

安 政 通 报

第六十五期

安康市人民政府办公室

2008 年 12 月 22 日

坚定信心 强化措施 确保全市工业经济稳定健康发展

——方玮峰同志在全市工业经济保产能、保增长

工作会议上的讲话

(2008 年 12 月 19 日)

同志们：

今年以来，全市工业战线紧紧围绕加快突破发展这一主题，坚定不移地走新型工业化道路，克难攻坚，开拓奋进，保持了工业强劲增长态势，规模以上工业高速增长，重点项目加速推进，经济增长的质量明显提升，为实现全市年度发展目标做出了突出贡献，为新一年加快发展奠定了良好基础。在此，我代表市委、市政府向为我市工业发展付出辛勤汗水和艰辛努力的企业界朋

友、向所有关心支持工业发展的同志们表示衷心的感谢和崇高的敬意。

进入三季度以来，受国际金融危机加剧、经济增长放缓的影响，我市工业企业凸现出资金紧张、市场萎缩、价格下跌、成本上升等突出问题，部分企业运转困难，工业发展面临更为复杂的环境。如何有效应对金融危机，确保工业经济健康运行，对全市突破发展大局至关重要。为此，在完成今年任务和筹划明年工作的关键时期，我们决定召开这次会议，就是与大家一道客观分析当前形势，迅速采取有效措施，共同应对当前困难，力保工业经济平稳较快增长，确保全市经济又好又快发展。下面，我讲几点意见：

一、准确把握形势，坚定加快工业发展的信心不动摇

坚定信心做好工作，首要的是对目前的形势有个准确的分析和把握。对此，我们的基本看法是，世界金融危机对我市有明显的影响，有可能还会加剧，但总体上看，影响是有限的、暂时的，经过努力是可以克服的。

第一，我市经济社会发展总体形势是好的。目前我市正处在由滞后发展向突破发展加速迈进的上升期，全市国民生产总值连续3年保持了10%以上的增速，今年前三季度增幅达到14.5%，固定资产投资连年增幅达30%以上，今年底全市固定资产投资可望突破200亿元，财政收入大幅增长，全年可完成财政总收入26亿元；到年底全市农民人均纯收入可净增550元以上，城镇居民可支配收入增长800元以上。全年粮食丰收，物资供应充足，市场消费

活跃，消费价格回落。金融运行平稳，银行资金充裕。止 11 月底，全市金融机构各项存款余额 291.8 亿元，比年初增加 66.3 亿元，各项贷款余额 136.5 亿元，比年初增加 10.9 亿元。全市经济社会呈现出协调快速发展的良好态势，而且这种发展趋势不会改变。

第二，工业经济呈现强劲增长势头。国有工业企业改制任务的全面完成，为现代企业制度的建立创造了良好条件，一批重点工业项目和技术改造项目的实施，为全市工业发展注入了新的动力和活力。前三季度，全市实现工业总产值 118.8 亿元，增长 35%，其中规模以上工业总产值 79.3 亿元，增长 29.5%，增加值 33.2 亿元，增长 24.5%。绿色能源、新型材料、富硒食品、安康丝绸、生物医药五大支柱产业实现产值 75 亿元，增长 33.2%。非公有制经济勃蓬发展，实现产值、营业收入和利润分别增长 91.5%、84%、82%。工业经济开始步入速度加快、结构优化、质量提高、活力增强的健康发展轨道。

第三，金融危机对我市的影响是有限的。金融危机对我市工业的影响主要体现在三个方面：一是受国际市场影响，工业品尤其是矿产品和白厂丝价格下跌，产品积压，资金供应趋紧；二是受原材料、劳动力价格上涨影响，企业成本上升、效益下滑；三是由于经济发展的不确定因素增加，企业对未来收益的预期下降，投资意愿和能力减弱，一些计划开工的项目和招商项目的实施受到影响。这对我市原本薄弱的工业基础带来冲击，加剧了企业健康运行的难度。但同时我们也要看到，我市的工业企业主要是以资源加工和原材料供应为主体的，属于基础产业，具有稀缺性和

不可替代性，从长远看有着十分广阔的空间。我市电力工业在能源普遍紧缺的情况下优势将更加明显。随着国家扩大内需政策的拉动，以有色金属为主体的新材料工业必将迎来新一轮市场上升周期。缫丝行业出现的困难既有金融危机的影响，也有市场周期性正常波动的因素，经过几十年的实践证明，这个产业是一个效益较为稳定、能够经受起风险考验的产业。因此，从总体上讲，我市部分企业、部分行业在此次金融危机中受到的影响是有限的、暂时的，经过努力是可以克服的。

当前，安康正面临着难得的发展机遇。经过多年的探索和积累，我们的发展思路更加明晰，基础条件明显改善，绿色产业逐步壮大，随着高效便捷大交通格局的形成，安康必将迎来大开放、大发展的热潮。面对世界金融危机，中省采取了一系列扩大内需促进经济增长的有效措施，这些政策与我市的发展思路、产业优势和资源禀赋基本一致，对我们十分有利，特别是省委、省政府对安康的发展高度重视，即将出台支持安康加快突破发展的特殊政策措施，必将助推我市经济社会发展全面提速。

从预测情况看，明年我市国内生产总值仍将保持 13%以上的增速，全社会固定资产投资增幅将达到 30%左右，全年可完成投资 260 亿元以上。在投资高位大幅增长的强力拉动下，一批重大基础设施和新型工业项目将加快实施，将从根本上改善安康发展环境，增强发展后劲。西康高速公路将提前于明年 5 月底前全线通车，十天高速公路安康段已全面开工，西康铁路将于明年开工，阳安铁路复线、安康－张家界－衡阳铁路、西安－安康－汉中－成都

铁路客运专线、安康－湖北高速公路、安康机场迁建等在我市境内布局的重大交通项目将提前上马建设，桐木－旬阳、安康－岚皋－镇坪－巫溪、石泉两河－大河坝等高速公路有望明后年开工实施，安康将真正成为陕西第二大交通枢纽，必将为我们的发展创造更加优越的环境。我们正在月河川道产业经济带集中规划布局和将要实施的新型材料基地，华电集团投资的石泉 6X100 万大型火电厂、重钢集团投资的旬阳小金河大型磁铁矿、广核集团投资的白河水电站即将开工建设，中电投投资的旬阳大型火电厂正在抓紧前期工作，有色集团投资的钼、硅、镁等项目正在积极推进，加之连续 3 年我市实施的 60 多个重点工业项目将陆续建成投产，必将极大地改变我市工业薄弱的现状，推动工业步入提速增效的快车道。对此，我们一定要准确把握形势，坚定发展信心，着眼长远，立足当前，强化应对措施，全力帮助企业渡过难关，全力推进工业发展，真正在重要机遇期实现更快更好发展。

二、各方联手协力，力保现有工业企业健康运行

确保现有工业企业稳定健康运行，关乎全市发展大局，关系社会稳定和谐，决定明年经济走势。面对当前金融危机影响加剧和企业生产经营面临的突出问题，政府、银行、企业以及各有关方面一定要站在全市经济社会发展这个大局的高度，坚决按照中省“保增长、扩内需、调结构”的总体要求，紧密配合，协调一致，采取切实有效的措施，着力解决企业生产经营中面临的突出问题，全力确保现有企业健康运行。

（一）着力缓解企业资金紧张难题。一是加大财政支持力度，

实施工业企业流动资金贷款贴息。要紧紧抓住省上对企业贷款贴息支持的机遇，在我市已组织申报三批 53 户企业新增流动资金贷款 9.23 亿元，贴息补助 1.45 亿元的基础上，进一步加大工作力度，争取有更多的企业纳入省上贴息贷款的范围。在此基础上，我市从现在起，每年安排 3000 万元财政贴息资金，其中市本级 1000 万元，县区 2000 万元，以财政贴息的办法帮助企业申报银行贷款。各县区政府、企业主管部门要迅速摸清企业流动资金贷款需求，帮助企业及时向银行和财政部门提出流动资金贷款和贴息申请。各金融机构要按照特事特办的原则，及时受理、审核和发放。财政部门要据实、及时向贷款银行拨付贴息资金。二是提高市财信担保公司对中小企业的支持力度。采取市财政投入、县区财政入股、吸纳民间资本等措施，将市财信担保公司资本金扩大一倍，努力增强服务中小企业发展的能力。三是积极促进银企合作，加大银行对工业经济信贷支持力度。要及时组织召开推介会、对接会，增进银行与企业的沟通和交流，积极促进银企全面合作。各银行要加快贷款核放进度，加大对工业项目建设、自主创新和技术改造资金的信贷支持力度，努力扩大县域中小企业贷款转授权，简化企业贷款审批、担保手续，帮助企业渡过目前的困难。四是建立财政资源激励机制，把财政在各银行的存款额度和银行对我市经济发展的支持力度挂钩，对支持力度大的提高财政资金存放比例，有效引导银行扩大信贷投入。

（二）积极促进工业品销售。各生产经营企业要进一步增强市场意识，积极推进科技创新和产品创新，进一步加强市场开拓，努力扩大市场销售，降低产品库存，加快资金流动。各级政府、

有关部门和新闻媒体，要进一步加大对我市名牌产品和特色产品的宣传力度，努力营造各方合力扶持地方品牌生产、积极使用和消费地方特色产品的良好氛围。市内各商业零售企业要积极购进销售地方工业品，市内所有综合商场必须有 2 个以上的地方工业产品上架待售，部分产品使用大户可以直接从生产企业批量订货，建立稳固的协作关系。凡市内产品能够满足生产和消费需求的，要优先采用本地产品。所有政府机关公务接待优先使用泸康系列酒、木瓜系列酒和魔芋食品等地方特色产品，有效支持地方工业发展。

（三）切实减轻企业负担，优化工业发展环境。要不折不扣落实国家结构性减税的各项规定，全面实施消费型增值税，努力减轻企业税负。针对企业目前面临的困境，对停产、半停产企业实施税费缓交措施，对全行业亏损的缫丝企业核减部分税收。进一步规范企业贷款质押程序，简化抵押贷款评估手续，减免评估费用，为企业贷款提供良好条件。积极实行优惠电价政策，供电部门要抓紧研究和尽快落实以载能工业为重点的优惠电价，切实降低企业生产经营成本，同时进一步加大争取力度，力争省上把我市做为供电体制改革试点市，充分发挥我市电能优势，促进载能工业发展。全面清理和减少行政事业性收费项目，坚决纠正一切“三乱”行为，从现在起到明年一季度，除安全生产监管外，所有面向企业的检查活动一律停止，为企业生产经营创造宽松环境。各新闻媒体要加强对企业积极应对金融危机、努力扩大生产经营成功典型的宣传报道，为工业发展营造良好的舆论氛围。

（四）加大政府协调服务力度。市、县区政府及工业管理、

发展计划、财政、金融、物价、商务、税务、统计等部门要密切关注国内外宏观经济走势，以及金融危机对我市实体经济带来的冲击和影响，切实加强对工业经济重点行业、重点企业的跟踪监测，增强前瞻性和预见性。要全力搞好企业运行的保障服务，切实加强铁路、公路等部门的衔接与沟通，及时协调解决运输中出现的矛盾和问题。供电部门要全力做好电力保障服务。各银行要按照中省的统一安排部署，迅速落实支持工业生产的各项政策措施，尽最大努力保证企业生产经营的资金供应。市政府建立工业经济运行协调联席会议制度，由何少华副市长负责召集，市经委、发改、财政、银行等有关部门为成员单位，定期召开经济形势分析会，及时研究解决工业经济运行中出现的困难和问题。同时建立市县区领导联系重点工业企业制度，市级领导每人联系 3-5 户重点企业，各县区也要尽快落实县级领导联系重点企业制度，准确掌握企业生产经营状况，直接协调解决企业生产经营面临的问题，具体负责中省保产能、保增长各项措施的落实。

各企业要按照“尽量不关门、少停产、保产能”的总体要求，切实加强内部管理，努力降耗挖潜提效，特别是企业管理层要坚定信心，统一思想，通过政府的强力支持，企业的克难攻坚，银行的配合支持，各方的共同努力，共渡难关，确保全市工业经济的稳定、健康发展。

三、突出项目建设，奋力实现工业经济发展的新突破

危机既是挑战，也孕育着机遇。我们一定要紧紧抓住当前国家应对金融危机，实施扩大内需政策的机遇，充分利用投资成本降低的有利时机，突出项目建设，改善工业结构，增强发展后

劲，提高抗风险能力，为全市工业经济持续快速发展奠定良好基础。

一是抓紧项目的规划、申报和立项。要突出清洁能源、新型材料、富硒食品、生物医药、安康丝绸、装备制造和配套工业六大重点，在全市项目建设三年规划和上次赴省汇报衔接的基础上，由市、县区分管领导负责，发改计划部门协调，抽调一批熟悉项目工作的人员，安排专项工作经费，进一步做深做细前期工作，积极向上申报立项，争取更多的项目进入中省投资计划盘子。由市经委牵头，发改、乡企等部门配合，尽快确定明年 20 个重点工业项目建设计划。

二是加快项目建设进度。按照“集中开工一批，集中推进一批，集中竣工一批，集中对外招商一批”的要求，迅速掀起项目建设热潮。要切实加大协调力度，力争石泉大型火电厂、旬阳小金河大型铁矿、汉滨中银矾矿采选、白河硫铁矿采选、石泉鸿兴磁铁矿采选等重点工业项目尽快开工建设。各县区都要尽快排出 3 - 5 个重点项目，积极创造条件，迅速开工建设。要进一步加强施工组织，加快推进旬阳电站、蜀河电站、旬阳中科纳米扩建、大地复肥 2 万吨氯化钡、汉阴金茂生物工程公司扩建、汉滨增盛化工公司 6 万吨硫酸钡、石泉天新丝业 600 吨捻丝等在建项目的施工进度。要抓紧工程扫尾，务求尧柏、江华、健平三条水泥生产线，紫阳湘贵锰业万吨电解锰，平利昊华万吨超细硫酸钡等项目尽快投产，形成新的生产能力。要进一步加强招商引资工作，拿出一批条件成熟的大项目、好项目集中向外推介，有效吸引投资客商。对已有投资意向的招商项目要积极跟进，以最大的优惠政

策促进项目及早实施；对已洽谈的投资项目要再次叩门回访，迅速解决投资商提出的各种问题，确保项目落地建设。

三是努力扩大项目前期工作投入。从明年起，全市财政预算每年安排项目前期工作经费 5000 万元，其中市本级 2000 万元，县区财政 3000 万元，专项经费重点用于工业项目的策划、可研、包装、申报和招商。各个企业也要着眼于做大做强，越是在困难的时候越要舍得投入，都要拿出专门的资金策划新项目、开发新产品，从根本上扭转工业项目少、前期工作薄弱、发展后劲不足的局面。

四是加快项目立项、用地和环保等审批手续。坚持特事特办、急事急办，市县区各级项目主管部门对企业申报的各类项目，必须做到随到随办，需报上级核准的，发改部门负责协调和催办。国土部门对全市重点工业项目用地优先保证、优先审批。环保部门要积极主动地为企业环评服务，做好环保审批等相关手续。项目所在地的县、乡政府要切实抓好征拆迁补偿等利益协调工作，依法查处人为设障阻挠项目建设的行为。各级各有关部门都要围绕项目建设，积极主动地提供服务，任何一个环节出了问题，影响了项目进度，都要追究相关人员的责任，努力为项目建设创造良好环境。

五是有效引导产业聚集。坚持“大企业引领、大项目支撑、集群化发展、园区化承载”的发展方向，尽快编制完成以月河川道汉滨、汉阴、石泉为主体，旬阳、平利为两翼的“一体两翼”产业布局规划和以载能工业、高新技术材料、优势资源深加工等为支撑的新材料基地发展规划，力争这两个规划在明年一季度前

完成并报省审批。各相关县区和市国土、城建、交通、经贸、科技、环保等部门都要提早着手，拿出相应配套方案，确保这两个规划的顺利实施。真正依靠规划引导，促进各类企业、配套产业、生产要素的有效聚集，尽快形成全市加快发展的核心增长极。要坚持把完善功能、改进服务作为重点，加快市县 11 个特色工业园区的规划和建设，为产业聚集、工业发展开辟新的空间。

同志们，面对当前的金融危机，我们既不能掉以轻心，更不能知难而退。只要我们坚定信心，各方协力，扎实工作，克难奋进，就一定能够把不利影响降到最低程度，就一定能够在迎接挑战中发现机遇，就一定能够在克服困难中开创新局面，以工业经济加快发展的实绩推动全市经济社会又好又快发展。

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 55 份