

安 政 通 报

第一期

安康市人民政府办公室

2009 年 2 月 6 日

邹明同志在全市保增长工作会议上的讲话

(2009 年 2 月 8 日)

同志们：

市人代会和政协会刚刚闭幕，我们就紧接着召开这次全市保增长工作会议，迅速落实市人代会审议批准的 2009 年经济社会发展任务，力保全市经济平稳较快增长。

2008 年的工作，《政府工作报告》作了全面客观的总结，各县区和各部门都进行了认真回顾，这里我重复几个值得充分肯定的重点：一是全面完成了省政府和市二届人大四次会议确定的经济社会发展任务，生产总值增幅为历史最好水平，固定资产投资、财政收入、城镇居民可支配收入、农民人均纯收入等主要指标增速名列全省中上位次；二是以工业为重点的产业项目建设滞后状况明显改变，产业类项目投资 62.84 亿元，增长 82.6%，占全社会投资总额的 1/3，

占地方投资总额的 2/5，其中工业项目投资增长 90.6%，招商引资全面推进，与省内外一批大企业集团的项目合作取得实质性进展；三是全面展开产业布局和新型工业规划编制，全市“一体两翼”区域发展规划、新型材料工业基地发展规划和月河川道统筹城乡一体化综合试验区规划纲要已完成编制和初审工作，这三个规划体现了城乡统筹、循环经济、产业集群和园区突破的特点，明确了安康长远发展的主攻方向和实施重点，月河川道实验区建设和陕南新材料工业发展已写进省政府的工作报告中；四是财政收入保持持续快速增长的良好态势，财政、国税、地税和县区共同努力，顾全大局，不讲条件，采取各种有效措施，使财政收入连续两年保持 30% 以上的增长速度，十县区一般预算收入平均增幅均超过 40%；五是积极争取国家和省上的大力支持，我们期望建设的高速公路、铁路复线、机场迁建等基础设施项目全部列入近几年内实施的计划盘子，争取国家和省发改委项目资金 10.6 亿元，比上年净增 5 亿元，争取省财政厅项目专户资金 14 亿元，比上年净增 4 亿元，争取开发行授信贷款 14.5 亿元，比上年净增 5 亿元，金融机构产业项目贷款 18.43 亿元，比上年净增 4.4 亿元；六是改善民生取得明显成效，政府公共消费大幅增长，全市财政总支出 57 亿元，增长 63.9%，用于民生支出 23.7 亿元，增长 119%，列入规划的 4055 个民生八大工程项目全面完成，关注民生的政策措施全部落实，公务员和事业单位干部职工的新增津补贴全面兑现；七是服务突破发展的意识和投资环境有所改善，监察部门深入开展政风行风建设和推进政务公开，严查破坏投资环境的各类行为，审计部门认真开展民生八大工程和地震灾区重建资金的跟踪审计，统计部门及时为经济运行提供监测分析服务，物价

和能耗保持全省最低水平。八是落实应对金融危机、扩大内需的决策部署，及时编制项目规划，赴省进京汇报衔接，一批项目列入了中省计划，改进项目核准、土地供应、环境评价工作，年底集中开工了投资 205 亿的 56 个重点项目，市政府出台了扩内需保增长的十条措施，有效解决企业面临的各种困难；九是高度重视社会稳定和信访工作，深入开展解决信访积案集中统一行动和市县区领导干部大接访活动，131 件老案积案得到化解，一批信访问题消化在基层，赴省进京非正常上访人员分别下降 91.5%和 30%，全面完成了省上下达的“一控双降”目标任务。

今年的工作市委全委会和这次人代会已全面部署，现在的关键是迅速行动起来，认真抓好组织实施。按照市委、市政府的安排和主要领导的要求，我主要围绕保增长这个主题，对扩大投资、项目建设、招商引资、财政收入等几个重点工作的落实再作些强调。

一、把确保增长作为首要任务。自去年下半年以来，由美国次贷危机引发的全球金融危机不断加剧，并加速从虚拟经济向实体经济蔓延，世界经济陷入了自 1929 年以来最为严重的衰退之中。面对经济形势的重大变化，中央及时出台了“扩内需，调结构，保增长”的政策措施，实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策。国家拿出 4 万亿，带动地方政府投资近 20 万亿，投入民生工程、社会事业和基础设施建设，千方百计遏制经济下行，保增长成为 2009 年政府工作的核心和首要任务。尽管我国经济发展遇到了前所未有的困难，但是国家有能力、有条件率先从金融中走出来，实现经济的复苏和振兴。从我市经济社会发展态势看，虽然金融危机对我市的传导效应逐步显现，出现了外出务工人员回流和矿产、茧丝等大宗产品价

格大幅下滑的局面，但我市经济对外依存度较低，继续保持平稳较快增长的基本面没有改变，而且省上把安康作为全省第二大交通枢纽来建设，成为投资强度最大的区域之一，这对经济增长必将产生巨大的拉动作用。我们有理由说明，机遇大于挑战，有利条件大于不利条件，新增因素大于减速因素，整个经济形势依然向好。深刻领会扩内需、调结构、保增长的精神实质，对抓好 2009 年经济工作至关重要。扩内需是手段，调结构是关键，保增长是目标。保增长既要保城乡居民收入和财政收入的增长，又要保固定资产投资的增长，更要保经济总量和发展速度的增长。

实现保增长的目标，首先是增强信心。温总理曾在 2008 年底就说过：信心比黄金和货币更为重要。建明书记在市委全委会上的讲话和玮峰市长的《政府工作报告》中，对形势进行了深刻分析，反复强调机遇大于挑战，从中我们可以得出一个基本结论，就是保持我市经济继续在上行通道运行和较快发展态势的基础条件具备，只要我们紧紧扭住保增长这个主题，积极消除金融危机对我市发展的影响，盯住新的增长因素，及时解决经济运行中的矛盾，就一定能够实现经济平稳较快增长的如期目标。

实现保增长的目标，重点是明确任务。玮峰市长在政府工作报告中明确阐述了我市 2009 年经济社会发展的主要目标、指导原则和工作重点，保持经济总量和发展速度增长是我市今年经济工作的主题，也是一项重要的政治责任。围绕保增长这个主题，要突出抓好四项工作：一是保持投资高位增长，超额完成 260 亿投资任务，力争达到 300 个亿，确保招商引资到位资金 35 亿，着力抓好四大类 100

个重点项目、60 个前期项目，40 个重点工业项目，4000 个民生项目、4 县区地震灾区重建项目、50 个城市建设项目，进一步提高工业在投资总额中的比重，进一步提高项目开工率和竣工率，进一步提高招商引资项目的落地比例。二是力促工业持续增长，认真落实工业经济保产能、保增长的政策措施，全力支持有市场、有效益的企业开足马力生产，切实帮助在金融危机中效益下滑的企业走出低谷，抓住原料和装备价格低位的时机大上工业项目，及时协调解决工业企业运行中的突出问题，确保工业经济在应对危机中实现 20% 以上的增长。三是确保县域经济增长，走“一县一业、一村一品、强村大户、龙头牵引”的县域经济发展路子，统筹产业化、工业化、城镇化发展。今年要突出抓好畜、桑、茶、烟、果、药、菜等大宗农产品的稳定增长，确保第一产业保持 6% 的增速，组织引导返乡农民工就地转移增加收入。进一步加快县域工业园区和小企业群的发展。四是努力刺激消费增长，加大政府公共消费，大力发展商贸物流服务业，高度重视市场建设，保持全社会消费品零售额 22% 的增速，抓住西康高速通车的有利机遇，吸引人流在安康旅游消费，超额完成接待游客 500 万人、旅游收入 20 亿元的任务。

实现保增长的目标，关键是落实责任。今年的经济增长任务已经明确，现在的关键是分解任务、夯实责任、抓紧落实。市发改委、市财政局、市经委、市招商局等部门要迅速把今年的各项经济增长任务分解到县区和部门，各县区和有关部门要立即把下达的任务细化到基层和企业。使每项工作、每项指标、每个项目都有人管、有人抓、有人落实。在应对金融危机、确保经济增长的特殊情况下，

我们更要增强责任心、紧迫感和忧患意识，责任重于泰山。发改部门要把扩大投资、谋划项目、争取投资作为今年工作的重中之重，组织协调县区和部门抓好项目建设，今年一定要在项目建设上实现新的突破；统计部门要及时做好经济运行监测分析工作，高质量完成第二次经济普查任务，为决策提供可靠依据；财税部门要正确把握政策性减税的影响和新增税源的有利条件，确保超额完成今年的财政收入增长任务；招商部门要进一步改进招商引资方式方法，组织县区和部门深化招商引资工作，进一步提高招商引资落户开工、资金到户水平；物价部门要跟踪监测通货紧缩对消费带来的不利影响，及时提出控制物价、刺激消费的具体应对措施。其他部门都要围绕保增长的目标，充分发挥职能作用，为保增长出力，为保增长服务，为保增长尽责。

二、把项目建设作为战略重点。项目决定发展。项目是确保增长的关键，扩大投资的载体，招商引资的基础。抓住了项目就抓住了保增长、促发展的“牛鼻子”。各县区各部门都必须始终把项目建设放在全局发展的战略地位，作为经济工作的首要任务，开拓思维谋项目、积极主动争项目，千方百计上项目，集中精力抓项目，为今年经济平稳较快增长和加快突破发展提供有力的支撑。

第一，加快规划审批实施工作。为推进科学发展，实施突破发展，统筹长远发展，我们在思想大解放的推动下，经过调查研究，反复论证，科学咨询，专家担纲，编制了《安康市一体两翼产业布局总体规划》、《安康新型材料产业发展总体规划》和《安康市月河川道统筹城乡发展规划纲要》，这三个规划已进入修改、完善和初审

阶段，力争三月份经省发改委组织专家评审后，正式上报省政府批准实施。这次由专业研究机构编制的新型材料产业规划，以矿产选冶为基础，谋划了新型金属材料、无机非金属材料、硅材料和新型建筑材料等四大材料体系共 53 个重点产业项目，总投资 335 亿元，项目建成后将形成 600 亿元以上的工业产值，提供 3 万多个就业岗位，生产工业品近 300 万吨，年新增税收 100 多亿。规划为重大项目提供前提条件，项目又为规划的实现提供可靠支撑。各县区和有关部门要以规划为引领，做好全市规划与县区规划、部门专项规划的衔接。着手推进规划内的项目前期工作，积极创造条件，逐步开工建设。要认真研究月河川道统筹城乡一体化发展综合实验区的实施工作，创新体制机制，争取特殊政策，从项目建设入手，加快实验区建设。

第二，加强重大项目争取工作。扩大投资、确保增长不仅要靠我们自身的努力，更要争取上级支持和外来投资。今年国家预算投资规模 4904 亿（含去年底 1200 亿），省级预算投资规模 30 亿，我们要盯住这笔政府性投资的政策取向和投资重点。有针对性地策划包装项目，加大赴省进京汇报衔接力度，力争有更多的项目列入省上和国家投资计划。同时，要扩大视野，面向市场，善于“无中生有”，策划引进项目。进一步加大招商引资力度，更多地借助外力，投资项目，促进增长，推动发展。

第三，确保重大项目建设进度。今年列入全市经济社会发展计划的基础设施、绿色产业、民生工程和社会事业四大类 100 个重点项目、60 个前期项目是省上下达和各县区、有关部门上报的项目建

设重点，从年初开始就要按照一个领导挂帅，一个班子负责的机制，排出工作日程，全程跟踪服务，加快建设进度。对续建、开工、竣工和前期的 40 个重大工作项目，各县区要集中研究一次，采取过硬措施，一项一项落到实处。对项目建设中的突出问题，县区解决不了的市上协调解决。要加快“一山一湖一城”和四大板块旅游产业项目的规划、包装、招商和实施，积极争取省上新设立的旅游产业发展基金的支持，全面完成今年的项目建设计划。要依据规模特色效益农业五年规划，尽快编制相关项目，争取国家加大投入，真正把规划建立在可靠的项目支撑上。继续加强农业基础设施建设，列入今年开工的汉江沿岸造林绿化、东坝防洪、洞河水库、农村公路和扶贫攻坚、安全饮水、农户沼气等项目要尽早实施。市发改委要汇集相关部门和各县区重点项目建设信息，建立重点项目建设月报、评比、督查制度，逐月公布重点项目建设形象进度和投资完成情况。

第四，着力做好重大项目前期。项目前期工作质量直接关系到项目的落地实施。去年底，国家扩大内需的政策一公布，从中央到地方，迅速开工了一大批重大项目，这批项目都是前期工作成熟，有的甚至谋划了多年，遇到机会就能立即开工，争取到投资。我们为争取国家拉动内需的新增投资，紧急编制了三年 2000 多亿的项目册，但这批项目基本上没有做前期工作，虽然有的项目也争取在国家和省上挂上号，如果前期工作跟不上，这些项目也很可能落空。市委、市政府今年下了很大决心，在财政相当困难、支出压力很大的情况下，安排市县区财政拿出 5000 万元用于项目前期工作，其中市本级 2000 万元，各县区分别按 800 万、500 万、300 万的数额列入预算。

这表明了市委、市政府的坚定态度，也实实在在解决了项目前期工作滞后的突出问题。我们一定要安排好、使用好这笔资金，真正发挥四两拨千斤的作用。对于好项目、大项目，我们一定要舍得在前期工作上花钱，项目可研、环境影响评价等工作该委托出去的一定要委托出去，要聘请业内知名的设计咨询单位编可研，项目前期工作的深度一定要达到上级行政审批机关的要求。市本级重点围绕新材料规划的项目，聘请专业院所做前期、编可研。从市级机关到各县区，都要集中一批熟悉项目运作和项目前期工作的干部，全力以赴从事项目工作。今年，市发改委要举办几期项目前期工作培训班，邀请项目专家对我市领导干部和有关人员进行培训。各县区、各部门从事项目工作的干部，特别是各级领导干部一定要熟悉项目，如果自己都说不清楚项目的基本情况，何以领导经济工作，何以招商引资？

第五，加大招商引资力度。《政府工作报告》对今年的招商引资工作提出了明确的要求，我们要认真从深化招商引资形式，瞄准省内外大企业，建立发达地区招商平台，有针对性地开展招商等方面抓好落实工作。实行招商引资县区 and 部门一把手负责制、招商引资目标责任考评制、招商引资项目落地负责制、招商引资督查通报制。当前要抓紧做好西洽会和三月份景省长带领省属企业和西安高新技术开发区的企业来我市进行第二次经济技术交流合作的项目准备，各县区和市发改委、招商局、商务局要抓紧安排，密切配合，争取取得实实在在的成效。今年按 35 亿元到位资金任务，对县区和经济工作部门实行指令性计划，对其他工作部门实行指导性计划，按资

金到位、项目开工设置考核指标，今天会上正式签订责任书，并纳入全市目标责任制考评体系。

三、把财政增收作为重要目标。财政增收是确保经济增长的重要内容。2009 年将是财政十分困难的一年，预计财政收入增幅有所下降，支出压力会进一步加大，财政收支紧张的矛盾更为突出。综合分析今年的财政形势，减收因素主要是两点，一是受金融危机的波及，我市有色金属、矿产冶炼和缫丝企业产品价格大幅迭落，企业效益严重下滑；二是受政策减收的影响，增值税转型、车购费减征等多项政策直接减少税收收入。增收因素也主要是两点：一是固定资产投资特别是高速公路等重点项目投资力度很大，重点项目税收将大幅增长；二是去年和今年将陆续竣工投产一批工业项目，为增收提供了新的税源基础。市委、市政府提出财政总收入 30 亿元，增长 15%，一般预算收入 9 亿元，增长 20% 的目标，应该说充分考虑到各种减收因素，对增收因素估价留有较大空间，是必须完成，也是完全能够实现的。各县区政府和国税、地税、财政三大征收系统，要正确把握形势，认真分析有利条件，从年初开始就紧张行动起来，确保今年收入任务的完成。春节放假前，三大征收系统就按国税 12 亿、地税 8.5 亿、财政 9.5 亿的收入计划接受了任务，请市财政局牵头，迅速与国税、地税和县区衔接，迅速下达执行。各县区政府要高度重视今年财政收入的 growth，努力为各征收单位创造良好的工作环境，各征收单位也要继续发扬顾全大局、不讲条件的一贯作风，全力完成今年的收入任务。按政策减免的要坚决到位，依法征收的要应收尽收。国税重点是争取体制内税源，地税重点是加大重点项

目税征收，财政重点是加强基金、非经营性资产和土地收益。

今年财政支出的压力相当大，要按照保工资、保运转、保民生的要求，编制好财政预算，尤其要不折不扣地落实改善民生的政策，全面落实扩内需保增长的措施，留足打够公务员津补贴达线和事业单位实行绩效工资制所需资金，预算到位项目前期工作经费。切实做到公车购置、会议经费、公务接待和公款出国等经费支出零增长，新增财力向保增长、保民生、保重点项目倾斜。

抓紧完善投融资机制，建立建设资金稳定增长的渠道，今年要着重抓好十件事：一是按现代企业制度的要求，抓紧完善城市投融资公司治理结构，财政划拨一定的资产，规范运行机制和财务管理，建立市政建设投融资平台，为发行城建债券打好基础，这项工作由建设局、发改委（金融办）、财政局负责，上半年完成；二是充分运用政府信用，募集集合信托资金，谋划企业债券、中期票据和短期融资券，拓宽投融资渠道，这项工作由市发改委（金融办）、财政局负责，抓紧与西部信托公司衔接，在一季度将首期城建集合信托资金募集到位；三是组建市矿业有限责任公司，开展矿产资源勘查、开发和矿权收购出让，加强政府对矿产资源的控制力，为整合资源和增加收益创造条件，这项工作由市国土局、地质一队、财政局负责，在一季度组建完成；四是进一步扩大财信担保公司资本金，今年力争达到 1.5 亿元，切实增强服务中小企业的 ability，这项工作由市财政局负责，抓紧把去年底新增 6000 万元本金划拨到位，年底再筹集 3000 万元；五是深化与国家开发行的合作，推进市内金融机构创新地方建设融资产品，这项工作由市发改委（金融办）、人行和财

政局负责，今年力争有实质性进展；六是积极创造条件开展小额贷款公司试点工作，拓展全民创业的融资渠道，这项工作由市发改委（金融办）和人行、银监局负责，今年力争实现零的突破；七是鼓励其他商业银行在安康建立分支机构，办理贷款业务，积极争取国际金融组织和外国政府贷款，这项工作由市发改委（金融办）、财政局负责；八是加大资本市场运作力度，支持有条件企业聚集生产要素，培育一到两家企业上市，这项工作由市发改委（金融办）和经委负责；九是努力加大信贷投放力度，改变宽松的货币政策与商业银行慎贷对冲的状况，力争今年产业项目贷款增长 20%以上，这项工作由人行牵头落实。十是开展土地流转使用抵质押贷款业务试点，在 16 个无金融机构的乡镇设立网点，这项工作由银监分局负责。

四、把改善民生作为根本目的。在确保经济平稳较快增长的同时，进一步抓好改善民生、社会事业和灾后恢复重建项目建设，切实增强经济社会发展的协调性。

深入推进民生八大工程项目建设。要积极争取国家支持，搞好规划衔接，千方百计扩大就业，实施“人人技能”工程，深入实施“零就业家庭”援助行动；加快完善社会保障体系，抓好城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗和城乡医疗救助，推进农村养老保险、城乡居民最低生活保障以及城镇廉租房和农民安居工程；积极发展教育、卫生、文化事业，加快改善中小学办学条件，完善义务教育经费保障机制，全面实行免费义务教育，进一步加强公共卫生、医疗服务体系和公共文化基础设施建设，着力增强公共产品供给能力。紧紧围绕这些方面编制和实施项目。市发改委和财政局要在与省上

对接与县区衔接、与部门协调的基础上，尽快下达今年民生八大工程项目和投资计划，确保项目顺利推进。

加快社会事业和城建项目建设。紧紧抓住国家扩大内需，大力支持教育、卫生、文化等社会事业发展的政策机遇，进一步加大项目争取力度，力争有更多的项目列入中省投资计划。要精心组织好项目的实施，对《政府工作报告》中提出的城区教育资源整合、农村寄宿制学校建设、市中心医院儿童医院、市人民医院医技大楼、中医院综合楼和县乡卫生院、村卫生室、基层文化设施和重点文物保护维修等重点社会事业项目，要从资金筹措、项目实施、环境保护等方面逐一抓好落实，真正以项目建设的良好成效赢得上级的信任和投入。加大城建项目建设和投入，改革财政投入形式，以财政资金撬动社会投资，尽快实施今年的 50 个中心城市建设项目。面向全国，聘请一流专家，高起点、高标准抓好《政府工作报告》提出的十大公共服务建筑项目和十大经营服务建筑项目的规划设计，使之真正成为凝聚建筑精华、凸显文化特色、代表城市形象的标志性建筑，从今年开始，坚持每年实施两三个项目，使城市形象、承载能力得到根本改观。

按期完成地震灾区恢复重建项目。按照与省政府签订的目标责任书的各项要求，进一步加快地震灾区恢复重建步伐。汉阴、石泉、紫阳、宁陕四县，要切实加强项目的管理和执行，严格按照规划组织实施中小学校、医疗卫生机构等公共服务设施重建项目。要增强质量意识，强化现场管理，严格按项目要求进行施工。今春要全面完成规划内受灾小学校舍的建设任务，年底前基本完成受灾中学的

校舍建设。汛前全部完成病险库塘的除险加固，全面推进医疗服务设施建设和灾民建房等工作，确保按期完成恢复重建任务。

五、把环境保护作为基本要求。突出项目建设，加强招商引资，确保经济增长，迫切需要我们进一步改善发展环境，改进服务工作，维护社会稳定。

进一步完善发展环境保护机制。首先要站在安康发展的战略高度，深刻认识优化投资环境的极端重要性，真正把环境建设作为生命线工程来抓；关键要解决事有人管、有人办、有人查的问题，落实部门工作责任，实行投资环境问责制；要害是各县区、各部门主要领导要亲自抓，把环境建设放在项目建设同等重要的位置，用优良环境促进项目建设和招商引资。这里先明确几条：（1）市政府成立发展环境保护小组，由我牵头，有关副市长、市长助理和发改委、监察局、招商局、考评办的负责同志组成，具体负责发展环境的保障工作；（2）建立重点项目保障第一责任人制度，重大项目包抓领导就是这个项目的第一责任人，全权负责建设环境的保障。需要特别强调的是，今年高速公路战线长、工期紧、投资大，征地拆迁的任务相当重，各县区都要明确一名领导专门负责高速公路建设的环境保障，协调解决征地拆迁等方面的突出问题。这个问题解决了，我们才有底气争取其他项目的加快实施；（3）实行项目建设支持性文件一条龙办理制，重大项目立项所需的文件由市发改委按要求牵头集中办理，不让项目业主单位逐部门申报盖章；（4）进一步提高行政效能，改进项目审批、用地、环评工作，除上级有明确规定外，投资 5 亿元以下的备案项目由县区计划局核准，投资 5 至 10 亿元的

备案项目由市发改委核准，需省发改委核准的项目由市发改委协调办理；按照同级审批同级环评的规定，由市县区环保部门办理环评手续，确需报批的由市环保局协助县区和业主单位向上申报批准，项目用地由市县区国土资源局及时办理用地预审手续并牵头上报批准，积极争取省上审批用地总量、宗地由市上批准的特殊政策，市发改委、国土资源局和环保局要根据省上三部门的意见拿出具体的实施办法，报市政府批准执行；（5）建立投资环境举报投诉电话，市监察局、市发改委、市招商局设立举报和投诉电话，负责受理举报投诉事项，协调有关部门限时解决，对破坏投资环境的问题由市监察局严肃查处；（6）实行“一企一策”的政策措施，重大招商项目需要给予优惠政策的，由负责这个项目的部门向市政府写出专题报告，市政府召开办公会议审定。

面向突破发展做好人事编制工作。人事编制工作要服务突破发展，今年要重点抓好五项工作：一是深化行政管理体制改革，按照省委、省政府的统一部署，扎实推进市县区政府机构改革。这次政府机构改革的主要任务是：以转变政府职能为核心，按照精简统一效能的原则，理顺职责关系，明确和强化责任，调整优化组织结构，规范机构设置，完善管理体制，严格控制机构编制。这项工作在省委、省政府具体安排后，经过市委、市政府认真研究并报上级审批后实施，当前主要是调查研究，拟定方案，做好准备；二是加强与省高层次人才研究会和引智办的合作，认真研究我市突破发展中亟待解决的技术难题，引进和聘请专家教授进行技术咨询、技术指导、技术推广和技术攻关；三是积极推进事业单位绩效工资制度改革，

国家已经出台了教师绩效工资制度改革意见，其他事业单位的绩效工资制度改革意见也将陆续出台，要按照省上的要求，制定实施方案，组织指导事业单位搞好这项改革；四是解决好公务员登记与参照公务员执行等方面的遗留问题；五是加强对机构编制规定执行情况的监督检查，建立健全机构编制管理与财政预算、组织人事管理的配合制约机制，积极推行机构编制实名制管理。另外，报请市委同意后，市人事局管理的科级干部考察任免权将下放给各部门党组（委）管理，人事编制部门主要管程序、管职数、管编制、管督查。

全力维护和谐稳定的社会环境。今年是社会矛盾相当复杂的一年，再加上与金融危机带来的影响叠加交织，使本来存在的一些问题更加突出，我们必须高度重视，确保社会和谐稳定。从信访工作的角度讲，当前影响稳定的主要是八个问题，一是省内部分市代课教师要求提高补偿、解决养老统筹串联集体上访；二是军队退役人员特别是部分对越自卫反击战退役人员要求解决重新安置就业和养老统筹串联集体上访；三是基础设施建设特别是铁路复线、高速公路、城市建设的征地拆迁补偿；四是个别国有企业改制后生产经营困难职工集体上访；五是安康电站库区农转非和当时安置到集体企业就业人员不能享受后期扶持政策信访问题；六是不服法院判决的涉法涉诉信访问题；七是村级财务、村干部违纪、退耕还林补助等方面的信访问题；八是由于层层转包而导致的拖欠农民工工资和个别企业拖欠工人工资问题。这些问题基本上已经多次处理，在现行政策下无法满足上访人员的诉求，各县区和有关部门要在力所能及的范围内尽可能解决一些具体问题，全力做好政策解释和思想疏

导工作。尤其要注意克服厌战情绪和上紧下松的问题，把工作重点放在乡镇、社区和企业基层。对年前市联席会议办公室交办的 210 件信访案件和 59 起重点上访案件，要采取得力措施，明确包案责任，限期办理终结。要坚决杜绝越级非正常上访，凡在全国“两会”和建国 60 周年大庆期间进京上访的，必须追究领导责任。这次《政府工作报告》反复强调政府要依法行政、公民要依法行为，对煽动越级上访、围堵党政机关、有违法行为的，必须依法处理。要按照中办发〔2009〕3 号文件精神，由市政府办公室和市信访局制定具体的实施办法，完善领导干部定期接待群众来访，定期组织干部下访和矛盾纠纷排查化解工作的长效机制，把问题解决在基层、使矛盾化解在萌芽状态。要通过我们卓有成效、坚持不懈地工作，维护和谐稳定的社会环境，为经济社会发展创造良好条件。

市政府要求全市各级政府、各条战线、各个部门，认真落实市委、市政府的工作部署，迅速投身保增长的实践之中，奋力夺取经济增长首季开门红。

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 55 份