

安 政 通 报

第三十五期

安康市人民政府办公室

2008 年 4 月 1 日

深化改革 强化监督 扎实推进政府廉政勤政建设

——方玮峰同志在市政府廉政工作电视电话会议上的讲话

（2008 年 3 月 25 日）

同志们：

在刚刚召开的国务院和省政府第一次廉政工作电视电话会议上，温家宝总理和袁纯清省长分别作了重要讲话，回顾总结了近年来全国和全省政府系统廉政勤政建设取得的成绩和经验，对全力推进政府系统反腐倡廉建设、规范权力运行提出了新的明确要求，请大家迅速传达学习，认真落实到工作中去。市政府紧接着召开全市政府系统廉政勤政工作电视电话会议，目的在于认真学习贯彻中省会议精神，全面部署今年全市政府系统廉政建设工作，努力提升全市政府系统廉政勤政建设水平，加快建设服务政府、

责任政府、法治政府、廉洁政府。下面，我讲几点意见。

一、认清形势，切实增强抓好政府系统廉政勤政建设的紧迫感和责任感

各级政府及其组成部门是当地经济社会发展的组织者、推动者和实践者，其施政能力的强弱直接关系当地经济社会发展。近年来，全市各级政府、各部门认真贯彻中省关于廉政建设的各项政策规定，始终坚持把实行科学民主决策、推进依法行政、加强行政监督作为政府廉政建设的三项基本准则，有力地促进了政府系统廉政建设。各级政府决策民主化和科学化水平不断提高，依法行政的意识和能力进一步增强，服务质量和办事效率有了提升。目前政务公开已成为各级政府施政的基本制度。市级行政许可和审批事项大幅减少，所有行政许可项目全部向社会公开，接受社会监督，受到社会好评。社会管理和公共服务建设得到明显加强，建立健全了公共突发事件应急机制，初步形成了覆盖全市的医疗、教育、低保等社会保障体系。行政监督切实加强，反腐倡廉力度进一步加大，及时查处违纪违法案件。公务员队伍的作风不断改进，部门和行业风气持续好转，政府行政效能切实提高，有力地推动了全市经济社会的发展。

在看到成绩的同时，我们必须清醒的认识到工作中存在的差距和不足。主要是，行政机关政务公开主动性不足，工作效率不高，服务能力不强，监督约束机制还不健全，各级政府和机关工作人员勤政廉政意识有待增强。少数干部作风不正、工作不实，存在形式主义、官僚主义的问题；有的干部热衷于讲排场、比阔

气，奢侈浪费现象比较突出；私设“小金库”，挤占、截留和挪用专项资金，违反财经纪律的问题时有发生；一些损害群众利益的突出问题还没有彻底解决，少数部门不作为、乱作为等问题仍然存在；个别干部吃拿卡要、跑官要官、参与赌博，严重损害了党和政府形象，广大人民群众对此十分痛恨。我们必须正视存在的问题和不足，深刻认识廉政勤政建设的长期性、复杂性、重要性和艰巨性，进一步增强责任感和紧迫感，居安思危，警钟长鸣，切实把全市政府系统廉政勤政建设不断引向深入。

二、突出重点，全力推进政府系统廉政勤政建设

（一）深化政务公开，完善科学民主决策机制。建立健全决策权、执行权、监督权公开透明运行的制度机制，是深化政治体制改革，加强政府廉政勤政建设，确保科学民主决策的重要措施。今后一个时期，我们必须以建立健全科学民主决策机制为重点，不断深化政务公开，努力提高决策的透明度和科学性。要进一步提高政府部门决策公开的主动性，围绕决策过程，充分利用政府门户网站、报纸、电视、广播等多种形式，拓宽公开领域和对象范围，保障人民群众的知情权和表达权。进一步提高听证、论证、咨询等公开程序的规范化水平，保障人民群众的参与权和监督权。当前，要以贯彻实施国务院《政府信息公开条例》为契机，扎实推进政务公开、厂务公开和村务公开，实行办事制度公开，切实发挥政务公开在推进科学、民主决策中的积极作用，不断建立完善群众参与、专家咨询与政府决策相结合的民主科学决策机制。

（二）加强制度建设，规范行政执法行为。随着社会的不断

发展进步，加强社会管理对政府依法行政水平提出了新的更高要求。要把健全制度体系作为提高政府依法行政水平的主要手段，不断提高制度的操作性和实用性，真正实现用制度管权、管事、管人。要针对近年来腐败案件易发多发的领域和环节暴露出的突出问题，进一步健全行政管理制度，完善权力制衡机制，深入推进干部人事制度、行政审批体制、财政体制、投资体制等各项改革，及时清理和修改不适宜的相关规范，提高制度的适应力，最大限度地减少以权谋私、权钱交易的制度和机制漏洞。要全力推进各项制度的执行和落实，特别是各级领导干部，要带头做制度的维护者、执行者，身体力行带动一班人按章办事，提高制度的执行力。要进一步加大对制度贯彻落实情况的监督检查力度，建立制度执行情况的评估评价考核体系，严肃查处有令不行、有禁不止的行为，切实维护制度的严肃性和权威性。

（三）强化监督制约，确保权力正确行使。加强对权力运行的制约和监督，是政府系统廉政勤政建设的关键。必须按照结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的原则，切实把监督落实到权力运行的各个环节。要重点加强对领导干部特别是主要领导干部的监督，加强对人财物管理、使用等关键岗位的监督，健全质询、问责、经济责任审计、引咎辞职等制度，有效防止权力失控、决策失误和行为失范。加强对贯彻落实科学发展观的监督检查，着重围绕项目建设、产业发展、民生工程等重点工作开展监督检查，坚决纠正和严肃查处破坏环境、影响发展的人和事，确保市委、市政府的重大决策得以全面落实。进一步拓宽监督渠道，

把党内监督与人大监督、政府专门机关监督、政协民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督等结合起来，形成监督合力，提高监督的实效性。各级各部门“一把手”要自觉接受监督，带头维护和执行政治纪律，正确行使党和人民赋予的权力，努力做廉政勤政的表率，以此影响带动全体干部依法行政、廉洁从政。

（四）深化行政改革，提高政府工作效能。深化体制机制改革，是推进政府职能转变、提高行政效能的重要途径。要针对职能交叉、推诿扯皮、效能低下等突出问题，积极推进行政管理体制改革，积极适应社会需求，进一步明确部门之间和部门内部机构之间的职责、权限，健全协调配合机制，努力提高办事效率。要全力推进政企分开、政事分开，加快培育和发展社会中介机构，还权于企业、还权于市场，推动政府职能转变。要在行政决策、行政执行、行政监督等环节上全面落实效能建设八项制度，继续推进人事体制、财政体制、投资体制和行政审批体制改革。要围绕法定工作时限和办事规程，创新工作方式方法，压缩管理环节，规范行政程序，提高办事效率。今年，我们要继续实行政府绩效管理和行政问责制度，深入开展行政效能监察。各级监察机关要深入行政管理的各个部位和环节，针对行政缺位、错位、越位和不作为、乱作为等问题，加大查处力度，严肃追究责任，推进政府廉政勤政建设。

（五）坚决惩治腐败，严明行政纪律。强化行政纪律约束，坚决惩治腐败，是加强政府廉政勤政建设的重要保证。各级政府工作人员尤其是领导干部要讲党性、重品行、作表率，认真遵守

中省关于廉洁自律的各项规定，做到自重、自省、自警、自励，时刻警惕权力、金钱、美色的诱惑，自觉防止权力滥用。要严肃查办官商勾结、权钱交易、权色交易和严重侵害群众利益的案件，深入开展纠风专项治理，严肃查办各种破坏投资环境、影响项目建设、干扰企业正常经营的案件。要深入开展治理商业贿赂专项工作，严肃惩处行贿受贿行为。要加大对腐败分子的经济处罚和赃款赃物追缴力度，决不让腐败分子得到任何不法之财。要注重加强重大典型案件的剖析和研究，针对暴露出来的问题，举一反三，不断完善防范措施，提高各级行政机关及公务员廉洁自律的自觉性。

三、强化领导，确保廉政勤政建设各项任务落到实处

一是夯实领导责任，把反腐倡廉建设与政府管理紧密结合起来。反腐倡廉是一个全方位的工作，涉及到政府工作的方方面面，贯穿于政府管理的各个环节。要认真落实党风廉政建设责任制，积极做好责任分解，严格责任考核，严肃责任追究，综合运用纪律处分和组织处理手段，坚决维护党纪政纪的严肃性。要抓好目标责任考核工作，规范工作程序，逐步提高考核的科学性。要完善干部考核和激励机制，坚持正确的政绩导向和用人导向，把广大干部谋发展、抓项目、兴工业、促产业的热情充分调动起来，形成推动安康突破发展的强大合力。要坚持把反腐倡廉建设与政府管理紧密结合起来，加强对政府部门履行职责的监督检查，并将有关情况在一定范围内予以公布，形成相互监督、共同促进的良好氛围，提高政府系统拒腐防变能力。

二是加强廉政教育，切实提高公务员队伍整体素质。坚持把加强思想道德特别是拒腐防变教育作为廉政建设的第一道防线，按照力求实效的原则，从引导、评价、规范入手抓好三个方面的教育。一是按照市纪委三次全会的要求，完善反腐倡廉“大宣教”格局，突出抓好公务员宗旨意识、廉政勤政、工作作风和依法行政教育，提高拒腐防变能力。二是从培养八个良好作风入手，完善公务员从政道德规范，树立政府工作人员良好形象。三是完善公务员从政评价标准，规范行政行为。真正形成廉政教育有先导、从政道德有规范、作风行为有评价的导向和评价机制。在教育督促干部廉洁从政的基础上，要特别注意保护广大干部改革创新积极性，正确区分一般错误、改革中因缺乏经验出现失误、为推动发展出现的个别问题和违纪违法的界限，及时为受到错告、诬告的同志澄清是非，使他们放下包袱、轻装上阵。真正通过思想教育这一有力措施，促进公务员队伍整体水平大提高，推动经济社会大发展。

三是强化内部监督，健全政府自我约束机制。各级监察机关要继续发扬优良传统和作风，坚持求真务实、与时俱进，要紧紧围绕服务突破发展这一主题，充分发挥效能监察作用，重点对各级政府及职能部门在项目建设、招商引资、城市建设、民生工程等方面履职情况进行监察。创新监管方式，讲政治、讲大局，不畏难、不怕苦，敢监督、善监督，推进政府廉政勤政建设。要以建立和实施案件主办责任制度、错案责任追究制度为重点，健全内部监督制约机制，严格工作规范和廉政纪律，切实发挥好专门

监督机关的职能作用。同时，要整合监督资源，把分散的监督资源变成系统的、相互配合的监督体系，切实发挥政府的自我监督功能。要加强对制度执行情况的监督检查，对发生严重损害群众利益行为的地方和单位，要追究有关人员特别是领导干部的责任，对失职渎职的要依照法纪严肃处理。

同志们，新形势、新任务对政府系统廉政勤政建设提出了新的更高要求。我们要以贯彻落实此次电视电话会议精神为动力，进一步突出重点，狠抓落实，扎实推进政府系统廉政勤政建设，不断提高各级政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务的能力，奋力推进安康经济社会又好又快发展。

送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

市中级人民法院、市检察院。中省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、直属单位。

共印 55 份