

中共安康市委文件

安发[2008]7号

中共安康市委 安康市人民政府 关于创建省级卫生城市和中国优秀旅游城市的 决 定

(2008年6月6日)

为进一步提升城市品位，改善投资环境，把安康建设成为清洁、优美、舒适、宜居、充满活力的山水园林城市和生态旅游目的地，市委、市政府决定，从现在起用三年时间，在全市深入开展创建省级卫生城市和中国优秀旅游城市（以下简称“双创”）工作。

一、充分认识“双创”工作的重大意义

（一）开展“双创”是促进人与环境和谐、推动经济与社会协调发展的时代要求。城市形象是城市的“名片”，是城市的“软实力”。城市环境越好，文明程度越高，城

市形象越佳，就越能凝聚人心、聚集人气，增强城市综合竞争实力，形成招商引资、加快发展的洼地效应，构成又好又快发展的重要“资本”。“双创”是完善城市功能、提高城市品位、推进城市现代化进程的有效途径，是提升城市吸引力、增强城市辐射力、促进城市又好又快发展的强大动力。通过“双创”使安康山水更绿、城市更美、社会更文明、人与自然更和谐，符合科学发展的要求，是建设繁荣文明和谐新安康的重要目标。

（二）开展“双创”是改善人居环境、提高生活质量的迫切需要。实现人民愿望、满足人民需要、维护人民利益，是各项工作的出发点和落脚点。随着经济社会的发展，人民群众对城市环境、生态质量、服务水平、文明风气等方面要求越来越高。“双创”改变的是环境，塑造的是形象，凝聚的是人心，带来的是效益，创造的是文明，不仅是安康突破发展的大事，更是造福人民群众的好事。通过“双创”，切实改善人民群众的生存环境，提高人民群众的生活质量，把安康建成基础设施完备、社会管理有序、环境整洁优美、社会文明进步的城市，让广大群众享受到更多实惠，是改善民生最生动最真实的体现。

（三）开展“双创”是深入解放思想、推动突破发展的具体实践。今后三到五年是安康重要战略机遇期。面对新形势、新任务，必须加大思想解放力度，推进改革创新，

进一步理清突破之路，完善突破之策，凝聚突破之力，加快安康突破发展。只有以解放思想为“总阀门”，摒弃惯性思维，以新视角、新思路、新举措认识“双创”工作，把“双创”作为推进突破发展的切入点，振奋突破发展精神，鼓足敢创敢干勇气，以强烈的发展欲望、昂扬的精神状态、旺盛的创建热情，坚韧不拔、持之以恒地进行“双创”，奋起开拓拼搏，才能加快推进安康突破发展。

二、“双创”工作的指导思想和总体目标

（四）指导思想。以科学发展观为指导，紧紧围绕加快突破发展和构建和谐安康这个主题，以加强中心城市建设和旅游核心景区建设为重点，以整顿市容卫生和提高城市管理水平为突破口，以改善人居环境和提升市民素质为根本，全民共创，市县（区）联动，突出重点，城乡统筹，力争用三年时间，争创省级卫生城市和中国优秀旅游城市，推进安康经济社会突破发展。

（五）创建范围。“创卫”范围以安康城区 29 平方公里和城区周边 9 个乡镇为重点，石泉、岚皋县提升“省卫”水平，适时提出创建“国卫”，汉阴、宁陕和平利县创建成“省卫”，旬阳、白河、镇坪县为创建“省卫”做准备，紫阳县创建市级卫生县城。“创优”范围从中心城市到各县区，延伸到 A 级景区，全面提升旅游产业发展水平。

（六）基本原则。坚持以人为本，紧紧抓住群众最关

心、最直接、最现实的问题，把群众作为创建工作的主体，广泛发动群众，依靠群众共建共创，为群众办实事、办好事、解难题，让广大人民群众受益和满意。坚持重点突破，既要对照“双创”目标全面推进，又要抓住关键环节和群众反映的热点难点问题，集中整治，重点突破。坚持标本兼治，立足当前，着眼长远，大力推进制度创新，不断完善城市建设管理的长效机制。坚持促进发展，以加快安康经济发展为主题，把“双创”始终摆在突破发展的全局之中，用突破发展支撑和带动“双创”，以“双创”促进和加快突破发展。

（七）总体目标。通过三年努力，城市功能明显完善，管理水平大幅提高，城市环境清洁有序，绿化美化成效显著，城市道路交通顺畅，服务网络基本形成，服务质量有效提升，市民素质普遍增强，对外开放不断扩大，旅游产业快速发展，城市影响力实质性扩大，创建省级卫生城市和中国优秀旅游城市通过中省验收命名。

三、加快城市基础设施建设

（八）加快推进中心城市基础设施建设。高起点抓好新一轮中心城市总体规划的修编工作，按照“一江两岸、三水环绕、四桥五道、湖光山色、提升江南、开发江北”的基本格局，进一步优化城市功能布局，完善城市配套设施，彰显旅游城市特色，增强经典建设意识。江北重点建成安

康大道、汉江七里沟大桥、滨江大道、花园大道等工程，加快瀛湖干道建设进度，开工建设长岭路、黄沟路、寇家沟亲水广场等项目。江南重点建成香溪大道、桥西广场、高井路等工程；开工建设西坝防洪、南环干道、南环东路、新城片区改造、市民广场等项目。同时启动建设城东汉江大桥、巴山路改造、长岭北路等项目。

（九）加快城市配套设施建设。规划新建和改造批发市场、农贸市场、蔬菜市场、建材市场等各类专业市场，规范划行归市；按标准建设垃圾收集站、小型转运站，生活垃圾日产日清；加快水冲式公共厕所、居民小区旱厕改造和农村无害化厕所建设，提高粪便无害化处理能力；实施停车场建设，维修改造破损道路，提高道路通行能力；在城区改造项目中同步规划小广场建设，增加绿地和空间，提升城市品味。发挥垃圾处理厂、污水处理厂功能，增强城市环境保护能力，避免城市重大污染。

四、强化环境卫生综合整治

（十）突出抓好环境综合整治。重点整治“乱泼乱倒”、“乱贴乱画”、“乱摆乱占”和“乱停乱放”。从抓好建筑垃圾、生活垃圾清运管理入手，认真落实生活垃圾定点封闭性堆放、建筑垃圾封闭清运堆集措施，进一步加强餐饮旅店、饮食摊点、商业网点、美容美发等小型服务业的卫生管理，坚决改变城市环境卫生脏乱差的顽疾。加强对户

外违法广告的清理，坚决查处和整治乱贴乱挂商业广告的行为。对市区户外广告、牌匾、霓虹灯等相关商业设施实行规范整治，达到整齐划一。对城市主次干道和公共活动场所全日保洁，按照属地管理原则落实“门前四包”责任制，全力抓好城乡结合部、城市入口处、背街小巷等薄弱部位的卫生整治和管理。对违规摆摊设点、占道经营进行综合整治，规范经营。加强对汽车、摩托车和人力车管理，做到行车、停车、人行有序。强化环境保护，治理废气、废水排放和建设扬尘污染。从严查处噪音污染，对违规燃放鞭炮、大音量音响等，坚持从源头管起，从社区抓起，互相监督，违规必纠。

（十一）强化食品卫生监督管理。开展经常性食品卫生执法检查活动，重点加强宾馆、酒店、学校食堂和饮食摊点、早夜市的卫生监督管理，对城区餐饮业实行分级量化管理；整顿街头和出店经营的饮食摊点，依法查处假冒伪劣和“三无”食品，集中开展小餐馆、小理发店、小旅舍、小浴池浴足、小歌厅、小网吧等“六小”专项治理，打击各种违法经营行为。健全爱国卫生管理机构，积极开展以灭鼠为重点的除“四害”活动，把“四害”密度控制在国家规定的标准内。

五、发展壮大生态旅游经济

（十二）加快重点景区建设开发。强化政府主导机制，

加强核心景区建设，完善配套服务功能，提高旅游综合效益。以做大做强生态旅游为主题，突出秦巴风情、汉水神韵、金州美食、绿色安康的特色，着力抓好“一城（中心城市）、一湖（瀛湖）、一山（南官山）”核心景区建设，集中力量打造精品线路、经典景区和优势景点，力争通过几年努力，建成两至三个国家 4A 景区。突出岚皋、汉滨和宁陕等旅游强县区建设，打造以南官山为核心，连接中心城区、瀛湖的主打品牌景区，培育以瀛湖为重点连接汉江库区水面的汉水风情游，以秦岭南麓自然生态为重点融入秦岭国家植物园的自然风光游，以南官山为重点融山亲水连城的巴山风情游精品线路，着力抓好南官山、瀛湖重点旅游产品深度开发，挖掘文化内涵，丰富旅游内容，增强旅游产业的竞争力。

（十三）提升旅游产业服务功能。对城市主要道路设立中英文对照标识牌，在规定场所设立符合国家标准旅游地图广告牌，在城市重点部位和景区安装电子咨询触摸屏，健全旅游咨询服务网络，规范信息图形符号。创建四星宾馆和旅游绿色饭店，建设风味小吃、中药保健、商业步行等特色旅游街景。一江两岸增添文化元素，打造文化长廊，同步建设民俗文化村，充分展示汉水文化深厚底蕴，促进旅游和文化有机结合。围绕旅游产业，促进交通运输、物流配送、经贸会展、金融保险等现代服务业发展，增强

旅游产业综合实力。

（十四）营造健康有序旅游环境。精心策划旅游宣传推介，有效组织开展促销活动，以安康深厚的汉水文化底蕴，开拓国际国内客源市场。健全旅游行政管理机构，完善旅游市场联合执法制度，强化旅游市场综合治理。积极推进旅游业国际质量认证和行业的标准化工作，实施标准化管理和规范化服务。加强旅游服务队伍的教育培训，提高旅游从业人员业务技能和服务水平。强化对旅行社规范管理，营造和谐旅游环境。

六、营造共抓“双创”工作的强大合力

（十五）加强领导，强力推进。市委、市政府成立“双创”工作指挥部，由市委书记、市长任总指挥，市委分管政法、宣传、纪检工作的市委常委和市政府分管卫生、旅游、城建、交通的副市长任副总指挥；指挥部下设办公室，抽调得力干部从事“双创”工作，把优秀后备干部放到“双创”一线锻炼，全面负责“双创”工作的组织实施。各县区、各部门、各单位要成立相应的领导机构，主要领导亲自上手，负起第一责任。制定周密细致的工作实施方案，抓好本县区本单位本系统的“双创”工作。

（十六）宣传发动，全民参建。要大张旗鼓地做好宣传工作，采取各种群众喜闻乐见、富有成效的形式和办法，多渠道、多层次地深入开展宣传活动，使全市人民都能了

解“双创”的必要性、重要性和紧迫性，都能认识到自己在活动中的作用和责任，做到家喻户晓、深入人心、造出声势、引起共鸣，形成人人了解创建、关心创建、支持创建、参与创建的浓厚氛围。新闻媒体要发挥宣传主渠道作用，开设专栏、专版、专题报道，切实加大对“双创”活动的宣传力度，教育和动员广大干部群众齐心协力投入“双创”。

（十七）健全机制，激发活力。建立健全“双创”工作责任制，实行“双创”指挥部例会定期研究“双创”工作制度，领导包抓责任制度。完善市区一体的创建工作机制，坚持领导包片、干部包路段、群众包门前，使“双创”工作纵向到底、横向到边；建立健全多元投入机制，进一步开阔视野，创新思路，积极运用经管城市的办法，着力构建市场运作、筹资融资、长效管理的机制，综合运用财政支持、专项投入、多方争取、部门参与等措施，多渠道筹集和解决“双创”建设资金。财政部门要切实保障城市建设、管理和“双创办”的经费支出，各级各部门也要安排专项经费用于“双创”；建立健全考核奖励机制，实行奖勤罚懒、重奖重罚政策，充分调动和激发各级各部门的创造活力。

（十八）强化督查，严格考核。采取市“双创办”经常性督查指导，各级人大代表、政协委员不定期视察，以

中共安康市委
安康市人民政府
2008年6月6日

10