

# 安康市人民政府文件

安政发〔2008〕25号

---

## 安康市人民政府关于 努力扩大内需促进经济增长的实施意见

各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构：

随着金融危机向实体经济扩散蔓延，对我市经济发展的负面影响日益显现。为了进一步贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府的工作部署，紧密结合我市的实际情况，在认真总结前一阶段工作的基础上，现就努力扩大内需、促进经济增长提出如下实施意见：

**一、抓紧项目规划申报立项。**以争取国家投资为目标，紧紧围绕投资政策导向，突出基础设施、产业发展、生态建设、城镇建设、民生工程、灾后重建等重点，在全市项目建设三年规划和赴中省汇报衔接的基础上，由市县区政府主要领导挂帅，分管领导负责，发改部门协调，集中一批熟悉项目工作的人员，安排专项工作经费，

坚持不懈地进行项目前期工作，按上报立项的工作要求，抓住年内上报项目的关键时期，积极赴省进京汇报，争取更多的项目进入国家拉动内需的投资计划盘子。

**二、集中开工一批重点项目。**保持固定资产投资高位大幅增长的态势，按照年增 30% 以上的速度安排投资计划，组织开工项目，拉动经济增长。要积极创造条件，加快工作节奏，解决开工难题。今年底开工建设总投资 210 亿元的 60 个项目。明后两年集中开工建设一批基础设施、产业发展、生态环境、城市建设、社会事业项目，市上集中力量协调、促进和确保高速公路、机场、火电、新材料、江北新区建设等重大项目的开工建设，平均每月要开工实施一个大项目。各县区每年都必须保证 3 个以上有一定投资额度的产业项目落地开工。把项目开工作为扩大内需的首要任务，纳入年度目标责任制考评体系严格奖惩。

**三、着力破解融资难题。**按照现代企业制度的要求，抓紧完善城投公司的设置和运行机制，划拨一定的资产，做大做强城市建设投资公司，建立市政建设投融资平台，有效利用民间资本，发行城投债券。积极运用集合信托、BT、BOT 等资本运作模式，解决城市基础设施建设的资金问题。采取市财政投入、县区财政入股，吸纳民间资本等措施，力争三年内将市级财信担保公司资本金扩大一倍以上，努力增强服务中小企业发展的能力。抓紧组建小额贷款公司，研究既符合国家政策又紧密结合我市实际的具体办法，解决门槛高的问题，在抓好一个公司试点的基础上，逐步扩大试点范围。加强

与省发改委、财政厅的衔接，编制国际贷款项目，争取国际金融组织和外国政府贷款。建立财政资源激励机制，把财政在各银行的存款额度和银行对我市经济发展的支持力度挂钩，对支持力度大的提高财政资金存放比例。

**四、全力解决企业生产经营困难。**针对目前缫丝、矿产、载能等企业产品积压、价格下滑、企业停产的现状，按照保产能、保增长的要求，在争取省上加大财政贴息支持的同时，市县区财政每年安排 3000 万元财政贴息专项资金，其中市本级 1000 万元，县区 2000 万元，用财政贴息的办法帮助重点企业解决流动资金贷款。市内各金融机构要努力扩大县域中小企业贷款转授权，进一步简化企业贷款审批担保手续，与财政、经委联手解决重点企业的生产经营困难。规范企业质押手续，简化抵押物贷款评估程序，减免评估费用，为企业贷款创造良好条件。由分管市长牵头，组织金融机构与重点企业合作，逐企业落实资金，帮助企业度过目前困难。抓紧研究和落实载能企业的优惠电价。建立市县区政府领导联系重点企业的制度，尽最大努力解决企业生产经营困难。

**五、全面落实关注民生的各项政策。**不折不扣地落实国家结构性减税的各项规定，努力减轻企业负担；增加农民的政策性补贴，归并和整合各项补贴资金，以“一折通”的形式，及时、直接发放到农民手中；认真执行“家电下乡”补助政策，及时兑现财政直补资金，激活农村消费市场，推动农村消费升级；提高城乡低保补助水平，加大教育、社会保障、医疗卫生、文化、就业等民生领域的投入力

度，确保民生工程扩面、提标及新增项目的资金落实；有效整合财政专项资金，统筹各类财政性资金的安排使用，集中财力办大事；全面清理和减少行政事业性收费项目，严格规范各类收费行为，进一步简政放权，让利于民，减轻企业和社会负担，改善投资软环境。

**六、促进新增劳动力就业和再就业。**多渠道、多途径解决好返乡务工人员、新增劳动力和下岗失业人员的就业和再就业，从加强培训入手，安排专项资金，加大创业培训力度，对尚未就业的人员全部进行免费培训；由市劳动和社会保障局牵头，抓紧与外地用工单位建立可靠的劳务关系，有计划、有步骤地向外输出劳务；全面落实全民创业的政策，采取小额贷款担保，税费减免、社会保障补贴、公益性岗位补贴等措施，支持返乡务工人员 and 新增劳动力在当地创业；新开工的基础设施、市政建设、产业项目用工，在同等条件下尽可能安排返乡务工人员。

**七、加快推进招商项目的实施。**以更加开放的胸怀，进一步加大招商引资力度。利用目前市场低迷的时机，抓紧招商项目的实施工作。对已洽谈的投资项目再次叩门回访，迅速解决投资商提出的各种问题，促进项目落地建设。对已有投资意向的招商项目，抓紧做好工作，按照“一事一议”的办法，采取各项优惠措施，促进项目及早开工实施。要进一步加强投资环境保障工作，重点项目所在地的县区政府主要领导是环境保障第一责任人，着力解决阻挠施工、罚款收费、吃拿卡要、随意检查等方面的突出问题。建立协调推进、环境保障工作机制，确保项目的顺利实施。

**八、加大对“三农”工作的支持力度。**认真落实三中全会精神，围绕规模、特色、效益农业的发展，以土地流转和林权制度改革为突破口，推进农村改革与发展。通过土地经营权和林权制度改革，促进农业结构调整，增加农民收入，催生规模经营，提高农业产出效益。通过向上争取和调整预算，大幅度增加对农村基础设施建设和社会事业发展的投入；大幅度提高政府土地出让收益，耕地占用税新增收入用于农业产业化建设的投入；大幅度增加对农村公益性建设项目的投入。

**九、有效扩大消费支出。**各级财政对公共支出和专项支出必须按预算要求及时足额拨付，省上下达的投资计划必须在第一时间拨付到项目单位，各执行单位必须按时限组织实施，绝不能挪用、截留和拖延。年前全部兑现 2008 年公务员津贴补贴，力争在 2009 年达到调控线上限标准，在国家绩效工资未出台前，对教师和事业单位继续按上年的办法参照执行。切实抓好农副产品收购，增加农民现金收入，提高农民群众的消费能力。加大城市廉租房建设力度，在确保年内竣工 4 万平方米的基础上，明年再开工 10 万平方米，努力提高廉租房保障水平。利用好住房公积金和银行住房贷款，年内启动市本级干部经济适用房建设，各县区也要抓紧启动经济适用房小区建设。

**十、增加项目前期经费投入。**把项目建设放在更加突出的位置，着力解决项目前期工作滞后和投入不足的问题。从明年起，全市财政预算每年安排项目前期工作经费 5000 万元，其中市本级 2000 万

元，县区财政 3000 万元，专项用于项目的策划、可研、包装、申报和招商，从根本上扭转项目前期工作的被动局面。

市政府各有关部门、各县区政府必须尽快制定具体的操作办法，迅速把这十条措施全面落到实处，确保在扩大内需、促进发展中见到实效。

二〇〇八年十二月十四日

**主题词：经济管理 措施 意见**

---

抄送：省人民政府。

市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---

安康市人民政府办公室

2008 年 12 月 14 日印发

---

共印 60 份