工程，重点加大对大南官山景区南大门综合服务区、南线旅游公路、南官山真身大殿、神河源旅游连线公路和给排水供电工程的资金争取和协调管理。加快紫阳北五省会馆、旬阳黄州会馆、安康文庙大成殿、汉阴菩萨泉维修保护工程进程，搞好汉江古会馆、古民居群维修保护，在一个月内启动岚皋周氏武学馆保护工程，做好安康文庙文化旅游产业园项目规划和立项，争取部分项目年内开工建设；加快安康文化大厦建设进度，市文化艺术中心装修并投入使用，完成 93 个乡镇综合文化站和 4 个县级文化资源共享工程支中心建设，继续推进农家书屋建设。凡列入计生“十一五”规划建设的县区服务站、乡镇中心站必须在 3 月底之前竣工，在建的服务站项目务必加快建设进度，确保如期竣工投入使用。积

极争取广播电视中心项目投资立项，力争尽早开工建设。

抓好项目工作，关键要紧抓国家增大投资机遇。要积极策划、包装一批大项目 and 好项目，争取中省资金支持，同时拓宽融资渠道，扩大固定资产投资规模；要把重大项目建设放在突破发展的首位，对每一个重大项目，确定一名领导挂帅，组建一个项目团队，实行从项目策划、前期、招商、贷款和实施的全程责任制，依靠项目建设推动社会事业发展。在今年的项目建设中，要以真抓实干的作风狠抓项目落实、务求实效，项目推进工作中要查一查进展不理想的原因，认真研究，深入分析；查一查进展不理想的问题，采取措施，抓紧解决；查一查进展不理想的责任，严肃处理，绝不留情。

三、狠抓百年大计的教育奠基事业

“百年大计、教育奠基”是我们常讲的一句话。在我市经济规模小、结构不合理、粗放型增长矛盾突出的地方，特别要把教育发展放在优先位置，扎实推进各级各类教育协调发展。大力推进教育公平，不断强化师资素质，着力提高教育质量，全面增强教育服务经济社会发展的能力，在教育理念、办学条件、教育管理、发展水平等方面求突破。

（一）完善义务教育经费保障长效机制。建立中小学经费预算管理制度，将上级财政补助资金和本级财政设立的教育专款足额纳入财政预算。本级财政预算要将义务教育经费单列，切实做到各级政府用于实施义务教育财政拨款的增长比例应当高于财政经常性收入的比例，按照在校人数平均的义务教育费用要逐步增长，教职工工资和学生人均公用经费要逐步增长。今年中省将农

村义务教育学校公用经费补助标准提高到生均小学 350 元、初中 550 元，各县区要足额落实县级财政中小学公用经费即生均小学 25 元、初中 45 元。各级政府新增财力 20%以上用于义务教育，城市“三税”教育费附加足额征收，全部用于改善中小学办学条件。各级政府要设立危房改造专款，建立校舍维修长效机制，农村税费改革转移支付资金总额的 20%用于中小学危房改造和弥补公用经费，义务教育经费保障机制用于免杂费、补充公用经费和寄宿学生生活费资金要按时、直接拨付到学校。认真落实经费投入政策是义务教育健康持续发展的根本保障，各地都要坚持优先发展教育事业，确保各项经费投入政策的落实。

（二）推进义务教育均衡发展和“双高普九”。义务教育的均衡发展和高水平、高质量普及九年义务教育是巩固和提高“两基”水平的重要措施，省上要求到 2012 年我市各县区都要达到均衡发展合格县区，到 2015 年前有一半的县区实现“双高普九”。按照市上的安排，2009 年旬阳县要建成省级教育强县，石泉、白河县要实现“双高普九”；全市创建市级教育强乡镇 10 到 12 个，省级教育强乡镇 5 个。抓“两基”的巩固提高，要突出以下五个方面的工作：一是加大学前教育普及力度。加快发展农村学前教育，力争 30%的农村乡镇建成一所具有独立园舍的乡镇公办幼儿园。扩大农村学前教育的覆盖面，全市农村学前一年教育达到 80%，学前三年教育率达到 40%，城市和县城学前一年教育率达到 90%以上，学前三年达到 80%以上，奠定好一年级新生入学基础。二是巩固提高义务教育。解决初中辍学情况严重的问题，主管县区长要深入研究一些学校辍学的原因，是贫困问题还是观念问题，心中要有

数，要有治根的办法。教育部门要组织学校深入开展巩固率、及格率、升学率综合考核，依法保障儿童少年完成九年义务教育，全市初中小学入学率达到100%，初中辍学率控制在2%以内，小学无辍学。三是关注留守儿童的学习和健康成长。要积极推广“石泉模式”，结合各自情况把留守儿童的管理工作搞上去，让留守儿童在校园有老师关爱、在校外有代理家长监护，老师和代理家长给他们以关怀和温暖，使孩子们的心理得到健康成长，把留守儿童的管理工作提高到一个新水平。四是深入推进素质教育。切实加强中小学德育工作，认真总结宁陕县学生社会实践活动的先进经验，筹备全省宁陕县德育工作现场会。加快青少年校外活动中心建设，再建两个青少年校外活动中心投入使用。深入推进基础教育课程改革，推广旬阳县抓管理抓质量的经验，全面提高学校管理水平，提高教育质量。加强薄弱学校建设。优先做好薄弱学校的规划和立项投资，优先为薄弱学校选派好教师、好校长，优先为薄弱学校配备教学设备，注重校园环境和文化建设，通过三至四年努力，使现有薄弱学校达到标准化学校。五是进一步加强教育督导工作。坚持鉴定性评估与发展性评估相结合，学校自查和市县评优考核相结合，专项督导与定期综合评估考核相结合，预先通知和不打招呼相结合，规范和加强教育督导工作，不断完善对县级党政领导教育督导评优与考核制度，充分发挥教育督导在教育均衡发展、“双高普九”和创建教育强县工作中的重要作用。

（三）加快推进普及高中阶段教育步伐。一是继续加快发展普通高中教育。汉滨要加大高中教育资源整合力度，对完全中学要加快初、高中分离，提高高中规模效益；旬阳要加快四所高中

的扩建和农村高中的生活服务设施建设；白河要重点抓好三所高中校舍建设，完善白河一中办学环境；平利要抓好高中布局调整，完成农村完全初、高中分离，做强做大平利中学；岚皋要加快岚皋中学新建步伐，在 2009 年秋季实现招生；汉阴新建高中要抓紧搞好新建规划，尽快启动建设；同时加快农村三所高中的布局调整和初、高中分离，扩大学校规模；紫阳要加快三所中学扩建，加快农村两所中学初、高中分离，大力扩充高中教育资源；镇坪、宁陕要重点抓好学校基础设施建设，改善办学条件，提高教育质量。二是大力发展中等职业教育。汉滨区要结合城区教育资源整合，加快职教中心建设规划论证，尽快拿出改、扩建或重建的规划方案；汉阴、紫阳要加快推进职教中心建设，力争 2010 年建成招生；旬阳要按照迁建规划，加大投入，争取早日建成；白河要扩大校园面积，加快建设进度；平利要积极整合资源，加快中心校区基础能力建设；石泉要加快项目建设进度，完善校园规划，争取在 2010 年创建国家重点职中；岚皋要完成校园扩展和功能配套工作；宁陕和镇坪要按照综合中学建制要求，组织好职教国债项目实施，扩大职教办学规模。全市必须把加快发展职业教育放在更加重要的位置，拿出更多的精力研究解决职业教育发展问题，要像抓普六、普九一样抓好职业技术教育工作。三是大力发展民办教育。民办教育在国家法律和政策规定的范围内，运用市场机制开展办学，不用政府投资配人，但培养人才、满足社会需求的功能和作用同于公办学校，对缓解教育资源短缺具有不可替代作用。在当前政府财力相对不足、社会对教育的需求增长过快、社会资金投入教育的期望值较高的情况下，发展民办教育既是历史必然，

也是现实选择。因此,要将民办教育作为全市教育发展的重要增长极,积极鼓励、大力支持、正确引导和依法规范。四是切实加大高中阶段教育投入。市、县区政府要把高中阶段教育经费列入财政预算。各级财政教育部门要落实好公办高中阶段学校生均公用经费,足额预算,按时拨付。要加大对高中阶段公办学校基本建设资金投入,从城市教育费附加、转移支付资金、城市建设配套费、政府贴息贷款、社会捐资等多渠道筹集高中阶段教育建设资金,并将所筹资金列入教育专户和收支两条线管理。市财政要对教育附加费实行专户管理,全部用于教育支出,并制定逐步增加对高中阶段教育投入的具体意见。高中阶段学校收取的学费和杂费全部用于学校办学。积极化解学校债务,增强学校自我发展能力。五是着力提高高中教育质量,提升应届毕业生考取人数。今年高考时间又快临近了,要提前准备高考工作,提高考务工作管理水平,汉滨区、岚皋县5月以前要完成电子监控考场建设。

（四）提高教师队伍素质。一是加强改进师德建设。贯彻落实新的《中小学教师职业道德规范》，全面提高教师师德素养。坚持把师德作为教师资格认定和新教师聘用的重要依据，引导广大教师努力成为受学生爱戴、让人民满意的教师。二是着力抓好教师培养和教师培训。加大阳光师训工作力度，提高培训质量和水平。抓好继续教育工作，创新教师培训形式和内容。加快实施中小学教师学历达标提高工作，确保2010年全市中小学教师学历合格率达标。三是继续深化教师人事制度和分配制度改革。探索推行事业单位绩效工资发放管理办法，深化中小学校职称制度改革，建立完善全市中小学教师具有中学高级职称专业技术人

才信息，加强管理，挖掘潜力，提高人才使用效率。四是规范和强化教师管理。完善中小学人事管理机制，全面开展教师资格认定的培训、考试工作。制定出台《中小学教师管理暂行办法》，加强对市级以上优秀教师的考核与管理，建立完善市级以上优秀教师信息库，充分发挥优秀教师的示范引领作用。五是重视职业学校教师队伍建设。加强“双师型”教师培养培训，采取“请进来、走出去”的办法加强现有教师培训提高，研究制定职业学校专业教师选配、聘任、学习培训等有关政策措施，加大选派教师到企业学习锻炼培训力度，有效提高教师专业水平。六是切实加强校长培训工作。抓好县区教育局长、中小学校长、幼儿园园长培训工作，全年举办中小学校长任职资格及提高培训4期300名，加大校长培训基地建设，不断提高培训质量。认真贯彻落实省委组织部、省教育厅印发的《关于中小学校长管理暂行办法》，进一步理顺中小学校长管理体制。

四、提高为群众健康服务的卫生计生水平

安康的卫生事业经过近五年发展，特别是农村卫生和计生的基础设施建设条件大为改善。在硬件条件改善后，工作的着力点要转向为群众看病就医和计划生育的优质服务上来。卫生工作要加强农村卫生、公共卫生和社区卫生的服务水平，突出重大疾病防治和大病救治能力；强化医德医风建设，提高医疗服务质量；深入推进中医事业发展和科技兴医战略，努力把中医办成医疗服务的特色。计划生育工作要以稳定低生育水平为目标，实现由宣传教育、避孕节育、经常性工作为主向依法管理、优质服务、利益导向为主转变，全市人口出生率控制在11.5%以下，自然增长

率控制在 4.5‰以内，政策符合率稳定在 90%以上。

（一）完善农村合作医疗制度。全市 2008 年合疗资金使用率 64.51%，参合农民受益率 23.39%，群众到省、市医院就诊间接负担较重，一部分农民看病难问题仍然存在。工作中存在的问题主要表现在：一是新农合制度运行机制还需完善。不能实现对定点医疗机构医疗费用使用情况进行随时监管；部分参合农民对新农合期望值高，认为只要加入了新农合就能全额报销，一旦补偿额小于期望值，就对政策产生怀疑；新农合筹资压力大，人户分离是一个突出问题，给筹资工作增加了难度。二是经办机构能力建设有待加强。部分县区存在着人员不足、结构不合理、缺乏专业人员审核把关等问题。少数县区合疗办抽调了临时工作人员，经办机构办公条件较差、工作经费不足，业务用房面积过少。乡镇合疗办建设滞后，人员、设备、经费不能适应工作需要。三是农村医疗服务滞后于农民医疗服务需求。偏远乡镇卫生院农村卫生基础设施较差，特别是人才队伍建设薄弱，缺乏专业技术人员和学科带头人，现有人员专业结构不尽合理，医疗技术水平有限，基本服务功能不强、水平不高。今年是新农合政策调整后的巩固提高年，全市要以扩大受益面和提高受益率为抓手，确保参合率稳定在 90% 以上，促使新农合工作健康有序发展。一是要扩大农村门诊统筹工作试点范围。在旬阳、石泉等县试点和白河、岚皋扩面的基础上，深入调查研究，借鉴试点县成功经验，做好其它六个县区门诊统筹实施方案，力争实现扩面全覆盖，提高农民对新农合制度的知晓率和参与程度。二是加强对医疗机构的监管。继续探索对医疗机构有效监管模式，切实加大对定点医疗机构监

督和检查，落实公示制度和举报制度，扩大县、乡药品集中统一采购面，减轻参合农民医药负担。要强化监管职能，确保基金安全。通过建立健全基金管理制度，加强监督检查力度，积极发挥三级监督职能作用，杜绝套、骗、挪、贪等违规违法行为的发生。三是提高农村卫生机构的服务能力。以 8000 人人才培训工程为契机，不断加强农村卫生人才培养工作。加快乡镇卫生院建设，改善基础设施条件，提高服务功能和业务人员素质，提高乡镇卫生院住院率。四是着力提高新农合经办机构能力建设。要把经办机构建设作为顺利推进新农合工作的前提和保证，高标准、高起点地建设县乡两级合疗办，明确规定县合疗办的规格和编制，配备精干高效的工作队伍，达到房屋、设施、人员、经费到位，为合作医疗制度规范运行打下坚实基础。要把不折不扣落实政策、参合农民是否满意作为检验经办队伍工作作风和服务质量的唯一标准，切实筑牢经办人员的思想道德防线，为广大参合农民提供及时、方便、快捷、人性化服务，树立起窗口单位的良好形象。

（二）加快社区卫生事业发展。社区卫生工作要着重围绕覆盖、提升、服务、引导四个重点抓好各项工作。一是覆盖。实现 2010 年社区卫生全覆盖的目标，主要是落实好经费和人员。市政府明确从 2008 年开始用 3 年时间完成汉滨区 6 个社区中心、8 个站的标准化建设任务，配套资金市区按比例分担，市级配套资金已按年度足额预算到位，区级配套经费要尽快足额落实。今年，省政府将加大对公共卫生服务的经费补助，补助标准由现行的每人每年 10 元提高到 17.5 元，其中市区需配套 50%，新增部分待明确分担比例后要纳入市、区财政 2009 年预算。市编办 2008 年

核定了 5 个社区卫生服务中心的人员编制 95 名，但未实行全额补助，同时江北社区卫生服务中心及 8 个社区卫生服务站的人员编制还未确定，市编办要按照填平补齐的原则，尽快确定人员编制及经费补助形式。二是提升。核心是提升医务人员的职业道德素质和业务能力以及内部的运行机制。要开展以“提素质、比技能、讲奉献、树形象”为重点的大练兵和大比武竞赛活动，使广大医务人员的职业道德素质和业务能力在短时间内有明显提高，满足社区居民的基本卫生服务需求；通过建立人员聘用制度、分配制度、考核制度，靠制度管人管事，激活社区卫生内部机制。三是服务。充分发挥社区卫生“家庭医院”的特点和优势，抓住健康教育、预防保健、基本医疗等工作重点，从小事做起、从细节做起、从具体事做起，认认真真做到位，做到人性化的服务，体现出以人为本的服务理念。四是引导。引导并组织二级以上医院专家到社区挂牌服务。引导并聘用老专家、名医生到社区工作。要推广中医进社区、口腔进社区。完善双向转诊、报销制度，采取扩大用药目录、降低起付线、提高报销比例等办法，引导城市居民首诊到社区、小病在社区、康复回社区。做好引导工作，重在落实配套政策，人事、劳动保障、民政等相关部门要制定出台具体的扶持性政策，促进社区卫生事业健康稳定发展。

（三）着力强化社会公共卫生管理。一是加强重大疾病预防控制。开展疾病预防控制提高能力建设达标县区建设活动，完善重大疾病防控体系和突发公共卫生事件的应急机制，切实加强对人禽流感、手足口病、结核病、流行性出血热、乙肝、流脑、艾滋病等传染病、职业病、慢性病等疾病的监测预警和处置，有效

控制疫病的流行和传播；二是实施国家扩大免疫规划项目，做好现有 11 苗防十五病防控工作，确保现代结核病控制策略的覆盖率以县为单位保持 100%，计划免疫“十一苗”接种率以乡镇为单位达到 90% 以上；做好地方病防治工作，巩固防氟砷改灶成果；加强麻风病防治，做好现症病人的治疗和疫情点监测。三是提高妇幼保健服务水平。农村孕产妇住院分娩补助项目全面实施，提高孕产妇住院分娩率，确保全市孕产妇住院分娩率稳定在 95% 以上；加强新生儿疾病筛查，扩大受检面，消除新生儿出生缺陷，降低婴儿死亡率；加大农村卫生单位妇、产、儿科专业技术骨干的培训力度，提高农村母婴保健技术水平。四是深入开展爱国卫生创建活动。平利、白河创建为省级卫生县城，紫阳创建为市级卫生县城；实施全民健康教育规划，城镇居民和农村居民健康知识知晓率分别达到 90% 和 85% 以上。五是强化卫生执法监管。增强卫生执法力量，充实农村卫生执法队伍，完善县乡村卫生监督网络，确保农村聚餐、学校、建筑工地食堂食品卫生安全。做好公共场所卫生、职业卫生、饮用水卫生、传染病防治、非法行医等专项整治工作和六小行业卫生监督，保障群众食品饮用水卫生安全和医疗安全。

（四）进一步加强农村卫生工作。农村卫生资源不足，特别是缺人才的问题比较突出。全市县乡医疗卫生单位临时聘用卫生技术人员多达 986 人，普遍缺少临床、护理、放射、检验、麻醉和药剂等专业技术人员，许多乡镇卫生院有设备无人使用，有病人无医生诊治，无法满足农民的医疗保健需求。各级卫生行政部门要把技术人员的培养、培训当作特别紧要的问题认真对待加以

解决。各级政府要努力为基层医务人员解决工作和生活中的实际困难，要把卫生人员生活补贴和工作津贴、乡村医生工资和防疫、妇幼专项防治经费及项目配套经费纳入财政预算。特别是村级防保人员地方财政要给予报酬，仅靠领取国家补助的一点防保工资不行，容易导致乡村防保队伍的不稳定。在县、乡、村三级卫生网络建设中，力量要向村一级倾斜，网底不牢容易出问题。全市大部分村卫生室均未达到建设标准，服务能力弱，设备设施简陋，农民健康服务得不到保障。因此，对村级卫生工作，要有相当的注意力足够重视，要按照省政府提出的两年内实现村卫生室全覆盖的要求，积极推广南郑建设村卫生室的经验，使村卫生室的形象标识、规章制度、人员培训、用药目录、工作考核、信息、资料、设备配套等方面达到统一，真正实现疫情有人报、防病有人管、小病有人治、大病及时转目标。

（五）提高医疗质量管理能力。以开展医院等级创建为抓手，深化医院管理年和创建平安医院活动，加强医疗质量监管，全面提高医疗服务质量，规范医疗服务行为，遏制医疗纠纷和事故，保障医疗安全。完成 10 所县级医院等级医院评审工作，市中心医院要加快引进百名研究生、培养百名技术骨干及学科带头人的“双百”工程步伐，创“三甲”力争早日通过命名。加强急救服务网络建设，完善市级急救指挥中心功能，加快县级医院急诊急救科建设。在加强重点专科、优势学科建设的同时，加快实施县级中医药服务体系建设项目，抓好市、县两级中医重点专科、特色专科建设，大力推广普及中医适宜技术，做好中医人才传承培养，评选一批县级名中医；加大无偿献血力度，确保无偿献血率 100%，

严防不安全用血事件发生。要加强行业作风建设，深入开展“医德医风建设年”和“创佳评差”竞赛活动，持续深入开展治理医药购销领域商业贿赂专项工作，努力塑造卫生行业新形象。

（六）扎实推进计划生育两个创建活动。要加强对宁陕、岚皋 2 个县区创建省级优质服务先进县区的指导帮建工作，在政策、项目、资金等方面予以倾斜支持，确保 2 个县区达到省级标准，通过省上验收命名。加强对已达国标的石泉和达省标的平利、旬阳、白河、汉阴、镇坪 6 县的督促检查，巩固提高优质服务工作水平。旬阳创建国家优质服务先进县，确保年内通过国家人口计生委验收命名。把新农村新家庭创建纳入新农村建设总体规划，加大创建工作力度，狠抓规划落实，确保有 20 个村达到市级创建标准，10 个村通过省上验收命名。深入开展无多胎乡镇和无政策外生育村创建活动，不断提高基层基础工作水平。

（七）加强流动人口计生管理服务。扎实开展春季计划生育优质服务月活动，全面清理落实流动人口节育手术、重点对象三查和社会抚养费征收，完成各类手术 1 万例，确保服务月活动取得实效。加强流动人口计生管理服务机制创新，加快落实清理清查、以房管人、信息平台、协作互动“四项”管理机制，推广部分县区流动人口“联席会议”管理制度，不断探索流动人口计生管理新经验新办法。深入开展创建计划生育先进社区活动，强化城镇人口计划生育管理服务，切实提高城镇居民实行计划生育的自觉性。

（八）建立完善计生利益导向机制。加强农村部分计划生育家庭奖励扶助制度等奖励优惠政策的宣传，使各项计生奖励优惠

政策家喻户晓，形成良好的政策落实舆论氛围。扎实开展各项奖励优惠政策目标人群的调查摸底，按照规定程序做好确认、申报、审批，确保新增奖励扶助对象“一个不漏、一个不错”，退出对象不跨年度、不虚报冒领。积极争取党委政府的重视，协调有关部门建立完善有利于计划生育的政策措施，在落实兑现各项民生普惠政策时，优先优惠计划生育家庭，让独生子女、双女户家庭得到更多的实惠。认真落实省、市政府有关打击非法鉴定胎儿性别和选择性别终止妊娠行为的规定，深入开展性别比整治活动，继续深化“关爱女孩行动”宣传活动，形成综合治理出生人口性别比偏高问题的舆论氛围。联合卫生、药监等部门开展1到2次集中整治活动，对全市医疗、计生机构B超进行严格检查，实行行业准入制度，严厉查处“两非”案件，建立完善B超和终止妊娠药品监督管理长效机制。

（九）推进计生卫生资源整合。为切实提升偏远乡镇卫生和计生服务站能力和水平，更好地为群众提供医疗卫生和计划生育服务，市上决定今年对60个乡镇卫生院和计生服务站进行资源整合，壮大技术力量，提高服务能力。整合后实行一套人马，两块牌子，资源共享，任务共担，经费收支统一管理，各自工作职能、人员编制、人员职级、人员待遇保持不变，实行县区卫生部门管理人、财、物为主，业务工作按职能实行卫生部门、人口计生部门和乡镇政府分别管理的多重管理体制，县区卫生、计生部门分别负责对医疗卫生、计生工作进行监督指导和检查考核。市上整合方案的大原则即将出台，确定今年上半年安排10个乡镇先行试点，取得经验后在下半年推广。各县区务必要加强组织领导，在

认真调查摸底、合理确定整合对象的基础上，按照市上要求，制定周密整合方案，精心组织实施，确保完成 60 个乡镇卫生院和计生服务站资源整合任务。

五、壮大生态旅游产业实力

安康旅游业是实现全市突破发展的重要支柱产业，要紧紧抓住西康高速公路通车和省上大力扶持陕南旅游开发的机遇，着眼发展大旅游、大市场、大产业，突出“秦巴风情、汉水神韵、金州美食、绿色安康”主题，深度打造“一山一湖一城”核心景区，以培育旅游精品为重点，以强化市场营销为突破口，以开发人才资源为基础，以加强依法治旅、规范旅游市场、优化旅游环境为保障，努力实现接待游客 500 万人次、综合收入 20 亿元目标。

（一）加快建设南官山核心景区。加快推进陕西延长石油集团和陕西旅游集团联手开发南官山景区各项工作，并以南官山为轴心，整合开发周边旅游资源，加速千家坪、神河源、岚河漂流、千层河、天书峡、龙洞河等各类自然生态旅游资源的聚合，围绕山岳、草甸、峡谷、森林、瀑布景观特色，形成大南官山旅游区。要按照在建的安岚高速公路项目，规划好重点景点与高速路连接线的规划，不留遗憾。全程硬化神河源至千层河旅游专线公路，建成天书峡入景道路三级油路，打通正阳连接天书峡道路，建设岚河漂流码头，尽快把大南官山建成以山水观光休闲度假、宗教文化体验于一体的全国一流景区，成为安康旅游核心品牌。

（二）推进瀛湖景区招商引资。积极对大瀛湖景区进行大手笔策划、高起点规划，要以瀛湖为极核，汉江为主轴，向东辐射旬阳、白河，向西辐射汉阴、石泉，向南辐射紫阳，以亲水休闲

为主体，编制瀛湖控制性详规。以理顺体制为保障，以招商引资为核心，将瀛湖整体包装，积极向外推介，引进有实力的大集团参与开发，把大瀛湖建设成为名副其实的“西部千岛湖”。积极实施瀛湖游船、流水古镇、紫阳茶山、石泉汉江明珠等旅游项目综合开发，高起点、高标准建设流水、紫阳码头，把流水建成瀛湖景区第二个入口，构建流水至紫阳风光游和流水至大坝商务游两大旅游环线，让瀛湖成为西北地区山水湖泊旅游龙头。

（三）加快秦岭片区开发建设。以千里秦岭为依托，宁陕要充分发挥良好的生态和便捷的交通优势，加快推进朝阳沟、上坝河森林公园、南京沟、碾盘坪开发、秦岭生态苑等项目建设，确保上坝河国际狩猎场、秦岭会客厅年内正式营业；加大天华山等旅游项目包装推介力度，力争平和梁、栗柞生态旅游度假园开工；特别是按照高起点、高标准、有特色、创品牌的要求，做好广货街镇蒿沟旅游项目整体规划，完成景区开发设计方案，衔接咸阳汉高置业有限公司投资10亿元尽早启动建设，把宁陕建成秦岭地区最具影响力的旅游乐园。同属秦岭南麓与宁陕相邻的石泉，继续提升燕翔洞景区品位，加快中坝峡谷、后柳水乡、两河月亮湾开发建设步伐，开辟汉江水上游乐项目；鬼谷岭是中国先秦历史学会挂牌的鬼谷子研究基地，具有深厚的鬼谷文化和较高的开发价值，要加大招商引资力度，争取早日开发建设。

（四）不断扩大旅游宣传促销。围绕西康高速公路开通和举办中国汉江龙舟节，多形式、多渠道宣传推介安康生态旅游，持续扩张安康生态旅游的影响。深度开发关中近程市场，重点开拓陕北、重庆、成都、武汉中程市场，努力突破北京远程市场。在

主要客源市场的主流媒体增加投放安康旅游的形象广告和产品广告，在安康城区主要部位、西康高速公路黄金地段、咸阳国际机场设立大型旅游广告牌，积极组织各县区参加省内外举办的各类会展活动推介旅游资源和旅游产品。主动开展区域旅游合作，实现互通信息，资源共享，客源互流，市场共建，建立区域联动促销机制。坚持走出去、请进来，在重庆、成都、武汉及西安、咸阳、宝鸡、延安等地策划举办大型旅游推介活动，邀请北京 10 家主流媒体、10 家知名旅行社、3 到 5 名旅游专家在安康举办采风宣传、专家论坛、旅行社促销活动。指导县区策划并办好重大旅游节庆活动，整合品牌，提升档次，提高安康旅游吸引力。

（六）全力迎接旅游高峰到来。西康高速公路今年 5 月 28 日开通，必将对我市以旅游业为龙头的第三产业发展带来前所未有的重大机遇。要抢抓机遇，乘势发展，科学应对西康高速公路通车后的旅游高峰。一是完善交通基础设施。采取新建、扩建、改建和在机关院落、路边空地、学校操场开辟临时停车场等有效措施，增加城区、景区的停车泊位。城区增加公交车营运班次，新增并规范出租车服务，采取交通管制措施，缓解城区交通压力。加快过境国道、省道、县际公路的维护改造，加快通县、通乡、通旅游区的道路建设进度，加快城区破损路面的修复，完善城区、道路、景区各类标识标牌及公共信息图形符号，设置城区旅游地图广告牌。二是增强住宿餐饮接待能力。力争在高速路开通前有一批新增宾馆投入使用，在城区周边、公路沿线、景区周边大力发展农家乐，规划建设特色小吃快餐街区，组织宾馆饭店和农家乐开发特色餐饮。三是丰富旅游文化内涵。加快城区旅游形象、

文化休闲、风味小吃、中药保健特色街区建设；加大景区和饭店文艺人才的培训力度，普及地方民歌、山歌，传播安康民俗文化。汉滨区要抓紧建设旅游购物中心，尽快形成旅游商品购物一条街，并在饭店、商场、景区及游客聚集地设置旅游商品专柜。四是提升旅游服务质量水平。加快建设游客服务中心，加强对涉旅单位工作人员和企业服务人员的岗位技能培训，规范服务行为、服务程序、接待礼仪。组织一批旅游志愿者，为来安游客提供服务。临时培训一批旅游讲解人员，缓解各县区、景区专业导游人员不足的现状。加强旅游服务价格管理，严禁在旅游旺季乱涨价。大力开展诚信经营活动，规范涉旅经营单位的经营行为。五是整治旅游市场秩序。建立旅游市场联合执法检查工作机制，深入开展旅游市场综合整治，严厉打击扰乱旅游市场行为。完善各类旅游投诉处理机制，做到事事有处理，件件有答复，以“不让游客在安康受委屈”为最高工作标准，为来安旅游者创造良好的旅游环境。六是加强旅游安全管理。按照“谁主管、谁审批、谁负责”和属地管理原则，认真落实旅游安全领导责任制，完善安全应急预案，重点对景区运载工具、游乐设施、娱乐场所、宾馆饭店、饮食摊点、车站码头、危险路段进行集中检查，杜绝重大旅游安全事故的发生。七是在构建精品线路的同时，细分旅游市场，编排新的旅游线路，合理分流游客在城区高峰聚集的压力，满足不同旅游需求和游客多层次旅游需求，延长游客在安康停留时间和消费链。八是切实加强应对工作的组织领导。成立市县两级政府应对工作领导小组，具体协调和研究解决应对工作中的重大问题，统一组织协调全市各项应对工作的开展。充实和完善市假日旅游

调度指挥中心，统一调配资源、统一发布信息、统一调度各县区指挥机构和相关职能部门，确保节庆和旅游活动有序、安全。

六、丰富群众文化体育生活

文化繁荣、体育活跃是社会文明进步和谐发展的重要标志，越来越成为民族凝聚力和创造力的重要源泉。在安康的突破发展中，要以提高文化软实力、增强人民昂扬向上的精神风貌为基点，建设社会主义核心价值体系，推进文化创新，增强发展活力。切实加强公共文化服务体系建设，促进文艺创作不断出新。加大文化遗产保护力度，扩大文化对外交流的影响。要十分重视农村的文化事业，增强文化、体育设施建设，不断扩大广播电视覆盖面。

（一）大力繁荣文艺精品创作。健全完善主管部门抓规划、主管领导抓项目、编导人员抓创作、艺术团体抓品牌的文艺生产机制，全年创作大戏2部，小戏、小品、曲艺作品50件，纪实文学作品3部，创出一批立得住、叫得响、传得远的优秀文艺作品。改进完善文艺精品创作政府奖的评奖周期、奖项设置、评奖办法，继续重点奖励和扶持突出安康地域特色、体现汉水文化精神、提升安康知名度和形象以及反映安康重大题材、人文景观、经济发展、新农村建设等主题的文艺精品，着力推动全市文化艺术事业的繁荣发展。

（二）加大基层文化建设。加强非物质文化遗产保护工作，搞好地方特色文化研究。指导县区办好节庆文化活动，打造旅游文化品牌。大力实施农村电影放映工程，积极推行农村电影数字化放映的普及，农村电影数字化放映率达到85%以上。举办导向性和示范性文化活动，组织建国60周年系列文化活动。积极参与省

内外各种文化交流与合作，推进与周边地区汉水文化协作机制建设，提升安康文化的影响力和竞争力。开展文化产业普查统计，制定全市文化产业发展规划，加大文化产业项目编报。加强文物保护和利用，有序开展汉滨、汉阴、紫阳、宁陕、平利五县区文物普查，全面完成第三次全国文物普查各项工作任务。

（三）全面净化文化市场环境。深入开展扫黄打非，严查政治性非法出版物，打击侵权盗版行为。加强内部资料性出版物审读，加大对出版、印刷、发行行业管理。开展对假记者站、假记者、假报刊、假新闻清理活动，净化新闻出版环境。强化知识产权保护措施，推进政府软件和音像制品正版化。深入开展全民阅读活动，创新全民阅读活动的组织方式和运行方式。强化网吧市场管理，重点查处网吧接纳未成年人上网和农村网吧监管，整合城镇网吧，逐步实现网吧规模化、连锁化、品牌化；推进印刷业的联合和社会化生产，提高全市印刷业在区域竞争中的实力；强化歌舞娱乐、电子游戏场所的规范经营，搞好校园周边环境治理。

（四）扩大广播电视覆盖面。确保完成省广电局下达的 20 户以上自然村“村村通”建设任务。因广播电视直播卫星推迟发射的原因，2007 年和 2008 年 1488 个自然村 3 万多套直播卫星接收设备安装“村村通”建设任务，推迟到 2009 年完成，原计划用三年完成的任务都压缩到今年完成。面对十分艰巨的工作任务，一要加强组织领导。调整充实市广播电视通村入户工程协调小组，主要负责协调“村村通”工程的组织实施，解决工程中遇到的问题，形成政府统一领导、部门密切配合的工作机制。二是提供资金保障。各级政府是完成“村村通”任务的责任主体，具体负责

“村村通”工程建设工作，要把广播电视村村通工作纳入公共财政支出预算，市上按每村 200 元和县区按每村 800 元的标准加大投入，切实解决技术培训和设备的运输以及安装费用。三是落实维护人员。设立市、县区两级农村广播电视服务机构，要确定专人或兼职人员，专门负责无线发射台、数字无线电视中继转发站建设、运行以及“村村通”和村广播室设备安装维护工作。在抓好“村村通”建设的同时，要积极争取国家广电总局开工建设安康城区移动多媒体广播工程；继续抓好无线数字电视建设及用户发展工作，全年新发展无线数字电视 1.2 万户。稳步推进城区有线数字电视整体平移工作，有线数字电视平移 2.5 万户。

（五）加大广电社会管理工作。切实抓好广播电视安全播出工作，建立长效机制，夯实安全播出责任，切实保证广播电视的播出安全。特别要对卫星地面接收设施销售源头进行清理整治，组织开展两次以上专项治理活动，坚决打击销售、安装非法设施接收传播境外节目行为，规范广播电视节目传播秩序。努力做好卫星地面接收设施管理试点工作，指导试点县镇坪县，为全市卫星地面接收设施管理工作积累经验。继续抓好广告播放管理，巩固净化荧屏、声频整治成果，努力建立规范化管理长效机制。

（六）广泛开展群众体育活动。一是加强城乡社区体育设施及农民健身工程建设，投资 150 万元为 30 个乡镇、社区及 30 个村修建健身场地、安装健身器械。二是办好市第十四届运动会。本届运动会既是对全市竞技体育的全面检阅，也是各县区、各行业群众性体育活动的全面展示。因此，十四运要开得盛大、热烈。精心搞好开幕式，推出一台有气势、有规模、有品位的开幕式活

动，展示安康人民的精神风貌，展示安康悠久的历史文化，展示安康美好的发展前景。要将整个运动会组织好，使各个参赛队都能充分发挥水平，赛出好的成绩，赛出好的风格，把本届运动会办成奋进、超越、和谐、文明、平安的盛会，以此推进群众性体育活动的深入开展。从现在起，要把精心备战十四届运动会作为体育的工作重点，组织各县区做好各参赛项目队伍的组建和训练。通过这次运动会，选拔优秀队员备战省运会。三是引导和促进全民健身活动深入开展，组织开展内容丰富、形式多样、参与性强的群众体育活动，不断掀起全民健身运动热潮。

七、提升邮政电信服务安康发展能力

邮政、电信是拉动经济增长、服务地方发展的重要部门，要认真研究市委、市政府提出的实施“一体两翼”区域经济和新型材料工业发展的总体布局，积极加强信息与工业的融合，寻求自身新的发展空间和目标；要在以生态旅游为龙头、促进特色服务业快速成长中有大的作为。

（一）开发市场提升经营促邮政发展。不断提高邮政参与地方经济发展的能力，带动相关业务发展和大客户市场开发，开辟新的经营增长点。一是大力发展金融类业务。针对当前经济危机的影响和金融市场的变化，理顺经营机制，实施专业化经营，促进邮政储蓄规模的持续扩张和业务结构的快速调整，做大代理保险、代理基金、小额贷款等业务规模，深挖汇兑市场潜力，扩大多元化发展效益。二是创新发展邮务类业务。深挖函件业务市场潜力，继续做好名址库建设，抓好数据库存商函业务的开发，组织好邮政贺卡、书信大赛、招生商函、节日贺喜礼包等阶段性营销活动，重点发展邮送广告、户外广告业务。积极巩固报刊业务

市场，发掘市场潜力促进报刊零售业务发展，提高市场占有率；不断探索适销对路的报刊，有选择地增加经营品种，积极联系畅销的特发报刊。健康推动集邮业务发展，依托安康地域资源，开发具有地域特色的邮品，能够抓住本届龙舟节的浓郁氛围组织开展一次邮展，展示独特文化魅力，培育新的集邮市场，加大营销力度。努力开发包件业务市场，突出抓好茶叶、香菇、木耳、魔芋粉、红椿树籽等本地土特产品包裹的收寄，继续做好节假日春茶包裹、校园包裹和军营包裹的宣传营销，积极开发礼品包裹市场，做好商包大客户的服务工作。积极拓展代理信息类业务，扩大短信业务规模，加强社会加盟服务站的建设管理，不断扩大业务范围，增加业务种类，提高邮政代办的知名度；组织开展代放号、代售缴费卡营销活动，促进电信代办业务持续发展；加强票务类业务宣传力度，重点开发航空票务业务市场。三是做大做强速递物流业务。要认真研究当前生态旅游的发展趋势和交通枢纽的形成，抓住安康建设快捷区域物流中心机遇，开拓大宗物流配送业务市场，增加物流业务份额。速递业务要积极发展国内信函类特快专递业务，加大单证照业务的营销揽收力度，扩大开办范围；物流业务要抓好邮政物流分销业务发展，重点发展农资配送、日用品销售，做好农村邮政储蓄和小额质押贷款业务发展，壮大邮政实力。四是努力开发中小企业市场。充分利用邮政实物流、信息流、资金流的优势，全方位拓展中小企业领域，使其成为邮政业务新的增长点。

（二）加快信息化建设打造“数字安康”。安康电信作为全市信息化建设的主力军，要为建设“数字安康”做出新的更大的贡献。一是主动融入到安康发展热潮中寻求商机。要了解掌握安

康的重大项目建设，围绕未来几年高速公路、铁路、机场、汉江开发、旅游景区建设和新型材料工业基地建设，提前介入，研究制定出电信业务的发展规划，跟进项目建设情况，有计划、有步骤起步建设信息网络，扩展经营范围，壮大业务实力。以市场为导向，以客户为中心，以效益为目标，注重数量和质量、速度和效益、规模和结构、投入和产出的有机结合，走内涵式发展路子，实现粗放型发展向集约型发展转变。二是继续发挥现有优势，为打造“数字安康”建功立业。要充分发挥电信品牌、网络、技术、资源、人才等方面的综合优势，积极参与安康信息化建设工程，深入实施政府上网、企业上网、家庭上网三大工程建设，努力为电子政务、电子商务、社区和农村信息化建设提供服务，加快推进数字城管、数字园区、数字校园、数字旅游、数字小区等社会信息化建设步伐，特别是要扎实推进信息入村这项民生工程，持续提高农村电话普及率和通信接入能力，建设党员远程教育点570个，“信息田园”建设300个，促进广大农民增产增收、创业致富；要抢抓西康高速公路通车机遇，打造无线信息网络，消灭通讯盲区，重点解决隧道通讯盲区，提供优质、稳定、高效的网络支撑保障。三是推进管理创新，提升核心竞争力。电信企业作为技术密集型行业，有没有竞争力、有没有发展潜力，关键是看企业机制是否创新、管理是否创新。要加快完善现代企业制度，积极转换经营机制，强化内部管理；建立起精干高效、运转灵活、适应竞争的企业管理体制，努力提高管理水平和工作效率。

（三）切实为广大用户提供满意服务。邮政、电信服务覆盖面广泛，关系到千家万户和社会的方方面面，与人民群众的切身利益息息相关。安康电信、邮政要进一步转变思想观念，坚持服

务是经营、服务出效益的理念，把服务视为企业生存和发展的命脉，从群众最关心、最直接、最需要的问题入手，采取有效措施，更加注重创新服务体系、方式和手段，更加注重解决服务过程中的热点、难点问题，满足用户多样化、多层次、个性化的服务需求，促进和谐安康建设和电信、邮政事业持续健康发展，全面提高服务安康突破发展的能力。

八、打好双创工作攻坚战役

通过半年的双创，城市环境卫生、停车秩序、市民生活习惯等方面有了明显改观。但是，这种改观是初始阶段靠执法队伍强势督促检查推进的，如果稍有松懈，就容易出现反弹。从春节前后的一段时间能够感觉到，宣传有些弱化，市民参与双创的观念有些淡化，双创仍处在治标的阶段，一些城市管理制度尚未落实，双创的任务依然十分繁重。今年是双创进入第二阶段的决战期，是整个双创工作的核心，成败在此一举。现在，要认真按照创建标准，把双创工作理一理头绪，哪些是重点，哪些是难点，哪些是硬骨头，做到心中有数，有的放矢。要坚定信心，正视差距，增强责任感和紧迫感，以必胜的信念、扎实的工作、不畏困难的作风，完成各项任务，全力把双创工作推向一个新阶段。

（一）切实加强“六场”设施建设。在继续抓好城市路网等市政设施建设的同时，要狠抓公厕和垃圾收集场、污水处理场（管网）、市场、停车场、绿化广场这“六场”建设。这是解决乱摆摊点、占道经营、小巷堵塞、车辆乱停、垃圾箱摆放、街区绿化亮化最根本问题的设施，是提高城市管理水平的工程。市建设局已作了项目规划，市双创办要加紧与建设部门协调联系，有计划、分步骤启动和推进项目建设，逐步实现划行归市、市场规

范、停车有场、小巷畅通、街面整洁的目标。要高度重视城市绿化问题，安康是一个以生态立市、绿化覆盖面积大的地方，但城市绿化明显不足，水平不高，难以彰显山水园林城市的风貌。城市园林绿化要继续开展拆墙透绿、道路增绿、广场建绿、一江两岸山体及东坝和两河滩地绿化工程，完成桥西广场、市民广场、香溪大道、文昌路、七里沟大桥南头的绿化工作，尤其要注重移栽一批大树进城，美化街区景观，迅速提高城区绿化水平。切实抓好两条双创示范路建设，优先推进市场、停车场、垃圾中转站、公厕、居民小区配套设施和强电入地工程，不断完善市政设施功能，尽快实现硬件达标，以示范路带动其它几条示范街道的改造提升。

（二）全面深化各类专项整治活动。有力、高效地推进 14 项整治工作是第二阶段双创工作的中心任务，确保整治成效。加大城区违章建筑拆迁专项整治力度，彻底解决乱搭乱建问题，使城市主次干道达到整齐美化的效果。全面开展六小行业整治，六小行业达标率达 85% 以上。继续推进四乱综合整治，依靠严管重罚确保综合整治成果不反弹。切实抓好广告牌匾整治工作，依法拆除户外陈旧、破烂广告牌匾，及时更新新颖、美观的广告牌匾。切实开展交通秩序整治，城区汽车禁鸣后，交警的注意力要转移到对摩托车、自行车、非机动车和行人的交通管理，为汽车禁鸣创造良好的秩序环境；要继续进行客运车辆专项整治，严厉打击“黑车”营运，依法查处违法违规车辆。强化燃放烟花爆竹、乱烧冥纸和殡葬管理，教育群众移风易俗。通过深化各类专项整治活动，逐步建立长效管理机制，不断巩固提高整治成果。

（三）着力提升广大市民文明素质。切实扭转双创宣传刮过一阵风、宣传氛围减弱的趋势，要把宣传教育融入到创建工作全过程，使广大群众积极参与创建活动，形成全民参与双创的良好局面。督促各新闻媒体每天报道双创工作动态，制作并长期播放双创公益广告，开辟双创知识专题栏目，营造浓厚舆论氛围。督促各级、各部门、各单位充分利用黑板报、专栏等载体进行宣传，积极开展演讲、演唱、竞赛、知识问答等多种形式加强宣传，使创建工作深入家庭深入人心。春节过后，汉滨区要迅速安排街道办事处，要组织社区群众开展新一轮的双创宣传活动，把双创与精神文明创建活动相结合，扎实推进以文明礼仪教育、三德教育、健康知识宣讲为主要内容的教育培训活动，提升市民培训参与人数和知晓率，把广大群众发动起来参与双创，根治市民长期形成的不良卫生和行为习惯，全方位推动市民文明素质的提高，

（四）采取过硬措施推动工作落实。要健全完善强有力的组织领导机制，夯实各级各部门主要领导第一责任人的责任，切实转变工作作风，增强工作责任感，敢于面对责任，勇于承担任务，对承担的创建任务不讲条件、不讲代价、不折不扣抓好落实。要健全完善双创工作责任制，进一步落实市级领导、区级领导包城区片区、联周边乡镇制度，夯实各片区和包联部门的职责和任务，对双创指挥部下达的工作任务，各级各部门都要认真研究部署，层层分解落实，做到事事有人抓，件件有落实。要实打实地落实“门前四包”责任，汉滨区政府要按照市政府制定的“门前四包”责任管理办法，把“门前四包”责任纳入区上年度责任目标，下达硬性任务，分别落实实施主体、管理单位和责任人的责任，年初有安排，年中有检查，年末有考核。要健全完善双创工作督查

考核奖惩机制，积极开展明察暗访，加大检查频率，实施跟踪督查，注重提高督查质量，对双创工作突出的部门和单位要表彰奖励，对检查出来的问题要及时整改，整改不力的要进行责任追究。

九、增强全年目标任务完成的创造精神

面对新形势、新任务，我们要以更加开阔的视野、更加饱满的热情、更加扎实的工作、更加昂扬的斗志投身到一年工作之中去，确保全年目标任务的完成。

（一）坚持解放思想。解放思想是重要法宝，是突破发展的金钥匙，必须坚定不移地把解放思想作为当务之要，落实到社会事业发展的具体实践。要准确把握安康发展环境的深刻变化，以更加开放的视野和胸襟谋划发展，以改革创新推进各项工作。要认真总结去年解放思想大讨论的成绩和经验，深入查找在思想解放方面还存在的不足和问题，遵循勇于变革、勇于创新，永不僵化、永不停滞的要求，进一步理清发展思路、创新发展之策、凝聚发展之力，在关注民生、为民谋利上抓落实，在抢抓机遇、争取项目上见实效，以思想大解放引领社会事业发展的新突破。

（二）坚持服务为民。认真贯彻十七届三中全会精神，扎实开展实践科学发展观活动，把学习实践活动与社会事业发展、思想观念转变、解决实际问题、造福全市人民紧密结合起来，明确方向，查摆问题，努力整改，推动发展，达到干部受教育、发展上水平、群众得实惠的目的。学习实践科学发展观，归根到底是要推动经济社会等各项事业科学发展，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。各级政府和社会事业各部门要全面把握科学发展观的科学内涵和精神实质，坚定不移地把改善民生作为根本目标，牢固树立忧患意识和强烈的发展意识，深怀爱民之心，

恪守为民之责，把执政为民落实到具体行动上，真心实意地服务基层、服务人民。

（三）坚持务实高效。实现社会事业目标的关键在谋划，要害在落实。全市各级各社会事业部门要不断完善决策机制，坚持科学民主决策。要进一步完善目标责任考核，对社会事业发展的重大决策、重要部署、重点项目的完成情况进行跟踪督查和综合考评，促进各级各部门把精力集中在想干事上，把本领体现在会干事上，把目标锁定在干成事上。要努力做到定下来的事雷厉风行、抓紧实施，部署了的工作一抓到底、抓出成效。要把想干的事情看准，把看准的事情干成，把干成的事情做精，不断增强各级政府和各社会事业部门的凝聚力、公信力、执行力和推动力。各项工作能否高效务实，很大程度上取决于队伍是否硬朗，各级各部门要十分重视队伍建设，提高干部的综合素质。要不拘形式地加强农村基层实用人才的培训，提高服务群众的能力和水平。有计划地组织好市委、市政府决定用三年时间在职业技术学院定向培训 200 名专业技术人员的培训任务。

（四）坚持勤政廉政。落实党风廉政建设责任制，抓好从源头上预防和治理腐败，是胡锦涛总书记在十七届中纪委三次全体会上讲话中特别强调的。正月初七上午，市委中心学习组在学习胡总书记讲话后，刘建明书记要求，各级领导干部任何时候都要树立正确的事业观、工作观、政绩观，坚持不懈地加强领导干部作风建设，在积极应对金融危机带来的困难中，要把继续解放思想、保持增长、促发展结合起来，增强宗旨观念、强化责任意识，坚持攻坚克难，集中精力抓发展。正月初七下午，在市长碰头会上，方玮峰市长要求，政府的工作十分繁重，政府机关要切实转

变作风，领导干部要常修为政之德，常存敬畏之念，常思贪欲之害，常怀律己之心；要堂堂正正做人，踏踏实实做事，清清白白行政，兢兢业业为民，以勤政廉政的实际行动，赢得群众的信赖和支持。方市长一再强调，各副市长要给各部门讲清楚，各部门的一把手要讲纪律、要讲规矩，不能不请示、不汇报，想干啥就干啥，对政府安排的工作都要认真完成，哪个部门的一把手不听指挥，就拿谁来试问。今天乘这个机会，把刘书记、方市长的指示精神转达给各位，请大家认真抓好本单位、本系统的党风廉政责任制，履行好领导责任，并自觉遵守主要领导提出的要求。

同志们！安康是一方充满活力的热土，正焕发着前所未有的勃勃生机。新的一年，承载着新的梦想，充满着新的希望。让我们在市委、市政府的坚强领导下，振奋精神，坚定信心，开拓创新，携手共进，以高昂的斗志锐意改革创新，以饱满的热情全力狠抓落实，以务实的作风推动加快发展，努力开创全市社会事业突破发展的新局面，以优异成绩迎接新中国成立 60 周年！

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 170 份