

安康市人民政府办公室文件

安政办发〔2008〕111号

安康市人民政府办公室 关于切实做好今冬明春农田水利 基本建设工作的通知

各县、区人民政府,市政府有关部门:

今冬明春是抓好农田水利基本建设的黄金季节,为了抢抓时机,确保按时、全面完成今冬明春农田水利建设各项任务,现就搞好今冬明春全市农田水利基本建设相关工作通知如下。

一、提高认识,增强做好今冬明春农田水利建设的紧迫性和责任感

党的十七届三中全会明确指出:“以农田水利建设为重点的农业基础设施是现代农业的重要物质条件”。并对加快中低产田

改造、搞好水利基础设施建设、加快病险水库除险加固等建设提出了明确要求。近年来中省不断倾斜对安康的安全饮水、生态建设、小型农田水利等建设资金投入，推动了安康水利事业的发展。但与发展现代农业的要求相比，还存在很大的差距和问题：一是全市中低产田偏多，基本农田质量不高；二是水利化配套设施不全，实现旱能灌、涝能排、险能除的现代水利差距较大；三是解决农村安全饮水的任务还十分繁重；四是搞好南水北调水土保持工程，保护一江清水，建设生态文明任重而道远；五是防汛减灾，搞好病险水库的除险加固需要常抓不懈。六是个别县区在安全饮水、生态建设等项目中，进度慢、质量差、缺乏典型示范。这些问题，必须引起各级各部门的高度重视，要站在落实科学发展观和党的十七届三中全会的高度，充分认识做好今冬明春农田水利建设的重要性，增强抢抓当前有利时机做好各项工作的紧迫性，切实把农田水利基本建设的各项工作做好。

二、明确目标，扎实抓好今冬明春农田水利建设各项任务

今冬明春全市农田水利基本建设，要以党的十七届三中全会和科学发展观为指导，按照中央新时期水利工作方针和可持续发展战略，以改善农业生产条件，提高农业综合生产能力，保障群众饮水安全，改善农村生态环境为目标，以小型农田水利、农村饮水安全、丹江口库区及上游水土保持工程建设为重点，不断创

新机制，强化举措，狠抓落实，推动农田水利基本建设又好又快发展。

主要任务是：新修基本农田 5 万亩，改造提高基本农田 6 万亩，发展节水灌溉面积 3 万亩，新建水窖 1 万口，解决农村人畜饮水安全 12 万人，治理水土流失面积 750 平方公里，新修加固堤防 120 公里。重点抓好以下四方面工作：

（一）持续抓好小型农田水利工程建设。中省小水项目、国土整治项目、计划的口粮田建设、农业综合开发等项目都属小型农田水利建设范畴。为了抓好该项目建设，县区政府要围绕新农村建设，统筹规划，实行项目资金捆绑，集中连片治理。小水项目要与水保项目结合，按流域进行规划布局，统一纳入流域治理的规划范畴，一并规划，一并实施。项目实施要按照先川道后山坡，先水田后旱地，先引水后蓄水的建设思路，集中力量、集中时间，抓出一批示范亮点。

（二）突出抓好农村安全饮水工程建设。解决饮水困难，保障饮水安全，事关农村稳定和农民的身心健康。最近，中省为了扩大内需，增加了水利中安全饮水的投资比重。各县区要按照省政府《关于“十一五”期间加快解决农村群众饮水困难的意见》和省水利厅“贯彻省委省政府加快解决农村群众饮水困难问题意见陕南片座谈会”要求，以优先解决群众饮水困难、保障饮水安全和

县城供水设施建设为重点，依据“十一五”农村饮水安全规划，因地制宜，合理布局，突出重点，板块推进，确保省上计划下达的365处工程、16万人饮水安全任务全面完成。

（三）扎实抓好水土保持工作。丹江口库区及上游水土保持工程今年已经进入项目全面实施阶段，由于2007、2008两年建设任务迭加，项目总投资达3.86亿元，建设任务十分艰巨。各项目县区要集中人力，统筹安排，抓紧进度，确保年内完成2007年度治理任务，2008年度治理任务完成70%，2009年3月底前全面完成。长治项目的4个县今年各有一条流域开始启动，要按照沿路、沿河、沿城布局的总体思路布局选点，倾注人力，抓出样板，为今后项目的争取打下基础。

（四）加快实施病险水库治理和重点防洪工程。党的十七届三中全会明确要求：“2010年底，要完成大中型水库和重点小型水库除险加固任务”。按照这一要求，今后三年，我市要完成34座小型水库的除险加固任务，时间紧迫，任务繁重。各级政府一定要超前谋划，超前筹集项目前期经费，搞好水库的大坝安全鉴定和水库的除险加固设计编报，为项目争取做好前期准备。今冬明春要加快许家河、西沙河、平定河水库等在建水库除险加固建设。同时要继续搞好安康城区西坝防洪工程，及早完工，确保人民群众生命财产安全。抓紧安康城区东坝整体迁移、综合开发项

目前期工作。

三、加强领导，强化措施

一是**统筹规划**。加强农业基础设施建设，提高农业水利化程度，建设生态文明，核心是利用中省涉农项目搞好治川、治沟、治坡、治家，提高综合效益。当前涉农项目比较多，涉及国土整治、口粮田建设、扶贫开发、安全饮水、水土保持、小水项目、清洁能源项目等，必须加强调查研究，统筹规划，捆绑实施好这些项目，整合资源快速推进，努力建设一批田面平整、水利配套、道路进村、环境整洁、产业突出、生态文明的现代农业示范点。

二是**加快进度**。我们要抓住冬春大搞农田水利的有利时机，集中人力，合理安排，抓好工程的实施。采取政府主导、部门协作、群众参与、技术指导的工作思路，实行县区领导包项目区，部门包小流域，技术人员包工程的三包责任制。市县区政府加大督促检查，业务部门加强面上的业务指导，保证按期完成建设任务。

三是**抓点示范**。各县区要利用资金整合，集中抓出一批综合示范工程。丹江水保项目不仅要在工程质量上抓示范，而且要在生物能源建设上抓示范。要结合土地流转，把流域治理和我市木本油料、特色水果、经济建园结合起来，由绿化公司介入施工，专业技术人员加强指导，提高示范区科技含量，做大做强品牌，强化规模效益，起到典型示范作用。

四是加强管理。合理确定施工组织方式，充分调动乡村两级积极性，组织广大群众参与到农田水利建设中来。按项目基本建设程序，落实管理人员、技术人员、监理人员、质检人员，吃住在工地，管理到现场，限定时限，确保年底基本完成当年的建设任务。高度重视已成工程的管理。对新建工程，落实管理责任主体，建立管理制度，确保工程永续利用。对已建工程要采取供水协会或租赁、拍卖、股份制形式，加快五小水利工程产权制度改革，使工程建有所管，管能发挥效益。

五是搞好执法。近几年修路、开矿、建房、建电站等开发建设项目较多，大多数项目能按项目的基本建设程序编报和实施水保方案。但也不乏有一些私企老板打着政府招商引资的旗号，不按项目的基本建设程序办理，少数地方弃渣就地堆放、堵塞河道十分严重。这些问题，县区政府和水利部门要给予高度重视，当前重点要落实好《水土保持法》、《防洪法》、《渔业法》，加大执法力度，抓住典型，利用法律手段严肃查处，有效震慑违法行为。河道挖沙管理要按照市水利局批复的《河道采砂规划》，在规定时间、规定区域、规定深度进行作业，严禁在汛期、堤防、桥梁、重要设施保护范围内违章开采。在河道沿线修路、架桥、建房等建设项目，必须经水利部门批准后实施。瀛湖库区的渔业管理需要库区周边县区加强配合，利用经济、法律手段教育引导群众合法经营，保护好库区投资人的利益。

六是加强协调配合。各级政府在统筹规划的前提下，要合理调配有关部门的人力，集中时间、集中资金抓出一批示范工程。水利部门要主动与相关部门加强沟通配合，搞好项目的规划衔接，提供必要的人力和技术支持。宣传部门要积极配合，为冬春农田水利大造舆论声势，在电视台、报刊等新闻媒体宣传报道先进典型和先进人物；水利部门要在交通要道、施工现场、主要集镇悬挂突出水利水保项目的固定标语，大张旗鼓、轰轰烈烈地推动冬春农田水利建设顺利开展。

二〇〇八年十一月二十七日

主题词：水利 农田水利建设△ 通知

抄送：市委有关工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级法院、检察院，各新闻单位。

安康市人民政府办公室

2008 年 11 月 27 日印发

共印 50 份