

安 政 通 报

第四十八期

安康市人民政府办公室

2008 年 7 月 11 日

在安康月河农业科技园区工作会议上的讲话

市政府副市长 巨拴科

(2008年7月4日)

市政府决定召开这次月河农业科技园区工作会议，主要任务是总结交流园区建设工作，安排部署当前和今后一个时期园区的建设工作，进一步动员各级各部门解放思想，创新思路，强化措施，全面推动月河农业科技园区工作深入发展。下面，我就进一步做好月河园区建设工作讲几点意见。

一、认清形势，增强加快园区发展的紧迫感

月河农业科技园区建设工作自启动以来，经过8年的开发建设，形成了良好的发展态势，初步呈现出了一定规模和特色。一是科技引领示范效果凸现。引进、试验、示范、推广了一批新技术、新品种、新机械，新建了一批科技示范基地，优良品种、新

技术覆盖率明显提高，一批综合配套新技术体系逐步集成，科技对产业贡献份额显著提高。二是**产业集聚辐射效应初显**。发展了一批龙头企业、强村大户，提高了主导产业标准化和规模化程度，初步形成了具有较强辐射带动作用的区域特色产业链和产业集群。三是**现代农业发展初具雏形**。蚕桑、畜牧、优质粮油、设施农业四大产业快速、持续发展，良种良法配套、原料基地建设、产品生产加工产业链已基本形成。四是**机制创新成效突出**。积累了龙头企业带动产业发展的成功经验，组建了一批农业产业经济组织，建立了企业与农户的利益共同体，产业组织化程度明显提高。五是**科技服务体系建设趋于完善**。成立了市县乡三级技术服务体系，建立了省级蚕桑重点实验室和现代养猪技术研发中心，组建了畜牧、蚕桑专家大院；与西北农林科技大学、甘肃农业大学、陕西师范大学等多家科研院所建立了技术依托关系，基本形成了科技专家－专业技术人员－农民技术员三结合的科技服务群体和产学研结合的科技创新人才体系。六是**各级各部门通力合作，建设资源有效整合**。部门、县区齐心协力，重点项目、扶持资金向园区倾斜，园区累计投入项目资金达2亿元。月河园区逐步成为全市农业新科技集成示范平台、农业适用技术培训推广平台、农业科技企孵化基地和现代农业要素集成的载体。

在充分肯定成绩的同时，我们还应清醒地认识到我市月河农业科技园区尚处于建设初期，发展中还存在着一些问题。主要表现在：科技集成转化能力较弱，科技产业规模较小，园区内产业关联度不高，产业集群不显著，吸引企业和农民创新创业的能力有限，推动区域现代农业产业发展能力不强。这些问题要引起高度重视，并切实加以解决。最近，市委、市政府提出了建设月河

流域产业经济带的战略构想，对园区建设工作提出了新的更高要求。因此各相关县区和部门一定要深化认识，进一步增强加快月河农业科技园区发展的紧迫感，解放思想，开拓创新，努力推进月河农业科技园区建设工作再上新台阶。

二、创新思路，进一步加快园区建设步伐

今后一个时期，月河农业科技园区建设必须坚持以科学发展观为指导，加快实施品牌战略，推进农业产业化经营，培育壮大龙头企业，通过技术创新和机制创新，实现园区发展的新突破。力争到“十一五”末，培育和孵化10个具有市场竞争力的科技型农业产业化龙头企业，形成10个名优品牌（富硒），基本建成月河流域100万头瘦肉型商品猪基地，蚕桑产业实现“四个翻番”，优质粮油推广面积达到25万亩，发展设施农业5万亩。围绕上述思路和目标，要切实把握和做好以下工作：

（一）进一步加强科技创新，提升科技对园区发展的支撑引领。

园区要以自主创新为基础，以引进推广创新为重点，以合作创新为方向，大力开展科技进步与创新工作。一是加强优质高效农业品种的示范推广。以区域优势农产品为重点，以“品种新、结构优、投入低、效益高”为标准，加快种养业品种更新。二是加强优质高效种养新技术的示范推广。重点是推广农产品良种良法配套，完善农产品生产综合技术体系，开展农产品标准化生产配套技术研发应用。三是提升园区农产品加工技术水平。研究农产品保鲜、深加工及相关配套技术，开发具有地方特色的新型农产品，延长产业链。四是加强园区农业产业化技术的组装配套，实现规模化生产和专业化经营。

（二）努力实现产业聚集，形成集约化发展。

产业集群是提高区域经济竞争力的有效途径。当前园区要以发展产业集群为突破口，加快新型工业化步伐，为率先突破奠定良好的基础。一是提升技术水平。要积极引导龙头企业主动改造传统产业，大力引进先进设备和先进工艺，加快建立以资产或技术成果为纽带的多形式的产学研联合体，加强新产品研发，推动产品升级换代，加大对民营企业技术创新的奖励力度，鼓励实施技术创新，形成有自主知识产权的核心产品，增强企业核心竞争力。二是做强特色产业。要全力扶持和培育特色产业中的龙头企业，引领产业集聚发展，成为集群的核心主体。要引导骨干企业，利用自身优势，加强与国际国内大公司的合作。大力引进产业关联度高、辐射力大、带动性强的龙头型项目，促进产品向深加工延伸，实现综合实力的有效扩张。三是营造发展环境。各级各部门要坚持“有所为、有所不为”，充分发挥指导、引导和适度调控作用，为产业集群经济发展营造一个良好的环境。要加快组建行业协会(商会)，提高政府服务水平。牢固确立“强势政府就是强势服务”的理念，积极为产业集群经济发展提供服务。要进一步健全完善融资服务体系，定期召开银企座谈会，每年向银行推荐一批产品有竞争力、市场前景广阔、生产与销售业绩良好的民营企业，积极创造条件为民营企业提供集中授信、贷款担保、资信评估等“一条龙服务”。强化体制环境建设，推进特色产业的市场化进程。四是坚持项目带动战略，壮大产业集群。要牢固树立产业兴市、项目第一理念，坚持不懈地抓投入、上项目、引资金。园区要尽快建立和完善项目库，加大扶持产业集群建设的力度，努力做到以项目带动主导产业，以围绕主导产业发展关联产业形成产业集

群，以产业集群提升园区发展水平。五是积极探索加快产业聚集的新途径。要根据区域特点和产业特色，积极研究加强产业聚集和辐射带动效应的新途径，探索推动区域经济发展的月河园区示范小区建设新模式，实现产业快速聚集。

（三）发挥富硒资源优势，发展富硒产业。

要把园区四大产业的发展与富硒产业的开发有机结合起来，进行富硒产业开发的系统研究。一是开展富硒资源的调查与详查工作。积极开展土壤、水体硒自然分布及农产品含量情况的调查，查明硒分布的底数，为园区内富硒产品品牌建设提供有力的依据。二是筛选富硒农产品品种。利用安康硒资源优势，引进开发新型农产品，使硒元素与经济效益更好的农产品相结合，创造出更大的经济效益。要创新农业品种，积极优化产业结构，大力开展与硒元素有协同增效作用的农业经济作物规范化种植技术研究，积极研发利用地质、地理硒矿产资源补硒和高硒区农产品与园区农产品互补增硒技术，提高园区农产品附加值。三是积极培育富硒特色产业。要采用先进适用技术，建立富硒农产品基地，培育一批富硒产品开发龙头企业，研制开发富硒粮油、富硒畜产品、富硒果蔬产品等富硒系列产品，打造一批叫得响的富硒产品品牌，增强园区发展的产业特色和地域优势。

（四）强力推进品牌建设，提高产品和产业的竞争力。

品牌是质量、信誉度、市场占有率和经济效益的重要表现。当前全球进入品牌时代，品牌竞争已成为企业、区域和国家之间市场竞争中的基本特征。实施品牌战略有利于转变经济发展方式，提高产业组织化程度和提升特色产业竞争力，因此，园区必须以品牌建设作为重点强力推进。一是发展农产品商标和地理标志。

地理标志证明商标是一种特殊的不可替代的再生资源，也是农业企业进入市场的核心竞争力。要建立健全“政府主导、部门各司其职、市场运作”的农产品地理标志保护和商标注册的有效促进机制，加快园区重点农产品地理标志产品认证和商标注册工作。二是积极培育品牌产品。建立健全农产品质量安全体系，推动农产品标准化生产，提高农产品质量水平。要发挥地域特色，巩固提高产业优势，围绕园区重点产业培育一批国家级、省级、市级品牌，完善提高农产品质量安全和品牌培育的配套政策和机制，充分发挥龙头企业和专业合作社在品牌建设中的作用，积极开展绿色品牌、名优品牌的评定工作，推动品牌建设。三是完善品牌建设机制。制定培育国家和省市级名牌产品的具体政策，完善品牌建设的机制政策，加大对园区内名牌产品培育和生产企业的支持保护力度。品牌建设相关部门要围绕园区重点特色产业、重点企业、重点产品，拟定可行的品牌建设实施步骤和阶段目标，明确不同行业、领域品牌发展重点，积极培植品牌产业，创建品牌企业，打造品牌产品，发展品牌经济，充分发挥地域品牌在提升园区优势产业发展中的作用。

（五）强化招商引资工作，加快园区发展速度。

招商引资是园区开发的关键。要以园区为载体，充分发挥区位、产业、资源等优势，大规模招商引资，要充分利用西洽会、安洽会等平台，积极引导投资者把资金投向园区。尤其要做好项目策划和储备，全力建设一批带动作用强、产业关联度大、发展后劲足的重点项目，进一步延伸产业链，带动中小项目发展，形成项目群，培育新的经济增长点。同时要充分利用省直各对口部门支持陕南突破发展的难得机遇，主动策划论证、设计包装一些

大项目、好项目，积极申报，争取省计划立项支持。要注重引进高层次复合型人才，吸引能人志士汇聚园区、共谋发展。

三、强化措施，为园区建设创造更好条件

（一）分工负责，整体联动。按照《安康月河农业科技园区建设实施方案》要求，各有关部门和县區要各司其职，各负其责，协作配合。市科技局要重点做好农业新技术、新品种的科研攻关与示范；市发改委要积极扶持园区重大产业化项目，切实做好园区内重点建设项目申报中、省有关项目的组织推荐工作；市农业局要抓好畜牧、优质粮油、设施农业强村大户、一村一品建设，农业适用技术的推广应用以及龙头企业的培育与产业化建设；市林业部门要重点抓好蚕桑强村大户以及蚕桑新品种、新技术推广和龙头企业的培育与产业化建设；市财政局要进一步加强对园区建设的财政资金支持力度；市农发行、信用社等金融部门要积极做好对园区建设的信贷支持；市农综办、水利局等部门都要结合自身职能，采取有效措施，积极支持园区建设，安康日报、安康电视台等新闻媒体要加大对月河农业科技园区建设的宣传力度，努力营造月河园区持续健康快速发展的良好舆论氛围。汉滨、汉阴、石泉三县區要结合县區实际，加强组织领导，精心筹划，精心实施，切实把园区的各项建设任务落到实处。各有关部门和县區要建立日常联系制度。市园区领导小组办公室要积极发挥牵头作用，制订目标责任和年度计划，加强与有关部门和单位联系和沟通，加强协调和督查，促进工作落实。

（二）创新机制，加大投入。一是要积极争取省市各类与园区发展相关的项目和资金向园区集中，设立专项资金，着重解决农业科技研究、推广关键环节所需资金问题。二是在增加政府投

入的同时，要采取措施吸引园区内外社会资金和企业大户资金投入园区建设，加强引导农户以土地、劳动力、资金等各种生产要素及以承包、入股等形式参与园区建设。三是进一步加强与金融部门的联系，促进银行、农村信用联社为园区龙头企业和基地提供融资服务，逐步建立完善多渠道的投融资机制。

（三）量化目标，加强考核。园区建设的成效关键在于落实。要切实加强目标责任制考核，确保各项任务全面完成。领导小组办公室每年要将各项任务分解下达到三县区和各成员单位，并进行定期检查，实行年度考核。三县区也要将园区建设任务纳入年度目标考核，逐级量化分解到乡镇、部门和村组，层层签订目标责任书。三县区和各成员单位要定期向市领导小组办公室报送工作进展情况。市政府对在园区建设中成绩突出的县区、单位和个人将给予表彰奖励，对工作不力的予以通报批评。

月河农业科技园区建设是我市农业科技推动经济发展的重头戏，我们一定要解放思想，抓住新的战略机遇期，真抓实干，开拓创新，大力推动月河农业科技园区建设工作再上新台阶，为全市经济社会突破发展做出新的更大的贡献。

送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

发：各县、区人民政府，市政府有关工作部门。

共印15份