

安 政 通 报

第五十二期

安康市人民政府办公室

2008 年 8 月 8 日

何少华副市长在全市工业经济运行分析会议上的讲话

（2008 年 7 月 30 日）

（根据录音整理）

同志们：

市政府召开这次全市工业经济运行分析会，主要任务是传达全省工业园区建设暨上半年经济运行分析会议和市委二届四次会议、市政府全体会议精神，回顾总结上半年工业经济工作，安排部署下半年工作。刚才，上官主任通报了全市上半年工业经济运行情况，对下半年的工作做了安排部署；汉滨区和平利县分别做了重点发言，结合自身特点，从不同角度汇报了上半年工业经济运行情况，做法和经验值得大家深思和借鉴。对于以上几位同志的计划、工作安排和经验介绍，我完全同意。下面，我讲四点意见，

供同志们在工作中参考。

一、上半年全市工业经济基本态势

（一）工业经济稳定增长。元至 6 月，全市工业经济克服宏观经济环境复杂多变和地震灾害等不利因素，实现了较快增长。规模以上工业实现工业总产值 43.66 亿元，同比增长 29.8%；实现工业增加值 17.92 亿元，同比增长 24.2%。工业增加值的增速比全市 GDP 的增速高 9.8 个百分点。上半年第一、二、三产业占总产值的比重分别为 22.73：32.64：44.63。纵向比较，三年前，我市第一产业和第二产业是持平的，到今年的上半年，第二产业比第一产业高出 10 个百分点；与去年同期相比，第二产业提高了 0.2 个百分点。三产当中，第一产业的比例越来越小，第三产业的总产值虽超过第二产业，但比例也在逐年缩小。以工业为主的第二产业的比例在逐渐增大，工业经济在全市生产总值当中越来越显示出强劲的支撑作用。

（二）项目建设成效显著。上半年，全市确定的 21 个重点项目建设整体提速，完成投资 7.2 亿元。江华集团和旬阳尧柏两个新型水泥生产线建设工程规模大、进展速度快；500 吨捻丝、双烯沃氏、3000 吨魔芋精粉、蜀河水电站等一批重点项目进展顺利。

（三）支柱产业不断壮大。各级党委、政府紧紧围绕绿色能源、富硒食品、安康丝绸、金州矿产和秦巴药业等五大支柱产业，在环境的创造、资金的投放、产业的引导上集中力量予以重点扶持。实践证明，我市五大支柱产业定位准确，增长迅速，在整个工业经济中的比重越来越高。上半年，五大支柱产业均实现了两

位数以上的增长，共完成产值 40.67 亿元，同比增长 29.7%。

（四）存在的问题：1、工业经济总量太小，整体上不够强。与过去相比，虽然我们今年上半年有了较大的进步，但横向比较，差距明显。从全省来看，上半年，全省工业实现总产值 3390 亿元，而我市仅为 66.47 亿元。我们的增速虽然比全省平均水平高 2.2 个百分点，但总产值却不足全省的 2%。从陕南三市来看，上半年，汉中规模工业完成产值 129.8 亿元，商洛完成 37.7 亿元。规模工业我们仅是汉中的三分之一，虽然高于商洛 5.96 亿元，但商洛上半年规模工业的增速却比我们高 6.1 个百分点，大有赶超之势。2、产业层次仍然偏低。我市的产业大多处于产业链条的最低端，或者是最初的几个环节，中端产业几乎没有，高端的就更谈不上，科技含量低，附加值低。企业自主创新能力欠缺，融资和开拓市场的能力不强，特别是招商引资没有实现根本性突破，洽谈项目多，落地项目少。3、工业项目少。近几年，我市财政收入和固定资产投资增长迅速，主要得益于西康高速、襄渝复线、十天高速以及乡村道路建设等中省重点项目的强力拉动，真正属于我们自己的产业项目投资是很有限的，特别是可以大大地提升经济总量、带动性非常强的重点项目非常少，后劲也不足，没有形成规模大、带动性强的产业集群。

二、克服不利因素，发扬比较优势，实现工业经济的率先突破

（一）认真分析当前形势。现在的市场经济已经和上世纪八九十年代不同，特别是我国加入世贸组织以后，我们的经济已经

和世界经济紧密相连。正确分析国内外的形势，克服不利因素，运用有利因素，对于做好下一步的工作具有十分重要的作用。

1、国际方面。一是美国次贷危机的影响仍在加深。次贷危机影响了美国的房地产业和整个美国经济，由于美国的经济占世界整个经济的份额较大，因此，次贷危机对全球经济也带来了较大的负面影响。次贷危机从去年爆发以来，其不利影响仍在不断加深。二是石油涨价引起了世界经济的强烈震荡。我国对石油的需求量非常大，油价的上涨必然会引起煤、电、天然气等价格的变化，这些变化必将带来生产成本的变化。三是周边一些国家的经济变化对我们产生了一定的影响。比如说，越南现在物价急速上涨，通货膨胀严重。越南和我国有着紧密的贸易关系，在一些产业上势必直接影响到我国。

2、国内方面。一是自然灾害。今年上半年，我国先是经历雪灾，后是震灾。灾害对我国经济的影响非常巨大，旅游、餐饮等行业纷纷受到重创。二是物价上涨过快。物价的上涨直接导致企业各项成本增加，给企业增加了巨大压力，大企业有的可以挺过去，很多小企业却难以负重。三是资金短缺。在物价上涨的情况下，银行的准备金率已经提高到历史最高的 17%，导致市场流动资金严重短缺。四是外贸出口企业效益下滑。

（二）发扬比较优势。在国际国内出现了诸多不利因素的情况下，应该清醒地看到，我们的比较优势非常明显：一是我们的产业大部分是能源原料型。能源和原料在经济发展中始终是短缺的，无论市场出现什么样的问题，能源和原料短缺这种局面，都是不可能改变的，这是我们的一个优势。二是我们的市场主要是

在国内，而非国外。与国外市场有联系的缫丝等产业在全市的工业经济中所占的比重很小，国际经济形势的变化对我们的影响是间接的，对企业的影响是很小的。三是我市国有企业改制已经全部完成。通过改制，企业焕发了生机，潜力得到初步释放。以民营企业为主体的机制必将成为我市经济发展的后发优势。四是全市上下广泛开展了解放思想大讨论活动，工业强市的口号、目标、思路更加明确，得到了更广范围的认同，这极大地激发了工业战线广大干部职工的信心和决心，这种优势可以促使我们趁势而上，赶超其他地市。

（三）奋力实现工业突破。我们要清醒地认识有利和不利的因素，在经济结构调整中不断地调准产业定位，夯实支柱产业。一是要依托资源，增加积累。要充分利用已有的资源，不断开发，增加积累，逐渐壮大。二是要运用已有，承接外来。要运用我们已有的基础条件，承接外来的项目。要做到点面结合，大小共进，政府抓大的项目。当前，中小企业、全民创业是我们安康工业发展的机制优势，各级政府要充分抓住机遇，因势利导，在经济结构调整中，全力推进新型工业化的进程。

三、解放思想，改进工作，注重工业经济的工作实效

解放思想，是一个常讲常新的话题。通过这几年抓工业经济工作的体会，我感觉到，对于工业战线的同志们来讲，解放思想就是要回到实事求是的思想路线，一切从实际出发。我们讨论一个问题的时候，首先要看这个问题该不该解决，是好事还是坏事，再看我们是否具备条件。是该办的好事，我们就要克服困难，努

力办好办成，这就是一个思想解放的过程。工业战线的同志们要想真正做到思想解放，真正把工业项目抓成、抓好，我认为要把握好以下几个方面：

一是要站高看远，学会算大帐。抓经济实际是一个算账的过程，抓工业经济必须要学会算账，搞一个项目是算账的过程，国有企业的改革是一个算账的过程，制定一个优惠政策也是一个算账的过程，算的是都是大账、全局的账，而不是局部的账、短期的账。算大帐就必须站高看远。比如说，招商引资引进一个工业项目，在与外来客商谈判的过程中，是站在全局的、长远的角度，从企业建成之后所带来的经济和社会效益的全局这个大账来着眼，还是从谈判过程中某一个具体的问题这个小账着眼。两种方式体现的是思想解放的程度，带来的结果大相径庭。

二是要学会灵活变通。工作能力的高低，往往就体现在这个方面。原则大致是一样的，如何灵活地把事情办好，这就是工作能力的体现。同样都是在国家政策框架范围内，有的能够办成事，而有的人始终受政策条框限制，什么事都干不成。抓工业经济，更是需要灵活变通。在工业经济发展过程中，常常会碰到用地、用电、税收等国家政策性很强的一些问题，不按照国家政策办理不行，但是如果死搬国家政策，不会灵活变通，许多事都难以办成，招商引资就更是无从谈起。

三是要勇于承担责任。抓工业经济，有时候是需要承担一定风险的，这个风险就是责任。为工作和经济发展承担风险和责任，我认为这是一个领导干部必备的素质。市场经济，机遇稍纵即逝，

勇于承担责任的在这种时候敢于拍板，机会就抓住了；而瞻前顾后、左右徘徊、优柔寡断的，机会就丧失了。

四是要雷厉风行，说干就干。许多事情，一旦认定，就应该扑下身子，一鼓作气抓实抓好。尤其是搞工业经济，要学会抓住机遇，把握机遇，改进工作方式，要在建设速度、竣工时间上抢占先机，占据制高点，从而赢得良性发展。

四、采取得力措施，努力完成全年工业经济目标任务

今年上半年，受许多不利因素的影响，我们没有完成时间任务双过半目标，只完成了全年目标任务的47.48%。各县区要对照差距，奋起直追。下半年的工作上官主任已经安排的非常细致，我再着重强调以下几项工作。

（一）搞好工业经济的综合协调，确保工业经济高效运行。各县区和各有关部门要进一步强化服务意识，统筹安排，合理调配，积极做好煤、电、运等企业生产要素的协调保障工作。铁路部门要重点保证煤电运输和支农产品的运输。金融部门要进一步解放思想，积极帮助企业化解融资难题。

（二）认真抓好重点项目建设，增强工业经济发展后劲。

今年全市确定了21个重点项目。这些项目能否按期完成建设任务，达产达效，对全市工业经济发展影响较大。因此，要想尽千方百计，力争重点项目早开工、早竣工、早投产、早达效。对于尚未开工的项目，要拿出具体方案和措施，保证项目在下半年顺利开工。续建项目要按照计划保证工程质量、工程进度，争取早日竣工；已建成项目要力争早日投产，发挥效益。

（三）加快工业园区建设，推动产业集群发展。在省政府规划的 100 个工业园区建设规划中，我市有 3 个省级工业园区，8 个市级工业园区。下半年，市、县区要认真研究工业园区管理的体制和途径，按照“社会化管理、封闭式运营、市场化运作”的模式，制定和完善工业园区规划，制定有利于园区发展的财政、税收、土地、规划、项目和社会公共管理等办法和措施，增强园区社会化管理职能和项目承载力、产业接纳力、招商引资吸引力和投资服务力，使工业园区以便捷的服务、齐全的功能、完善的设施，真正成为招商引资的“窗口”，要素聚集的“洼地”，工业发展的载体。

（四）做好招商引资，创造发展环境。招商引资的重要性毋庸置疑，我市工业经济之所以发展滞后，速度不快，主要原因是招商引资工作成效甚微，没有重大突破。市上现在非常重视招商引资工作，专门成立了招商局。但是，招商不是一个部门的事情，仅凭一个部门难以承担这一重任。工业战线上的同志们也要积极站出来，全力做好招商工作。要通过扎实细致的努力创造良好的招商引资环境。

（五）大力推进技术创新，切实做好节能减排工作。要引导和帮助企业积极实施技术创新和新产品开发，促进企业提质增效和产品升级换代。要组织企业积极实施重点项目技术创新，鼓励重点技术创新项目向上申报，争取列入省级重点技术创新项目。要鼓励和支持企业加大节能降耗投入，采用新型节能技术，扩大节能新领域，确保完成今年全市工业节能指标任务。

（六）进一步做好安全生产工作。安全生产的重要性不言而喻，安全生产的关键是抓平时，防微杜渐。要按照市委、市政府关于安全生产工作的总体部署，结合“隐患治理年”工作要求，全面落实安全生产责任，认真抓好安全生产各项工作，确保全市工业企业不发生较大以上安全生产事故。

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 55 份