

# 安 政 通 报

第五十九期

安康市人民政府办公室

2008 年 10 月 6 日

---

## 薛建兴副市长在市直帮扶部门 大瀛湖绿化治理工作会议上的讲话

（2008 年 10 月 6 日）

同志们：

正值全市认真落实白河农民增收座谈会议精神，奋力实现全年经济社会又好又快发展的关键时期，市委、市政府决定召开这次市直帮扶部门大瀛湖绿化治理工作会议，主要任务是深入贯彻落实市委刘书记在视察大瀛湖绿化治理工作时的重要指示精神，全面总结大瀛湖绿化治理工作经验，启动汉江一江两岸绿化治理前期工作，促进绿化治理工作取得全面胜利，努力把大瀛湖打造成为全市、乃至全省的工程造林样板和生态旅游第一景区，助推大瀛湖至汉江两岸经济发展，促进农民增收。刚才，市林业局本增局长代表市瀛湖绿化协调领导小组通报了今春以来市直帮扶部

门瀛湖绿化治理工作进展情况，既客观总结了已经取得的成绩，也明确归纳出了当前存在的问题，提出的建议切实可行，我完全赞同。市委刘书记今天亲自出席大会，一会儿还要做重要指示，这充分体现了市委、市政府做好大瀛湖绿化治理工作的决心、信心和毅力，请大家认真贯彻落实，下面，我结合当前大瀛湖和今后汉江一江两岸绿化治理工作，讲三点意见。

### **一、围绕核心景区打造，巩固生态建设成果**

瀛湖是陕南山水风光游的重点景区，是全市对外招商引资的平台和潜力区，是建设中国优秀旅游城市的重要载体，寄托着我市实现旅游等第三产业大开发大发展的梦想，是全市今后实施对外开放的重要窗口。2004年市委、市政府作出加快瀛湖库区绿化治理决定以后，瀛湖核心区绿化治理工程启动，2006年开始，又全面启动实施了大瀛湖绿化治理，至目前，大瀛湖绿化治理工程帮扶部门涉及中省市4县区121部门，累计投入资金达到1844万元，累计兑现表彰奖励资金378万元，完成建设任务3.9万亩。如今的大瀛湖一改过去星星片片，斑斑勃勃的景象，逐渐走向了“青山葱葱时闻花香鸟鸣，绿水翠玉让人神清目明”的山水圣境。把大瀛湖绿化治理工程打造成为全市、乃至全省的工程造林样板和生态旅游第一景区是市委、市政府已定目标，也是今后两年全市有关县区、各级林业、帮扶部门新的重点任务，更是一项硬指标和硬考核。从时间段来说，目前正处在瀛湖绿化治理成效保值增值的最关键时期，当前，大瀛湖生态建设和巩固的任务依然很重，存在的问题依然很突出，在今后的工作中，还应该警惕和杜绝以下四种现象：一是思想干劲放松现象。具体表现为：部分

帮扶部门畏难情绪严重，责任领导、驻组干部不到位，责任不明确，措施不落实，工作消极被动，漂浮于面，流于一般，责任夯实不力，任务落实虎头蛇尾；二是造管质量下降现象。具体表现为：新造幼林杂草丛生，长势不良，只造不管，任其荒芜，少数部门年年造林，年年补植，成活保存率仅有 20—30%，苗木成活保存率太低，与原核心区成功典型形成强烈反差；三是破坏植被反弹现象。具体表现为：由于对乡村道路建设、修房造屋、开山取石等管理不严，植被恢复未纳入同期工作，边治理边破坏现象严重，使已绿化治理的区域出现了新的植被破坏和水土流失，严重地影响了整体造林绿化成效。

各级政府、辖区乡镇和各帮扶部门要高度重视这些问题，从大局出发，要站在保护一江清水供北京和顺利实现双创的高度来认识这个问题，进一步认真总结经验，强化领导，研究问题，寻找差距，采取措施，抓好任务落实，把大瀛湖绿化治理作为当前落实科学发展观和促进安康经济社会协调发展的一项艰巨任务，持之以恒，锲而不舍地抓实、抓好、抓出成效。

当前，正值秋初农闲的大好时节，各有关县区政府、各帮扶部门要充分抓住有利时机，结合各自建设任务，现场自查总结，发现存在问题，围绕薄弱环节和工作重点，组织干部，发动群众，迅速投入会战，全面完成建设任务。一要明确任务责任。围绕 2009 年完成大瀛湖 6 万亩绿化治理的总体目标，夯实年初已细化下达的各县区、各部门任务，全面实现 2008 年大瀛湖绿化治理工程造林 1.5 万亩和抚育管护 4.28 万亩的任务，以环湖直观坡面为重点，全面搞好查漏补缺，实行责任任务到人头，到地块，彻底消灭空

白点。汉滨、汉阴、紫阳、岚皋四县区、有关帮扶部门要紧紧围绕全年目标任务召开专题会议，听取进展情况，具体研究部署，实行倒排工期，细化分解任务，掀起建设高潮；县区要坚持县级领导包乡镇、科级干部包村组、工作队员驻村组的工作机制；包抓帮扶部门要进一步夯实责任领导、主抓干部的职责任务，明确具体工作要求、时限、目标。各有关乡镇要加大协调配合力度，落实包抓领导和包挂人员，配合帮扶部门抓好任务的分解落实工作。参与大瀛湖绿化治理的所有单位和人员都要想方设法调动当地群众的积极性，继续探索总结好的机制，培育一批懂技术、有责任心的村组干部和群众帮助我们全力搞好工作。市林业部门要督促市级 40 个瀛湖绿化治理帮扶部门经常深入所帮村组，了解进度，查找问题，完善措施，确保全面完成年度绿化治理目标任务。市政府对省上今年下达我市天保工程公益林到县区计划任务，作了适当调整，汉滨区由 1000 亩调整到 4500 亩，保证了市、区瀛湖绿化治理的项目投入，市林业部门和汉滨区要及时抓好落实，确保项目资金实实在在用在瀛湖绿化治理上。

**二要确保质量效益。**

2006 年新分配任务的 20 个部门，要把更多精力放在秋冬补植造林上，2004 年参与原核心区绿化治理的市直 20 个帮扶部门要突出抚育管护实效。按照大瀛湖绿化治理达标达效的技术要求，对已造林地进行一次全面扩盘除草、整形修枝、追肥和防虫防病等抚育管护工作，适时进行巡回检查，确保工程质量效益和绿化建设成效。各有关县区林业部门要加大科技投入和技术服务，促进造林质量效果的提升。各县区要严格执行有关政策规定，落实“谁缺苗，谁补植，谁损失，谁恢复”的建设恢复原则，坚决禁止边治理边破

坏现象的发生。**三要做好达标验收。**公正、客观、准确地认真组织做好 2004 年参与原核心区绿化治理的市直 20 个帮扶部门的达标达效全面验收工作。按照既定的目标任务，全面组织做好各帮扶部门造林绿化帮扶点的核查摸底和自查自验，在市瀛湖办对自查验收报告和帮扶点验收达标的基础上，帮扶部门要落实好与所辖乡镇村组、农户签订验收移交托管合同的收尾工作；要实事求是，严格把关，凡经验收未能达到验收标准的帮扶部门，要继续整改完善提高，直至达标验收合格，方可撤离。10 月中旬，市监察局、林业局要牵头，市委、市政府督查等有关部门参与，组成联合督查组，对本次会议精神落实情况进行一次抽查，抽查结果报市委、市政府。

## **二、围绕当地农民增收，强化林特产业发展**

生态建设是我市立市之本，是我市突破发展的基础，是一项长期受益的民生工程、社会工程，在基本保证实现生态效益持续健康发挥的基础上，加强和放大经济效益，走经济、社会效益双赢的路子是历史和现实的必然选择。近年来，我们始终坚持生态优先战略，在退耕还林工程实施过程中，生态林建设比例占到 90% 以上，全市森林覆盖率已经达到 55.4%。可是，在全市 1955.28 万亩林地中，能有现实利用价值，能发挥经济效益，能增加当地百姓收入的林地微乎其微。临近的达州市结合退耕还林工程建设，建成了“中国油橄榄之都”，汉中市建成了 7 万亩的秦巴特色花卉苗木基地，而我市目前的林特产业尚处在满山遍野小而全，主导产业带动不强的徘徊状态。如何结合大瀛湖周边，以及今后一江两岸的绿化工作，把有力促进林特经济发展，增加农民收入放在

更加突出的位置，是我们今后工作中要认真考虑和谋划的方向。基于这样的考虑，当前和今后一个时期，大瀛湖周边至一江两岸的绿化工作要突出以下重点：**一是促进旅游开发。**结合创建中国旅游城市，按照山水更绿，环境更美的要求，在立地条件差的区域要以生态林为主，选择好的树种，适地适树，努力把大瀛湖周边至一江两岸建设成为清洁、优美、舒适、宜居的生态旅游风景线 and 目的地；结合瀛湖 4A 级风景区建设实际，紧抓大交通的改善的机遇，围绕城镇、城乡周边、景区周围，促进古镇开发，茶山建设，核心景点建设，大造柳林，竹林，花海，果园，植物多样性小区，“三化一园”示范点，强化生态建设的绿化美化功能，增加游客消费时间和机会，努力把大瀛湖周边至一江两岸建成令游客赏心悦目，流连忘返的旅游度假休闲购物的圣地，拓宽当地农民收入渠道，促进增加农民收入。**二是调整林特产业结构。**深入调研，科学规划，着力调整结构，增加经济林面积，逐步改善树种单一，品质差，产量低，批量小等现状，因地制宜，合理布局，扩大规模，积极发展以柑桔、板栗、甜柚、大枇杷、芦柑等经济林品种，引导 1-2 个主打林特品牌产品快速成长。**三是促进农业产业发展。**密切结合全市农业产业规划，在立地条件相对较好的区域，集中力量加快蚕桑、茶叶、魔芋、中药材、干鲜果、木本油料等主导产业建设，力促整体规模，在规模效益中分享成果。按照“一乡一业”“一村一品”思路，抓住林权制度改革等新机遇，探索农林产业规模发展的新路径，力促当地农民在主导产业上获得更多收入。

有关县区政府和各级林业部门要带头运用生态经济学和区域经济学的基本原理，围绕生态、经济效益“双赢”目标和增加农民收入目标，重新审视和谋划大瀛湖周边至一江两岸今后的绿化造林工作，研究确定方向和目标，调整思路 and 规划，逐渐培养形成“生态建设产业化，产业建设生态化”的共识，把林业建设工作思路转变到巩固优化生态建设成果，重在发挥经济效益的新路子上来。市直各帮扶部门要紧跟这个方向，以促进林特经济发展，调动农民积极性为突破口，减少当地群众依赖被动局面，使大瀛湖周边至一江两岸百姓依靠帮扶力量，走上自我生产发展，自我脱贫致富上来。

### 三、围绕一江两岸绿化，启动前期工作

汉江是安康人民的母亲河，两岸生态环境的好坏，汉江水质的优劣，直接关系到沿江人民的生产生活和南水北调中线工程的质量与效益。加快对汉江两岸绿化治理，改善境内生态环境，确保一江清水供北京，是我们各级政府肩负的一项重大政治责任，是落实科学发展观，实现安康经济社会全面协调可持续发展的客观要求。按照刘书记把大瀛湖绿化治理的成功经验推向汉江两岸的指示精神，有关县区、各级各部门都要进一步提高思想认识，把力量和行动统一到这个决策上来，全面启动汉江两岸绿化治理有关工作。汉江两岸绿化治理工程范围涉及汉江沿岸石泉、汉阴、汉滨、紫阳、岚皋、旬阳、白河七县区，43个乡镇，607个行政村，区域总面积约为21.3万公顷，其中造林育林面积约48万亩。

这项工程是我市林业工作的一项光荣而伟大的历史性战略工程，如何实施好这项工程，首先要总结好大瀛湖绿化治理经验。

分类归纳有以下六点：一是坚持“政府引导，部门帮扶，项目带动，群众为主体”的组织体系；二是坚持部门帮扶，领导包抓，干部驻村，群众参与，联手治理的工作机制。三是坚持统筹调剂，项目支撑，部门筹集，群众出劳的投资投劳机制。四是坚持因地制宜，适地适树，“大坑大苗，一次成林”、“造、管、封、育”相结合等技术措施。五是坚持把工作成效作为部门年度目标考评的一项硬指标。六是坚持把工作实绩与考验干部真抓实干工作作风和干部培养任用紧密结合。要全面完成大瀛湖绿化治理工作，顺利启动和实施汉江两岸绿化治理工作，必须继承发扬大瀛湖绿化治理经验，把这个工作经验进一步梳理好，落实好。近期，市直各帮扶部门都要深入组织学习市委刘书记在调研瀛湖绿化治理工程时的讲话精神，根据以上经验和自己的工作体会，统一思想和认识，打一场漂亮的大瀛湖绿化治理决战，促进全市大瀛湖绿化治理工作任务的全面完成。市林业局要牵好头，在近期总结形成一套大瀛湖绿化治理的科学机制体制和成功措施办法，积极推广大瀛湖绿化治理经验，推动汉江两岸生态经济的快速发展。其次要进行科学规划。这次会后，市县区林业部门要立即行动，安排部署，研究方案，组织专业技术人员深入现场进行勘察，开展规划设计，尽快拿出汉江两岸绿化规划设计方案。市林业局要立足统筹生态建设和经济发展大局，考察调研，高起点，高水平，高标准，在年底前形成全市《汉江一江两岸绿化治理生态建设促发展的规划》；同时要深入研究当前考核奖惩制度中的优劣点，避免闭门制定政策，有奖无鼓励的撒胡椒面奖励方式，研究克服部分部门有钱争着干，无钱搞表面的小团体思想。三要做好项目争取和力量动员。

汉江一江两岸绿化治理是一项投入巨大，建设周期长的艰巨任务。市林业部门要加强对建设费用的科学合理预算，与省有关部门加强沟通和联系，加大项目的争取和支持，千方百计争取省上更多项目份额。水利部门要主动做好配合联系，争取水土保持项目与之结合，发改、财政、移民、农发等相关部门要结合各自职能，主动策划和争取更多项目。市林业部门和规划区各县区在规划形成的基础上，要上门听取有关部门、当地群众意见，汲取有益建议，研究解决突出问题，在规划中充分体现群体智慧，为明年汉江一江两岸绿化治理全面进入实质性建设打好群众基础。

同志们，秋季是一个收获的季节，是一个充满生机和希望的季节，让我们进一步激发斗志，同心同德，奋发有为，励志创新，勇于开拓，大力推广大瀛湖绿化治理经验，全力打造瀛湖和汉江两岸绿色致富平台，全面推动汉江两岸生态经济发展，促进全市早日实现突破发展的宏伟目标。

---

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

市中级人民法院、检察院，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

---

共印 50 份