

安政通报

第二十七期

安康市人民政府办公室

2008 年 3 月 15 日

在全市产品质量和食品安全工作会议上的讲话

市政府副市长 巨拴科

(2008 年 3 月 11 日)

这次会议是在全市上下深入学习贯彻党的十七大精神，进一步推进思想大解放，奋力实施安康突破发展的新形势下召开的一次重要会议，也是在全市产品质量和食品安全专项整治成果进一步巩固和发展的重要阶段召开的一次重要会议。会议的主要任务是：总结全市产品质量和食品安全专项整治工作，表彰在专项整治行动中做出突出成绩的先进集体和先进个人，进一步动员部署今年产品质量和食品安全工作。刚才，会议通报表彰了先进集体和先进个人，市政府同县区签订了 2008 年度产品质量和食品安全、特种设备安全目标责任书。下面，我代表市政府讲三点意见：

一、强化措施，扎实推进，产品质量和食品安全专项整治取

得显著成绩

去年 8 月下旬，我市按照党中央、国务院和省委、省政府的决策和部署，在全市范围内开展了一场声势浩大的产品质量和食品安全专项整治行动，打了一场旨在维护人民群众健康安全的特殊战役，这场战役可以说取得了阶段性的胜利，达到了预期的目标。回顾总结全市集中专项整治工作，主要有以下五个特点：

一是组织领导坚强有力。国务院、省政府开展专项整治的部署一经安排，市政府高度重视，当时刘建明市长在主持召开市政府第四次常务会议上，专题研究和部署全市专项整治工作，并立即成立了市产品质量和食品安全工作领导小组，明确了全市专项整治的工作重点，提出了 7 大任务、17 项目标、9 个 100% 的专项整治工作总体要求；各县区政府和市直有关部门也都分别建立了相应组织，强化对专项整治工作的组织领导。全市建立起产品质量和食品安全工作“一把手”负总责，分管领导负专责，各部门各司其职的责任体系，各级、各部门主要领导亲自上手、亲自研究，制定行动方案，坚持靠前指挥，强化工作措施，落实工作任务，确保了全市专项整治扎实稳步推进。市、县区领导小组认真地履行了全面协调的工作职能，根据各个方面的不同任务，及时组织召开有关工作会议，较好地解决了整治工作中的有关问题。

二是广泛动员行动迅速。国务院和省政府电视电话会后，9 月 6 日市政府及时召开了全市专项整治工作电视电话会议，会上原市长刘建明对专项整治工作进行了全面部署，质监、商务、工商、卫生、农业、药监、经委等 7 个部门结合各自的职责，进行了具体的安排和部署。10 县区也先后召开了各有关部门负责人、

企业负责人和乡镇长参加的动员会。汉滨区还举办了文艺演出及万人签名大型活动。专项整治工作在全市迅速、高效、有序的全面开展。

三是各方联动形成合力。各县区、各部门在整治工作中，建立、完善了预警通报、应急处理、追溯召回三位一体的责任体系，实行严格的责任追究制度，增强了整治的执行力，提高了整治的实效性。

汉滨区针对整治工作量、面广、任务重的特点，实施“零点行动”，组织 3 个联合执法组深夜在屠宰场、市场、餐饮单位巡回检查，强力推动专项整治；旬阳县落实县级领导包抓责任制，在省定重点整治区域城关镇坚持提高认识与整体推进、宣传教育与严格执法、源头治理与依法规范、严厉打击与热情帮扶“四个结合”，整治成效显著；紫阳县在整治中突出肉制品、乡镇、特色产业三个重点，使县城 9 家卤制品小作坊统一了标准，有效规范了城乡市场，促进了茶叶品牌整治和市场准入；宁陕县采取工期倒排和交叉作业的方式，按时完成了县城屠宰场建设，县政府给每户补助 3000 - 4000 元支持乡镇建立代宰点，并在回族集聚的江口镇建立了牛羊代宰点；镇坪县结合县域特点，突出抓好猪肉、饮料、农家乐专项整治，实现了生猪定点屠宰，猪肉定点配送到乡镇，饮料生产全过程监管，农家乐饮料、食物留样观察，确保了消费安全；白河县政府把专项整治工作列入年度考核，2 名县领导亲自上阵，组织 6 个部门的 3 次联合执法，加快了“政府领导、部门联合、属地管理、综合整治”工作格局的形成；岚皋县政府全面推行质量工作“一把手”负责制，督促乡镇建立和完善专项

整治机制，采取“消号”制度，逐企业、逐产品、逐区域开展整治，整治一个、巩固一个、消号一个；平利县政府充分发挥部门协调作用，开展互相学习、互相推进，食品小作坊质量安全承诺书签订、索证索票制度、餐饮服务多项工作在全市率先推行；石泉县以农村集镇、城乡结合部及食品、农产品集中的集贸市场为重点整治区域，抓住涉及人身健康安全的重点产品，实施重点整治；汉阴县在专项整治中政府分管领导下茬督办，在 6 个牵头部门抽调专人集体办公，集中解决突出问题，有效地推动了整治工作。

市、县区质监、商务、工商、卫生、农业、药监等部门各方联动、整体推进，通力配合，协同作战。质监部门切实负起了牵头监管的职责，实行领导分片帮促制、问责制、举报奖励制、成立专家组、机关干部下一线督查等 10 项措施对企业从原料采购、质量安全控制、产品出厂检验等实施全方位监管，对食品小作坊的生产加工场地、基本生产设备设施、卫生安全状况等进行全面整治。还将《特别规定》小册子发到每个企业手上，以增强企业的遵章守法意识，确保了专项整治工作扎实有效进行。农业部门加强了对农业投入品、农产品生产环节及农产品的专项整治和监督检查。加大了农产品批发市场监测和农贸市场宣传的力度，积极推行初级农产品市场准入制度，不合格农产品举报制度。农资执法突出了农资打假工作、违法违规经营农资查处、职责落实、沟通协调、农业投入品源头监管“五个到位”，强化了源头治理。工商部门紧紧围绕 3 个 100% 的专项整治工作目标，扎实开展了食品等重点产品经营主体资格等三个方面专项执法检查。还开展了

猪肉、农产品、重点产品及进口产品质量安全和药品医疗广告整治工作，并通过新闻媒体进行了曝光，使流通环节专项整治取得了突出效果。卫生部门以农村、城乡结合部为重点区域，以学校和建筑工地食堂、农家乐、旅游餐饮单位和小型餐馆为重点场所，以预防食品卫生事件，控制关键环节为重点，以卫生许可证和从业人员健康管理、食品原料、生猪肉品采购索证和验收制度为重点内容，加大了整治力度，整治成效显著。药监部门在药品注册、生产、流通、使用和医疗器械五个环节上，派驻监督员强化监管，同时对批发企业、连锁企业和零售企业，采购渠道、购销凭证等进行了全面监督检查，确保了人民群众用药安全。商务部门把生猪定点屠宰厂建设及猪肉质量安全专项整治作为一把手工程，领导亲自深入基层抓落实，督促指导生猪定点屠宰厂建设，研究解决困难和突出问题。同时加大了执法查处力度，严厉打击私屠滥宰，严查制售病害猪、注水肉、劣质肉的违法行为。市政府督查室对定点屠宰厂建设缓慢，影响全市目标完成的县区，及时下达督查督办通知书，强化督查督办，责令限期完成，保证了专项整治工作的深入进行。

四是宣传舆论广泛深入。专项整治期间，各县区、各部门不断加大宣传力度，始终保持专项整治既扎扎实实又轰轰烈烈。一方面，充分发挥新闻媒体的宣传引导作用，通过开辟电视专栏、报纸专版、广播专题、网络专页，加大了对专题会议、先进典型和整治成果的宣传报道，形成了全面整治的舆论氛围，使专项整治家喻户晓、深入人心。另一方面，对制售假冒伪劣食品等违法行为的“黑窝点”坚决予以揭露、曝光，提高了广大消费者的质

量安全意识和辨假识假能力。同时，还在新闻媒体上公布投诉举报电话，发动和引导公众广泛参与，倡导生产、销售和使用合格产品，营造全社会共同抵制假冒伪劣产品的大环境。

五是督查督办及时跟进。在专项整治进入攻坚克难和巩固提高的关键时刻，11月上旬市政府及时组织5个督查组对各县区专项整治开展情况进行督查，对查出的突出问题和薄弱环节，进行梳理并由市政府督查室向9县1区政府发出书面督查通知书，限期解决整治中存在的突出问题。在11月23日至28日6天内，市政府先后召开了专项整治督查通报会和紧急会两个专题会议，强力推动全市专项整治工作向纵深发展。按照市政府的督查要求，各县区、各部门在认真进行整改的同时，也分别针对各自存在的突出问题和薄弱环节，全面开展了辖区和行业督查。市政府市长和常务市长先后亲自深入企业和市场进行检查、督阵和指导。各县区政府和相关部门“一把手”纷纷深入一线督查指挥，抓住难点和突出问题，调查分析原因，研究制定对策，现场解决问题。同时，严格日报表、周报告制度，保证了全市专项整治目标任务的全面完成。

经过4个多月的集中整治，我市产品质量和食品安全工作取得了突破性进展，突出表现在以下3个方面：

第一，我市涉及7大任务17项目标9个100%和1个95%的专项整治目标任务全面完成。全市1个县城以上农产品批发市场已纳入监测范围；100家食品生产企业取得了食品生产许可证；446户食品加工小作坊签订了质量安全承诺书；110户县城以上的食品市场和超市等经营单位建立了进货索票索证制度；7123户乡镇、

街道、社区食杂店建立了食品进货台账制度；4213家餐饮单位和食堂建立了原料进货索证制度；市区和9个县城全部建立了定点屠宰厂；市场、超市、集体食堂、餐饮单位销售和使用的猪肉全部来自定点屠宰企业；2户10类工业产品生产企业已建立质量档案。9个100%全部实现。专项整治期间，全市共取缔非定点屠宰场10家，捣毁了3个非法屠宰生产设施，吊销5家餐饮单位卫生许可证，取缔无证照经营企业30家，端掉1家无证生产销售纯净水和2个地下药品批发黑窝点。

第二，全社会质量、安全意识明显增强。专项整治行动的深入开展，质量宣传教育的大力推进，促进全社会质量意识以及企业的社会责任感明显提升，形成了政府主导、部门监管、各方联动、齐抓共管的良好格局，营造了政府重视质量、企业追求质量、社会崇尚质量、人人关注质量的良好氛围。多数企业负责人和从业人员树立起主动抓产品质量和食品安全的意识。专项整治期间，全市有12家食品加工企业取得了食品生产许可证，占全年总数的50%以上，近期又有10余家食品加工小企业提出了认证申请。食品加工小作坊、小食杂店、小摊点、小餐馆和小超市的产(商)产品质量出现了前所未有的好局面。

第三，产品质量水平大幅提升。通过整治，一些地方特色产品资源得到整合，不断从数量分散型向产量效益型转变，与人民群众息息相关的食品质量有了保证，经抽查，我市重点产(商)品的抽查合格率达100%，创历史最好水平。产品质量的提高，促进了品牌建设开始起步，名牌培育有了新进展。去年我市又有2个产品获省名牌称号，使全市6个企业的7个产品成为陕西省名牌产

品。实施专项整治行动以来，各类产品质量和食品安全投诉举报案件数量也迅速下降。

在产品质量和食品安全专项整治这场特殊的战役中，全市上上下下始终保持了积极进取，昂扬向上，不畏艰辛，无私奉献的精神风貌，体现出了顾大局、能吃苦、打得赢的良好风范，体现了学习、合作、创新的良好工作作风。去年在杨凌召开的全省产品质量和食品安全专项整治现场会上，副省长吴登昌同志对我市专项整治工作给予了充分肯定和高度赞扬。总的讲，这一仗，打得很坚决、很顽强、很辛苦、很漂亮。在此，我代表市政府，对专项整治期间付出了智慧和努力、付出了艰辛与汗水的广大干部职工以及受表彰的先进集体和先进个人，表示崇高的敬意和由衷的感谢！

二、统一思想，提高认识，进一步增强产品质量和食品安全监管的责任感和紧迫感

我市产品质量和食品安全专项整治已经取得了阶段性的成果。但是，我们在产品质量和食品安全工作上面临的任务仍然十分艰巨，取得的成果是初步的、不稳定的，我们的工作有待进一步制度化、规范化。党的十七大明确提出，要“确保产品质量和安全”、“确保食品药品安全”、“立足以质取胜”、“提高农产品质量安全水平”、“加快培育我国的跨国公司和国际知名品牌”。去年 12 月召开的中央经济工作会议又明确提出“好字优先”、“好中求快”、“注重发展的质量和效益”，切实加强产品质量和食品安全，切实加强检验检疫，切实加强标准化工作。这既为当前和今后一个时期的产品质量和食品安全工作指明了方向，同时也提出了新的更

高的要求。我们一定要把思想认识统一到中、省、市的要求和部署上来。

（一）做好产品质量和食品安全工作是贯彻落实科学发展观、促进国民经济又好又快发展的基本要求

各级政府、各有关部门要认真学习 and 贯彻落实科学发展观，充分认识“没有质量就没有效益，没有质量就没有安全”，抓质量就是抓效益，就是抓安全，牢固树立“发展经济必须坚持质量第一”的观念。中央经济工作会议提出的好字优先，好中求快，好就是讲质量，好就是讲效益，更加凸显了质量在经济社会发展大局中的重要性。要提高发展质量，必须同时提高经济发展质量、社会发展质量、人民生活质量和人民健康安全。这就要求我们必须要把保障质量安全和提升质量竞争力作为出发点和落脚点，把产品质量和食品安全工作有效融入经济社会发展大局，纳入政府的中心工作，同部署，同安排，同落实，同考核。

（二）确保产品质量和食品安全是实现以人为本，构建和谐社会的本质要求

随着经济社会的快速发展，人民生活水平不断提高，老百姓对产品质量和食品安全的要求越来越高。党的十七大提出要坚持以人为本，更加关注民生。质量安全是社会和谐的基础，如果质量工作做不好，会直接影响人民群众生命健康安全，甚至会影响社会的和谐与稳定。这就要求我们，必须更加努力地把工作做细做扎实，确保质量安全。

（三）强化质量安全监管是解决我市产品质量和食品安全存在问题的迫切要求

我市“五小”行业居多，“五小”从业人员的综合素质和业务技能普遍偏低。全市 546 家食品生产加工企业，小企业小作坊就有 446 家，占 82%，管理水平参差不齐，产品质量差别很大。特别是一些不法分子唯利是图，制假售假，严重损害人民群众的利益和健康安全。我们的监管还存在薄弱环节，给问题产品和不法分子以可乘之机。通过这些年的整顿和规范，这些问题在很大程度上得到了解决，但在广大农村、城乡结合部和一些区域仍然存在产品质量和食品安全的隐患。各级政府、各有关部门一定要增强忧患意识和责任感、使命感，做好打持久战的思想准备，努力改进工作，不断提高执法把关的有效性，不断提高我市质量安全总体水平。因此，质量安全问题不仅是管理问题，也是经济问题和政治问题，全市各级政府、各有关部门都要自觉站在讲政治、顾大局的高度，把思想统一到加强我市产品质量和食品安全工作上来，按照国务院和省、市政府的部署要求，切实抓好产品质量和食品安全监管工作。

三、巩固成果，标本兼治，努力提升产品质量和食品安全工作整体水平

今年是贯彻落实十七大精神的第一年，也是我市实施经济社会突破发展的关键一年。我市产品质量和食品安全工作的基本思路是：全面深入地推进以质取胜战略，以品牌建设为重点、以实现产品质量和食品安全全过程监管为目标、以符合质量安全标准为核心要求、以完善质量安全监管、建立健全产品质量和食品安全长效监管机制为手段，全面提升我市的产品质量和食品安全整体水平。

（一）巩固成果，建立健全监管长效机制

这次专项整治虽然达到了预期目的，但还存在这样那样的一些问题。一是整治的盲区和死角客观存在，特别是偏远地区，整治工作未能深入有效地开展。二是少数地方和部门对整治工作存在畏难、厌战的情绪。三是有的难点、重点问题还需要下更大气力解决。如城乡结合部食品小作坊和小摊点的日常管理问题、无证无照生产管理问题，对 5 种高毒农药的彻底回收与销毁问题，乡镇生猪定点屠宰问题，以及召回不合格产品、食品的处理和销毁问题，等等。此外，在建设食品安全放心社区、放心乡镇、食品安全示范县等方面还需要加大力度。因此，各级政府、各有关部门要把产品质量和食品安全工作作为一项长期的社会系统工程，放在突出位置，坚持不懈地抓下去，做到长治久安。

——全力巩固 17 项目标 9 个 100% 成果。一要搞好专项整治经验的推广工作。农业部门要继续严格执行入市验证、无证抽检、信息公示、安全承诺及不合格农产品就地销毁等 5 项制度和农产品产地准出、市场准入、监督抽查、安全信用、责任追究等 5 项措施；质监部门要重点抓好小作坊监管 4 种整合模式的推广工作，力争在年底前实现 60% 的小作坊进入 4 种监管模式；卫生部门要进一步加强小餐馆、小食杂店的量化分级管理工作，使其逐步走上规范化、制度化和科学化管理的新路子；工商部门要对县城以上集贸市场、超市全面推行“飞行检测”制度，对危害人民群众健康安全的主要有害指标，实现全部检测；食品药品监管部门要继续巩固农村“两网”建设成果，并逐步向城市社区推广，积极探索农村“两网”建设与新农村合作医疗制度建设的结合点；商

务部门要继续坚持向定点屠宰厂派驻监督员，严把活畜进厂关、同步检疫检验关和肉品出厂复查关。**二要加强制度建设。**各县区、各部门要把专项整治中形成的行之有效的措施、好的办法，用制度或规章固定下来，继续坚持落实区域监管责任制，市场准入制，质量安全承诺制，小作坊区域限售制，以及以食品添加剂备案、进销货台帐、进货索证索票为主要内容的溯源管理制度。建立和完善“红黑榜”、缺陷食品召回、企业“约谈”、预警风险评估等新的制度。**三要继续开展产品质量和食品安全突出问题的集中整治。**按照“反复抓，抓反复”的要求，确保 9 个 100% 成果的巩固。从今年 3 月份开始，要在全市范围内分阶段开展玩具、服装、汽车配件、絮用纤维制品，家具、五金饰品、涂料、油漆、装饰材料、洗涤用品等 10 类产品的集中整治，重点解决建材中放射性、家具中甲醛、油漆中铅含量、服装中偶氮染料等有害物质超标问题。继续开展食品安全专项整治，重点放在打击使用非食品原料和回收过期食品生产加工食品、滥用食品添加剂、生产和销售不合格食品包装容器等违法行为，确保人民群众的生命安全和健康。

——完善全过程监管的“两个链条”。按照建立工业品质量安全监管链条的要求，进一步完善市场准入、型式批准、生产许可、强制认证、无证查处、监督抽查、原材料与产品出厂检验、缺陷召回以及进出口产品注册登记等制度，真正从源头上把住产品质量关；按照建立食品质量安全监管链条的要求，进一步完善市场准入、农产品监测与标准化生产、生猪检疫与定点屠宰、小作坊监管、小商店监管、小餐馆监管等制度。各县区、各部门要把监管职责范围内的所有企业、所有产品、所有环节都纳入质量安全

监管范围，密切协作配合，完善监管措施，形成环环相扣的监管链条。一是实行企业全备案、产品全登记、检验全记录，通过完善制度，实现全过程监管；二是严格准入制度。坚持统一管理、分类监管、重心下移、层级负责，确保监管关口前移，严格发证管理。三是加强产品抽查。要进一步加大关系安全、卫生、健康、环保和节能的产品抽查，增加抽查频次，严格抽查后处理，提高监督抽查工作的有效性。四是全面建立质量巡查制度。重点监督企业建立和完善巡查记录、检验记录、产品流向记录等，巡查企业在生产过程中的产品质量安全保障情况，及时发现问题，及时处置。五是组织开展创建活动。即创建特色品牌、名牌产品，创建食品安全示范乡镇和社区，以点带面，提高产品质量和食品安全水平。

——实行质量安全目标责任制。2008 年市政府继续将产品质量和食品安全工作纳入各县区及乡镇政府、各部门年度目标责任考核内容，与安全生产等其他考核指标一起进行综合考评，并实行一票否决。年终考核时，对领导重视、目标任务完成好、工作成效显著的将给予表彰奖励；对领导不够重视、未完成目标任务、工作成效不明显的将给予通报批评；对辖区内发生重大质量安全事故的，将严肃追究相关人员的责任。

（二）加强绿色品牌建设，努力提升质量工作水平。

各县区、各有关部门要一手抓巩固提高，一手抓扶持培育，大力推进品牌战略，实施以优取胜，加大扶优扶强力度，加强对企业的引导、规范和服务，促进企业产品质量竞争力和市场占有率的提高。因此，一要突出抓好品牌建设。本着自主创新、品牌

发展、名牌突破的原则，在今年“五一”前评定出首批特色品牌产品，并组织首届安康市特色品牌产品推介会。加强名牌培育，力争把紫阳富硒茶、平利绞股蓝、岚皋魔芋精粉、陕西中科纳米氧化锌 4 个产品培育申报陕西省名牌，并加强培育和管理，积极扶持，争创中国名牌，以此推进质量振兴；二是要以实施标准化为重点，大力加强企业基础建设，实现从农田到餐桌全过程的标准化、规范化管理；三要以保障安全为目标，加强公共服务平台建设。要从涉及人民群众身体健康和生命安全的食品、药品、日常消费品着手，按照“政府推动支持，质监部门牵头，相关部门配合，实现资源共享”的原则，全面加强我市产品质量监管网络建设。

（三）进一步加强领导，确保产品质量和食品安全工作的深入健康发展

一是继续保留产品质量和食品安全领导机构。市、县区产品质量和食品安全领导小组要继续发挥强有力的组织领导作用，统筹协调辖区产品质量和食品安全工作中的重大问题，使产品质量和食品安全工作经常化；质监部门要继续履行好产品质量和食品安全领导小组办公室职能，加强组织协调，推动产品质量和食品安全工作继续深入开展；各有关部门要继续密切配合，攻坚克难，共同做好质量安全工作。各县区政府要将产品质量和食品安全纳入经济社会发展的总体规划，创造有利条件切实解决质量安全工作中的实际问题。二是进一步加大政策及资金扶持力度。各县区政府要加强质量安全监管部门技术保障能力建设，不断提升技术装备水平。对具备资质的质检机构建设、标准体系建设、重大质

量问题攻关和质量改进等工作，要给予大力支持，确保质量工作正常开展。要建立和完善质量奖励制度，对获得名牌产品、特色品牌产品的企业要给予奖励。**三是进一步加强基层监管队伍建设。**产品质量和食品安全工作的基础在基层，关键在基层，落实靠基层。各县区、各部门要把基层监管队伍建设作为事关发展的重大问题，认真加以研究解决。

今年是全面贯彻落实党的十七大精神的第一年，也是全市推进思想解放，奋力实施安康突破发展的关键一年。新形势、新任务对产品质量和食品安全工作提出了更新、更高的要求。让我们在市委、市政府的正确领导下，牢固树立科学发展观，解放思想，开拓进取，同心同德，扎实工作，不断开创我市产品质量和食品安全工作的新局面，为推动我市经济社会突破发展做出更大的贡献！

送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

中、省驻安有关单位。

发：各县、区人民政府，市政府有关工作部门。

共印 45 份