

安 政 通 报

第三十七期

安康市人民政府办公室

2008 年 4 月 24 日

巨拴科副市长在全市生猪定点屠宰 管理工作座谈会上的讲话

(2008 年 4 月 18 日)

这次会议是一次十分重要的会议。去年的 4 月 18 日市政府召开了全市生猪定点屠宰管理工作座谈会，全面启动了全市生猪定点屠宰管理工作。一年来，经过各级各有关部门的艰苦努力，我市生猪定点屠宰管理工作取得了显著成果，猪肉质量安全整体水平明显提升。今年我们在同一时候再次召开全市生猪定点屠宰工作座谈会，这充分表明了市委、市政府对深入抓好生猪定点屠宰工作的坚定态度和决心。这次会议的主要任务是，围绕“巩固成果，提高水平，稳步延伸”的总体要求，对当前乃至今后一个时期的生猪定点屠宰工作进行全面安排部署。刚才，各县区分管县

区长和市直有关部门负责人分别作了汇报。下面，我讲两个方面的意见：

一、当前我市生猪定点屠宰管理工作存在的问题

去年 4 月以来，各县区和市直有关部门在市委、市政府的统一领导下，采取得力措施，加强组织协调，周密安排部署，打了一场漂亮的猪肉质量食品安全攻坚战，全市猪肉质量安全工作取得了突破性进展，一是猪肉质量安全专项整治工作顺利通过省检查组的验收；二是建厂任务基本完成，生猪定点屠宰加工网络正在形成；三是生猪产品分段监管机制进一步完善；四是“三章两证”制度全面推行，肉品质量溯源制度得到建立和巩固；五是涌现了旬阳县、市商务局等一批先进集体和先进个人。

我市生猪定点屠宰管理工作虽然取得了突破性进展，但当前也面临一些不容忽视的问题。一是工作进展不平衡。主要表现在建厂任务完成进度不平衡、乡镇屠宰场点建设不平衡、市场肉品经营者索证索票不齐全等方面。在建厂方面，全市仅剩岚皋县没有完成建厂任务；在乡镇屠宰点的建设方面，只有汉滨区、石泉县、宁陕县、镇坪县、平利县实施了乡镇屠宰点的建设；在索证索票制度执行方面，小餐馆和市场的肉品经营户还存在执行不到位的问题，有很大的随意性。二是肉品市场监管仍有死角，市场准入把关不严，私屠滥宰现象在一些县区有抬头之势。私屠滥宰、制售注水肉和病害肉等不法行为仍时有发生，市场上白条肉屡禁不止。少数经营户在市场上销售的肉品既没有经过动检部门的正常检疫，又没有记录进货渠道，在汉滨区和旬阳县表现尤为严重。

三是执法人员和经费严重不足。目前仅有汉滨区和白河县有专人执法，仅有汉滨区将生猪屠宰管理经费列入财政预算，其余各县都未予以安排。四是定点屠宰企业很难盈利，大多处于亏损经营状态。以上这些问题要引起各级各有关部门高度重视，逐步予以解决。

二、深入扎实地做好 2008 年生猪定点屠宰管理工作

2008 年是全市大部分生猪定点屠宰厂正式运营的第一年，我们要切实按照“巩固成果、提高水平、稳步延伸”的要求，全面提升我市生猪屠宰管理工作的水平。巩固成果，就是要及时解决生猪定点屠宰管理运行中的问题，防止辛辛苦苦建立起来的定点屠宰厂名存实亡、倒闭，或者屠宰数量不断减少，防止猪肉质量安全整治工作出现反弹；提高水平，就是要进一步提高各级各有关部门、各生猪定点屠宰企业的监管、参谋、服务水平；稳步延伸，就是结合实际，稳步地把生猪定点屠宰管理工作的重点向中心城区和县城周边的重点乡镇延伸，而后向全区、全县重点乡镇延伸，切实走出一条山区市生猪定点屠宰管理的新路子。围绕上述要求，我们要切实把握和做好以下工作：

首先，要进一步明确生猪定点屠宰工作的性质。生猪定点屠宰是一项公益性事业，是政府必须提供给人民群众的一项社会服务。建立健全生猪定点屠宰管理制度，确保生猪肉品质量安全是政府的重要责任。实行生猪定点屠宰管理不是靠建立起几个定点屠宰厂就能解决问题的，更重要的是通过定点屠宰场的建成、运营，建立起生猪定点屠宰管理制度。针对当前大多定点屠宰企业

处于亏损经营状态的情况，各级各有关部门一是要加强服务，加大政策、资金、技术等扶持，严厉打击私屠滥宰行为，想方设法让企业保持正常经营；二是制定切实可行的应急预案，积极应对企业经营不善、肉品市场供给不力等问题，排除各种影响，确保生猪定点屠宰管理制度深入执行。

第二，突出工作重点。一是提高乡镇定点屠宰率。要确保在2008年10月份之前完成规划内的乡镇屠宰点建设工作。各县区要加大对乡镇屠宰点的投入，不断提高机械化程度，强化宰前检疫、宰后检验以及屠宰加工、运输、销售等环节的肉品卫生工作，确保广大农民吃上放心肉。二是严把猪肉产品市场准入关。要坚持集中整治与日常巡查相结合，对重点区域、重点市场和重点部位，采取得力措施加强监控，依法整顿和规范市场秩序。要积极开展“放心肉销售点”创建活动，凡非定点屠宰厂（点）生产的猪肉及其制品一律不准进入市场交易。三是依法加强管理。要进一步完善群众投诉举报和案件查处制度，向社会公布生猪屠宰管理投诉举报电话，鼓励市民举报，不断完善案件受理、查处程序，要注重降低监管成本，提高案件查处率，形成人人关心、齐抓共管的合力。

第三，落实工作责任。各县区按照“谁主管、谁负责”和“属地管理”的原则，切实抓好今年生猪定点屠宰管理工作任务的落实，要确保专项整治机构不撤、人员不散、目标不变。人员编制不落实、经费无保障、执法队伍不健全的县区，要尽快抓好落实。今年，市上确定旬阳县为全市建立生猪定点屠宰制度示范县，旬

阳县要再接再厉，积极探索，努力建立和完善一套成本低、效率高、制度全的生猪定点屠宰管理机制，以便在全市推广。各有关部门要按照“政府统一领导、主管部门负责、各方齐抓共管”的总体要求，明确职责，发挥职能，确保生猪屠宰管理工作健康有序运行。

第四，强化部门配合。在生猪定点屠宰管理工作中，各职能部门要各负其责，紧密配合。商务部门负责生猪屠宰的监督管理和综合协调工作，因此，一定要加强工作研究，尤其是在降低工作成本、提高工作效率，提升参谋水平上要下功夫，真正为政府出谋划策，排忧解难。今年6、7月份，市上将召开全市商务系统经验交流会，对各县区的典型经验和做法进行交流推广。工商部门要对市场销售的生猪产品强化监督管理，加大市场日常巡查和监管力度，严格落实国家工商行政管理总局出台的五项制度，严把肉品入市关。一是市场主体准入制度，二是“协议准入制度”，三是“强制退出”制度，四是亮证亮照和“挂牌经营”制度，五是市场开办者猪肉质量第一责任人责任制度。农牧部门负责生猪及其产品的检疫检验工作，严把肉品出厂关，做到非定点厂、场、点的猪肉不检验。卫生部门负责机关、学校、宾馆等集体伙食单位的肉品卫生的监督检查工作，经常深入集体伙食单位检查肉品，抽查进肉台帐和进肉渠道、数量、时间等详细资料，严把货证相符关。质监部门要严把肉制品加工关。凡进入集贸市场、超市、宾馆、饭店、机关、学校的所有肉品，必须是定点屠宰厂生产、经检疫检验合格的产品。特别是要把学校、宾馆、饭店、单位食

堂的肉品管理，纳入稽查范围，严加管理。公安部门要大力支持定点屠宰执法工作，做到“有求必应、有求快应”，对暴力抗法、触犯法律的犯罪分子要依法从严从快惩处。财政部门要积极解决定点屠宰管理、屠宰执法工作所需经费，切实落实好无害化处理补贴。

第五，加强宣传教育。各级各有关部门通过广播、电视、报刊和网络等各种媒体，进一步加大宣传力度，努力为深入推进生猪定点屠宰管理工作营造浓厚的舆论氛围。要通过宣传、教育、引导消费者树立健康消费、安全消费的理念，增强维权意识，提高自我保护的能力，抵制私屠滥宰行为。在加强对典型案件严肃查处的同时，要加大公开曝光力度，以教育群众，震慑不法分子。

生猪定点屠宰管理是市政府今年的重点工作之一，也是广大群众关心的热点、难点问题，事关全市经济发展和社会大局稳定，我们务必以高度的责任感和超常的举措，将这件民心工程抓紧抓好抓出成效，切实为我市的经济社会突破发展做出新贡献。

送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

中、省驻安有关单位。

发：各县、区人民政府，市政府有关工作部门。

共印 15 份