

安 政 通 报

第三十六期

安康市人民政府办公室

2008 年 4 月 18 日

方玮峰同志在市政府全体会议上的讲话

(2008 年 4 月 11 日)

根据录音整理

同志们：

这次会议是今年市政府召开的第一次全体会议，主要任务是贯彻落实市委二届三次全委扩大会议和市人大二届四次会议精神，进一步明确责任、夯实措施，确保全面完成今年各项任务。刚才，几位副市长、市长助理作了很好的讲话，对一季度工作进行了总结，特别是对二季度和今后工作讲了非常好的意见，请大家不折不扣地落实到各项工作中去。几位副秘书长介绍了到几个市考察的情况。听了介绍，我认为把相关地市在某些方面的“真经”学到了，提出的意见很有针对性，下一步还将一项一项地研

究并加以推进。请大家结合安康突破发展的各个方面，认真地去思考，不断更新和提高认识。

一季度，我们在市委的领导下，经过政府全体组成人员的共同努力，尤其是区县的辛勤工作，各项工作整体进展良好。特别是我来的时间比较短，一季度主要是调查研究，政府班子的每位同志都高度负责，积极主动的去组织好、落实好分管工作，各区县也都是积极主动完成好各项任务，各职能部门尽职尽责地抓好落实，在此我对大家表示感谢。结合刚才大家的发言，围绕贯彻落实市委全委扩大会议精神，进一步把《政府工作报告》中安排部署的工作落到实处，我再讲几点意见。

一、关于推进安康突破发展需要把握的几个重点问题

第一，关于解放思想、改革创新问题。我认为，解放思想、改革创新对安康加快突破发展来讲，不是一句空话，确实是我们当前必须解决的问题。必须把解放思想作为推进一切工作的先导，把改革创新作为推进一切工作的动力和抓手。现在全国都在进行思想解放，但沿海地区的广东、上海、浙江等跟我们不是在一个层面上进行思想解放，我们的思想解放某种程度上还在补人家十几年前的课。我感觉我们突出的有这样几个现象：第一，在我们一些干部中存在对发展的方向、重点不清或者混乱的问题。有些干部对基本的经济规律都不是很了解，讲起来却还侃侃而谈。第二，有些同志对今后三到五年安康发展面临的形势还没有清醒认识，特别是没有意识到随着交通等基础设施的根本改变，安康将来的发展环境必然会有根本性变化，与此同时我们的发展模式、

发展思路、发展重点也必须相应的进行根本性调整。但我们有些同志认识不清，还依然固守着原有对市情的认识、对发展思路和模式的认识。第三，对发展中面临的困难或者是多年来面临的困境，我们个别干部在心理上、思想深处还存在着畏难情绪。大家总觉得我们条件艰苦，总觉得上级对我们要求不是很高，所以我们紧迫感不强，习惯于找客观原因。一说争取项目、招商引资，就觉得我们跟关中不是一会事、没办法比。安康跟咸阳、宝鸡、渭南不是一会事这是路人皆知的，我们自然条件、土地条件差，这方面我们确实不如他们，但另一方面环境都一样。省发改委、环保局、国土资源厅、国资委等厅局只有一个，在这个方面我们面临的条件和环境一样，为什么别人的项目可以加快进度、土地指标和资金可以争取，而我们就不能呢？我想我们的差距就在这里，关键是向上争取的力度不够。所以我感觉我们有些同志客观理由找得比较多，畏难情绪有些严重。第四，对我们在全省经济发展中的处境缺乏清醒的认识，习惯于纵向思维，不善于横向比较，老觉得我们还可以。应当讲我们发展到这种程度难能可贵、十分不易，但还远远不够。面对兄弟地市加快发展的逼人形势，我们一定要有强烈的责任感和紧迫感，增强忧患意识和危机意识。当然思想解放也不是一讨论就完了，需要我们在加快发展的实际行动中去解放思想，也需要通过加快发展的实际成果不断增强解放思想的自觉性。我们政府全体组成人员，都要带头解放思想，都要继续改革创新，都要对我们过去的认识和观念进行反思，不合时宜的要坚决摒弃，一时转不过弯来的，先干起来，在实践中

深化认识。要坚决落实市委、市政府的工作部署，可以有不同看法，但必须推进工作。这次全国的解放思想已上升到一个新的层面，汪洋到广东去提出要再杀出一条血路，我们安康呢？不讲杀出一条血路，但我们一定要开辟一条绿色道路，开辟一条发展产业、振兴安康、富裕百姓的绿色通道，以此进一步统一思想，凝聚力量，推进突破发展。

第二，关于加快突破发展的问题。现在不是突破不突破的问题，而是要加快突破的问题。我们一切经济工作都要体现“加快”两个字。一是目标要高，要敢想敢干。我们的发展环境将从根本上改变，目标就必须要高，目标高才有压力。二是速度要快，不仅要见事早，而且行动要快，各项工作都要往前赶，真正体现加快突破。三是重点要突出，攻其一点，带动全局，不要面面俱到。部署工作要全面，具体抓手一定要重点突出。我们各行各业都要进一步把目标定高、把速度加快、把重点突出。

第三，关于产业兴市、项目第一问题。一定要牢固树立产业兴市的思想，特别要清醒认识到没有新型工业化就没有安康的突破发展这个基本规律。我们有些同志到现在还在议论安康该不该发展新型工业、该不该把项目作为第一的问题。没有项目哪来产业、哪来企业、哪来发展？政府必须集中一切力量推动产业兴市、兴县，集中一切力量策划项目、争取项目、落实项目、开工项目，特别是要瞄准大企业带来的大项目。

第四，关于埋头苦干、狠抓落实的问题。我们确实存在着说的好、落实差、落实慢的问题。安康的事业如果没有埋头苦干、

狠干的精神就干不成。我们大家都要埋头苦干、狠抓落实，少说多做、快做。现在我们的发展面临千载难逢的历史机遇。面对这个机遇，大家万众一心，齐心协力去狠抓落实、推动发展，也是自身价值的体现，是人生幸事。错过这个机会，我们就会有很多遗憾。所以，政府系统一切工作都要在干中体现、在落实中体现，不要讲客观理由，以实绩论英雄，最终看事干成没干成。刚才，我们几位市长的讲话，大家应该从中体会到政府班子的决心和信心，同时我们有办法、有措施把各项工作一件一件地扎实推进，坚决落到实处。

二、当前和今后需要着力推进的几项重点工作

（一）坚定不移地推进新型工业化进程。新型工业化对安康来讲，就是一句话：凡是符合国家环保政策、通过国家和省环保局环评的工业项目都是新型工业项目。我们安康人既要履行一江清水供北京的政治和道德责任，更要担负起推动加快发展的义务。大家对新型工业化一直抱有疑问，工业化是不是就是污染化？完全是两码事。现在，所有的大项目都要通过环评，没污染、少污染、符合国家环保要求的都是新型工业项目。这一条我们要坚定不移的去推进，没有这一条就不可能有下一步的项目建设、招商引资，包括矿业开发。我们政府全体组成人员，一定要统一思想，不争论，去干就行，因为这是基本的经济规律，我们安康不可能例外。当然，生态保护是前提，我们需要做到的就是每个项目都要通过环评，环保达标。现在全球一体化，我们不可能关起门来独成体系，必须融入大循环，融入关中、重庆、武汉等大经济圈，

推动产业聚集。对于如何推动新型工业化，可以概括为五句话：做优做大已有、全力无中生有、做好园区支撑、培育安康品牌、大力支持非公有制经济加快发展。特别是今后要重点通过项目建设、招商引资，全力做到无中生有。

（二）着力推进新农村建设和县域经济发展。重复的我不再讲，这里主要讲这样一个意思：我们新农村建设和县域经济都要进一步做好规划、谋划。一是各个区县目前新农村建设都已具雏形，一定要进一步突出风格、提升档次。特别是月河川道几个县，都应该向平利县学习，关键是要规划好，市城建局要加强指导。二是县域经济的一村一品、一县一业，特别是蚕桑、茶叶、魔芋、养猪以及水产、干鲜果等特色产业，要做一个三年计划和五年规划，包括加工、品牌培育等，使大家都有一个明确的目标，今年、明年、后年干什么，干到什么程度。三是加快特色产品品牌整合步伐，特别是茶叶、魔芋、猪肉等。统一的基本原则是哪个品牌最有市场影响力、最能够代表安康特色就以哪个为主。各县区都要做好准备。推进县域经济一县一业，一定要有统一的规划、有明确的目标。

（三）提高城市规划和建设管理水平，加快城市产业聚集。这个在《政府工作报告》中已经讲了。我们现在的城市化水平太低，只有 20%。全国去年 41%，到 2020 年达到 60%。我们现在 295 万人，有 248 万农业人口，城市化率太低。所以我们城镇化发展特别是中心城市发展空间很大，而且具有基本的条件。城建局一定要搞好全市城镇化的总体规划，不仅是中心城市，也要指导各

县城，突出各自特色，按照风景名胜区、旅游目的地的要求来构建安康的城市体系。山水是自然界赋予我们的，我们要对得起自然的恩赐，要有经典意识、人文意识、特色意识，也要有长远意识，30年、50年不落伍。在城市建设中，我们的县长、局长们不要急功近利，一定要有经典意识，修一条街就是精品一条街，30年不落伍。今年，我们整个城市建设要以“双创”为抓手。对于“双创”问题，有些同志也有不同看法，觉得条件不够、提得太早。我觉得不早，“双创”就是要突出一个“创”字，创建、创新，从无到有。如果已经行了就不叫创了，参评就完了。而且“双创”的主要目的在于以这样一面旗帜，调动各级干部和全体市民都来抓这件事，同时逼着我们按照“双创”的各项硬指标，加快城市建设进度。市委、市政府计划用三年时间创建省级卫生城市和国家优秀旅游城市，就是要通过创建活动，调动城市资源，理顺管理体制，提升城市建设整体水平。

（四）以旅游业突破为龙头，加快特色服务业发展。我们安康的服务业就是要以旅游业为龙头。大家老讲现代服务业，安康有多少？现代服务业主要指金融、信息化、总部经济，这些安康都不具备。当然，我们将来要把物流业发展起来。目前，我们要以旅游业发展为龙头，在继续做好整体旅游规划的同时，集中打造“一山一湖”旅游品牌。“一山”就是南官山，“一湖”就是瀛湖。围绕“一山一湖”旅游品牌的打造，去扩充谋划好我们高速公路沿线的农家乐、中心城市的宾馆服务和餐饮业、文化产业，这才是我们真正搞好服务业的抓手。我们景点太多，必须集中力

量打造一个代表安康旅游的品牌，到安康来必上南宫山、必游瀛湖，这样我们就成功了，其他景点自然就带动起来了，各个县都要理解。全市用三年时间着力打造“一山一湖”，我们的宣传口号是：“东有九华山、西有南宫山；东有千岛湖、西有大瀛湖”，请大家也去积极宣传。这两个景区打造，一定要大手笔、高起点，引进大企业进行开发。

（五）紧紧抓住招商引资第一要务，强力实施项目带动第一战略。邹市长刚才讲了很好的意见。下一步我们政府工作的一个重点就是要进行招商引资、项目建设，特别是要建立目标责任制，层层分解任务，层层落实责任，年中进行检查，年度进行考核，兑现奖惩。这也是落后地区加快发展的不二法门，请大家一定要进一步提高认识和切实抓好。

（六）认真落实民生八大工程，加快富民步伐。这里，我想说一个问题，就是请建兴同志牵头，把月河川道地区的蔬菜种植做一些认真调研。这次人代会上有代表提出，据他们了解我们目前50%的蔬菜都是外来的，菜价过高，这涉及到老百姓的生活问题，务必引起重视。其他民生八大工程请大家按要求认真抓好落实。

（七）着力破解发展瓶颈。特别是土地、资金、项目核准和审批。所有安康的审批环节，尤其是涉及到项目建设的，必须一路绿灯。一是土地审批。土管部门一定要加大与省国土部门的沟通协调力度。现在土地成了我们第一制约因素，不管是城市发展还是项目建设。国土局的同志首先要解放思想，安康的土地要为安康的发展做贡献，其他地市能争取到而我们争取不到，就说明

我们的本事不大。二是资金筹措。要解放思想，不光是开发性金融合作，现在社会融资途径很多，上市公司安康目前还一个都没有，城市建设也还有很多途径，别光盯着开发银行一家。城投公司下一步要进行改革，要真正成为城市建设的融资平台，真正成为一个开发性的公司。三是投资环境。从政府全体组成人员做起，人人都是投资环境。投资环境不光是审批、服务，还包括我们的接待水平。不能说我们安康的投资环境就好了，在这方面过去我们也有很多教训。我们政府班子成员要以身作则，凡是有利于安康项目争取的事情都要努力去做，凡是破坏投资环境、影响安康发展的人，就要让他们在安康没有立足之地。

三、确保全面完成今年经济社会发展各项任务

（一）力争超额实现年度目标。今年是全面贯彻党的十七大精神的第一年，也是我市在重要战略机遇期实施突破发展的关键一年，确保完成全年发展任务对于增强我们的信心、加快突破发展都具有重要意义。在综合多种因素，分析各方条件的基础上，年初市委、市政府提出了今年发展目标，并据此下达了各部门、各县区的年度任务。这里我要强调的是，年初下达的任务和人代会通过的全市经济社会年度发展计划是必须完成的最低工作要求，是必保的工作底线。各县区、各部门都要按照加快突破发展的要求，力争超额完成任务。今天会议提出一个原则要求，就是各县区在分解任务、安排工作中，都力求高于市上下达的计划，特别是旬阳、平利、石泉、汉阴四县 GDP 增长要超过上年水平。这不单是市政府对各级各部门提出的工作要求，也是我们面对全国全

省加快发展逼人形势的必然选择。去年我市 GDP 增速为 12.6%，是历史上最快的一年，但仍低于全省两个百分点。今年我们确定 12% 的增速，尽管大家都感到不低，但仅与省上持平，与其他兄弟地市相比，我们的增长是较低的。对此，我们必须以奋起直追的强烈意识和“跳起来摘桃子”的冲劲，自加压力，高标准地完成今年的各项任务，才能不断缩小差距，跟进全省发展步伐。

（二）以重点工作的落实保全年任务完成。一是要确保完成 180 亿元的投资计划。按照“续建项目抓进度、新上项目抓开工、前期工作抓深度”的总体要求，全力推进基础设施、绿色产业、民生工程、生态保护四大类 66 个重点项目建设。要抓好环境保护，支持铁路复线、高速公路、机场扩建、大型水电站等重大项目顺利实施；确保 46 个新上项目按时开工，加快 20 个在建项目施工进度，全面完成当年投资。进一步加大力度，抓紧两座大型火电站和燃料乙醇等 34 个产业项目前期工作，力争成熟一个开工建设一个。抓好今年“西洽会”签约项目的跟踪落实，完成引资投入 15 亿元以上。通过努力确保全年完成 180 亿元的投资，力争达到 200 亿元。二是力促工业提速增效。加强对工业经济运行的协调和服务，及时帮助企业解决流动资金和煤、电、运等方面的问题，保障 186 户规模企业满负荷生产；充分发挥财信担保公司和典当行的作用，加大对产销两旺中小企业的资金担保支持力度，促其提速增效。要按照《政府工作报告》要求，逐企业给予帮扶，逐项目加以推进，确保 10 个投资 3000 万以上的项目按期投产，加快 10 个投资 3000 万以上项目的建设进度，使其尽早形成新的生

产能力。积极创造条件，促使 10 个投资 2000 万以上的项目尽快开工，扎实做好 10 个投资亿元以上工业项目的前期工作。由市经委牵头，发改委、财政局、乡企局等部门参与，按照培育一批产值超 1 亿、过 5 亿、上 10 亿重点企业的要求，尽快拿出具体工作方案。三是促进农业增效和农民增收。认真落实粮食生产补贴、农田水利建设补助、粮食敞开收购等支农惠农政策。突出抓好春耕生产，稳定粮食播种面积，为全年粮食丰收奠定基础。坚持一村一品、强村大户、龙头牵引、集约经营，主攻畜牧、蚕桑、茶叶、魔芋、烤烟等主导产业的规模经营，提高农业产业化经营水平，加快农业发展方式的转变，夯实农民稳定增收的基础。以技能培训、信息咨询、维权服务为重点，扩大有组织的劳务输出，促进农民工资性收入的增长。继续加强路、电、水、沼、房等农村基础设施建设，认真落实各项帮扶措施，切实抓好 131 个特困村、486 个扶贫重点村建设，有效增加贫困群众收入。四是全力组织财政收入。各县区政府和国税、地税、财政部门要将全年收入任务足额分解落实到位，抓住投资规模扩大、政策性增收和国税征管体制调整的有利条件，加强税收征管，加大稽查力度，做到应收尽收，力争超额完成 26 亿元的财政总收入任务。各级、各部门都要牢固树立过紧日子的思想，强化预算约束，改善支出结构，坚决压缩一般性和非生产性支出，努力降低行政成本，集中有限财力保证民生工程、绿色产业、基础设施、城市建设等重点项目的投入。

（三）扎实抓好民生八大工程。客观地讲，民生八大工程从

规划编制、资金筹措到项目实施时间很紧，有些工作还需要进一步落实。市发改委和财政局要进一步与县区对接，各县区也要进一步与市上有关部门衔接、沟通，对已落实的项目迅速启动实施，尚未落实的项目要尽快敲定，防止项目落空。各县区要充分发挥主体作用，认真组织启动实施，从项目布局、资金配套、施工建设、工程验收等全方位负责到底。市政府直接抓的十件实事，按照分工由各主管市长牵头负责，分管部门具体组织落实，务必按期完成任务。

（四）切实加强社会建设和管理。全面落实城乡免费义务教育政策，完善义务教育经费保障机制。加快汉滨、宁陕、石泉、镇坪、旬阳 5 个项目县区农村初中改造和平利县寄宿制学校建设，全面完成 216 所中小学危房改造任务。积极开展义务教育均衡发展合格县、“双高普九”和教育强县创建工作，及时启动旬阳、白河、石泉省级教育强县创建工作。加快江南城区教育资源整合进度，力争陈家沟小学秋季实现扩招，由建设局、统征中心负责尽快落实果园小学扩建用地。抓紧完成汉滨初中和新城初中实质性整合，积极推进江北学校统筹布点工作。完善公共卫生和医疗服务体系，提高新型农村合作医疗保障水平和医疗服务质量，确保群众就医安全。深化春季计生服务月活动，强化计划生育工作目标责任管理，加强基层基础工作和流动人口管理，保持稳定的低生育水平。坚持以人为本、以防为主的方针，突出汉江防汛和地质灾害防御，不断完善防汛预案和应急救援机制，抓紧汛前检查和防汛准备，充实抢险救灾物资储备，确保安全度汛。加强社

会治安综合治理，深化治安严打专项整治，依法惩处各类犯罪，保持良好社会秩序。认真开展解决信访积案集中行动，按期办结 131 件交办案件，坚决遏制越级上访上升势头。进一步强化安全生产责任，深入开展以道路交通安全为重点的安全监管和事故隐患排查整改，坚决杜绝重特大事故的发生，确保安全生产形势持续好转，为全面完成今年各项任务创造条件。

（五）重视抓紧几项重点工作。一是由德珠同志牵头，卫生局、旅游局负责，抓紧制定“双创”工作规划和实施方案，尽快提交市政府常务会议研究。二是由德珠同志牵头，东华同志协助，市旅游局负责，按照今年市政府第一次常务会议和政府工作报告的要求抓紧完善全市旅游发展总体规划，并委托省旅游局尽快完成评审。三是由安利同志牵头，市建设局、国土局分头负责，抓紧完成安康中心城市建设总体规划修编和城区土地利用总体规划调整方案，经市政府审定后上报。四是由少华同志牵头，陈明同志协助，尽快拿出激活市工业园区工作方案，报市政府常务会议审定，同时积极争取省上支持，启动建设 10 个各具特色的县级工业小区。五是由邹明、拴科同志负责，彭鸿同志协助，组织市发改委、经委、统计局和汉滨、汉阴、石泉三县区进行专题调研，提出建设月河川道产业聚集带、城乡一体化发展规划方案，提交市政府常务会议研究。其他各市长、市长助理承担的调研课题也要抓紧进行，拟于 6 月份专题研究。

四、建设高效能的政府机关和干部团队

政府建设的目标，总的是四句话：一是建设高效政府。要通

过各项目标责任制的实施，提高政府工作效率。每项工作都要有具体工作标准和时限要求。二是建设法治政府。坚持依法行政，将政府的行政行为纳入法制轨道。三是建设廉价政府。要最大限度地减少行政成本，包括我们的接待工作，要多上土菜，少上洋菜；多喝白河木瓜酒，少喝长城干红；多喝汉滨开缸酒，少喝五粮液、茅台。还有政府日常开支，都要厉行节约，要有意识的去建设廉价政府。四是建设为民政府。一切为了群众、一切相信群众、一切依靠群众，真正做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。对政府全体组成人员，我再提几条基本要求：

一要虚心好学。特别是在我们这个地方，大家一定要谦虚好学，不要自以为是，自视过高。我们很多东西都要重新学习、重新认识，包括我自己。希望政府全体人员都能够虚心好学、谦虚谨慎，特别是不要自以为是、自以为是，要学会与大家多交流，多倾听别人的意见，学会去虚心看别人、听别人，虚心去借鉴别人的工作经验，不要固守一己之见。

二要真抓实干。政府组成人员都要带头真抓实干，切切实实把各项工作落到实处。我们会把大家盯得很紧，大家应该感觉到现在开始在给大家“拧螺丝”，同时也是在给我们自己加压力，我们盯你们，你们也要盯我们。项目建设，县长们不要觉得只是县上的事情，跑不下来要学会找找市政府，我们愿意与大一起去跑项目，愿意接待投资商，为他们搞好服务。只有我们互相盯紧，才能形成干事创业的良好局面。

三要团结协作。班子的同志要带头团结协作、顾全大局，组

成部门也要加强协作，有分工更有协作。我们有些机构设置不尽合理，是多年形成的，为了发展必须加强协作，比如到省厅争取项目谁有优势谁就去，这就是协作，也是安康发展大局的要求。

四要令行禁止。这也是温家宝总理在国务院第一次廉政会议上特别强调的。我们一定要做到有令则行、有禁则止，这是一个基本规矩。局长外出要给市政府办通个气，给分管领导打个招呼。大家都要自觉遵守纪律，按规矩办事。

五要廉洁自律。政府各位领导同志都要带头执行廉洁自律各项规定，率先垂范，为全体政府组成人员作出表率。

今天是第一次政府全体会议，主要目的还是切实解放思想，贯彻落实好市委全委会和人代会议精神，进一步明确重点，进一步强化措施，进一步鼓足干劲，齐心协力把安康的事业干好。我们政府一班人有充分的信心和干劲，与大家一道把部署的各项工作，特别是今年的工作落到实处，真正为安康的突破发展尽到我们的职责。

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 60 份