

安 政 通 报

第二十三期

安康市人民政府办公室

2008 年 3 月 5 日

副市长薛建兴在全市气象工作会议上的讲话

(2008 年 2 月 25 日)

同志们：

过去的一年，在省气象局的领导和市委、市政府的大力支持下，市气象局坚持以“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，围绕安康突破发展这一主题，锐意改革，务实创新，努力工作，全面完成了既定的目标任务，实现了全市气象事业的快速发展，为促进安康农业农村工作、推进现代化建设、实现经济社会又好又快发展作出了重要贡献。今天，在这里召开全市气象工作会议，主要任务是全面回顾总结 2007 年工作，深入分析气象工作面临的新形势，围绕市委、市政府中心工作，安排部署 2008 年的气象工作。刚才，玉文局长做了具体安排部署，我完全同意，市防汛办、石泉、旬阳县分别介绍了气象工作中的经验和做法，讲得很好，

我都赞同，下面，我再做几点强调。

一、充分肯定 2007 年工作成绩

2007 年，我市气象工作坚持公共服务职能，强化预报预警作用，加大基础设施投入，突出防灾减灾能力建设，全市气象工作者团结拼搏，以干克难，奋力工作，为全市防汛抗旱，农业生产，人民生活，经济社会发展提供了优良的服务和保障，工作成绩突出，工作成效明显，市委、市政府都很满意。一是基础设施建设步伐加快。全市新一代天气雷达系统建成，探空雷达换型成功，10 个自动气象站建设和台站综合改造完成，1 个闪电定位系统和 2 个酸雨观测站投入使用。汉江流域气象预警中心业务平台、汉江流域面雨量系统和洪水等级预报系统、80 多个两要素区域加密自动气象观测站、市县可视会商系统和实景监测系统都建成投放使用。全市气象基础设施建设近 3 年来累计投入达到 5000 万元，气象基础设施面貌落后的状况有了根本改观。二是气象服务保障能力加强。全市气象公众服务、专业服务、生产服务作用进一步突现，服务覆盖面积和服务对象不断扩大，服务保障手段和产品更加丰富，所产生的社会效益和经济效益更加明显。气象部门提供的重要气象信息为各级党委、政府实施防灾抗灾、组织农业生产提供了重要决策依据，为最大程度减少经济损失和人员伤亡发挥了重要的预警和防范作用。据统计，全市气象部门先后发布重要天气报告 82 次，预警信息 29 期，短时预警（预报）23 次，《雨情通报》71 期，《送阅件》3 期，灾害评估报告 1 份，提供的信息数量大，质量高，得到了上级和各级地方政府的肯定和好评。2007 年，全市通过气象灾害预警信息手机短信服务、市县区电台、电

视台天气预报节目等平台 and 手段共发布气象预警信息 30 多万人次，指导了农业生产，方便了百姓生活。同时，努力创造条件，实施人工增雨，促进农业生产。全年实施人工增雨作业 13 次，作业影响面积 4000 平方公里，增加降水约 6500 万吨，尤其是汉滨、白河、旬阳等县利用人工增雨，一定程度上缓解了烤烟季节性雨水需求，效果明显。另外，全市防雷安全管理力度得到很大加强，全民防雷减灾意识有所提高，防雷减灾总体工作得到强力推进。三是工作机制更加顺畅。近两年来，市委、市政府一系列气象防灾减灾和气象工作决定和举措得到逐步落实，各级政府和部门对气象工作的认识得到深化，各级各部门增强了与气象部门的联系配合，对气象工作的支持的主动性越来越高，力度越来越大。去年，水利、气象、水文、水电厂、城区防汛办等部门组成的防汛抗旱会商系统运行顺利。气象、水利、国土、农业、民政等部门之间的沟通合作机制得到建立，灾情会商制度得到确立和完善。气象应急预案、专项预案、部门预案、区县预案和保障预案五项应急预案体系建设完成。各类气象行政执法检查 18 次，查处、办结和纠正各类违法案件 90 多起，气象执法力度大大加强。这些成绩的取得，得益于各级领导的高度重视，得益于各有关部门和单位的密切配合，更得益于气象系统广大干部职工的努力。在此，我代表市政府对各位为我市气象事业发展付出的艰辛努力表示衷心的感谢！

二、分析形势，深化认识，充分增强气象工作的紧迫感

当前，我国正处在全面建设小康社会的重要历史时期，气象事业在经济社会发展全局中的地位越来越重要，作用越来越突出，

任务越来越繁重，经济社会发展的各项工作的开展几乎都离不开气象工作的支持和保障。党的十七大明确提出要“强化防灾减灾工作”“加强应对气候变化能力建设”，中央 1 号文件强调要“充分发挥气象为农业生产服务的职能和作用”。省委十一届二次全会和省十一届人大一次会议也提出了“做好防灾减灾工作”的要求，这些都为气象工作提出了更高要求。从大的气候特征看，未来全球气候还将持续变暖，暴雨洪水、大面积干旱、高温热浪、低温冻害等气象灾害的频率和强度还将进一步加剧，气象对经济社会发展影响进一步加大，这就使得积极应对气象灾害已经成为各级政府的一项重要课题和任务。

从市情看，我市地处秦巴山区和南北气候过渡带，独特的地理位置和复杂的气候条件依然决定了干旱、暴雨、山洪等自然灾害频发不可避免。近年来，先后有 2002 年“6.9”宁陕四亩地镇特大暴雨洪水、2003 年“8.29”宁陕县城区特大暴雨洪水、2005 年“10.2”的汉江洪水、2007 年“8.7”岚皋等特大暴雨洪水连续发生，据统计，2001 年至 2007 年，安康先后因暴雨、洪水和滑坡、泥石流等多种自然灾害造成的经济损失达 60 多亿元。今年 1 月的低温雨雪冰冻又导致多个县区农作物、茶桑果经济作物、畜牧业等遭受冰冻灾害，损失不小。目前，全市经济社会发展正处在突破发展的关键时期，已经进入到一个新的发展阶段。全市粮食生产的稳定，畜牧、蚕桑等重点产业的发展，农业的全面增产增收，高速公路、大中型水利等重点工程建设，水毁修复、农村公路、新农村建设等惠民工程推进都要依靠气象部门的支持。这些形势，都使进一步加强气象工作显得更加紧迫和重要。

当前，我市气象防灾减灾工作仍然存在一些薄弱环节，主要表现为：重大气象灾害应急处置和防灾减灾机制仍需完善。灾害预警信息发布渠道亟待畅通，气象灾害综合监测能力有待提高，极端气象灾害科普宣传还需全面深入，气象现代科技的资金投入还必须加大，服务能力建设有待加快，全市气象工作总体发展形势仍然很紧迫，任务仍然很艰巨。各级政府、各有关部门要按照新形势下的要求进一步统一思想，深化对气象工作的认识，把支持做好气象工作当作以人为本，落实科学发展观，保障安康突破发展的重要工作摆上议事日程，努力创造良好的气象事业发展环境，使安康气象工作更好地为全市经济社会发展做好服务。

三、明确重点，加强措施，努力发挥气象服务保障作用

今年，我市气象工作的主要目标任务是：全面贯彻落实党的十七大精神和科学发展观，以现代气象科技为支撑，突出汉江干流、暴雨山洪和病险水库三大隐患，以暴雨监测为重点，以强化预报预警为手段，以细化预案和完善工作机制为基础，发挥气象防灾减灾效能，全面提高公共服务质量，促进安康实现突破发展。要完成这一任务，必须努力加快推进基础设施的建设和改造，进一步加强气象服务的主动性，努力提高防灾减灾能力建设，全市齐心协力，共谋气象事业发展，为全市经济社会发展做好服务。重点要围绕以下几个方面来开展工作：

（一）为重大决策做好服务。当前，我市正处在构建和谐安康，实现突破发展的关键时期，这要求气象工作必须要紧紧围绕全局工作和市委市政府中心工作来搞好保障和服务。要坚持气象为经济社会发展和人民福祉安康服务的宗旨，贯彻“公共气象、

安全气象、资源气象”的理念，面向决策、面向生产、面向民生，不断提高气象服务水平。要进一步增强气象为全面建设小康社会服务的能力，增强为农业产业加快发展服务的能力，增强为社会主义新农村建设服务的能力。要突出重点，加强在防灾减灾、重大活动、重大工程建设、重大举措落实等领域的服务。要及时准确的把气象信息传达到各级党委、政府的手中，为各级领导决策，组织安排工作提供有力的气象信息依据。全市各级各部门要把运用气象信息，进行科学决策，指导工作开展作为加强执政能力、领导能力和工作能力建设的重要内容来抓。

（二）为防汛抗旱做好服务。多年来，安康暴雨山洪频发和干旱共存的灾害现象一直未能缓解，防汛抗旱工作步步吃紧，一年比一年显得突出和重要。尤其近年来的防汛形势一直比较严峻，防汛工作成为各级党委、政府最重要的工作之一，成为广大人民群众最关注的焦点，这就要求各级气象部门必须要把为防汛抗旱做好服务当做头等大事来抓。当前，要抓住汛期到来之前有利时机，强化专业优势，总结经验，深入研究，完善制度，弥补不足，创新举措，提前谋划，提早动手，努力做好气象防汛的准备工作。近期，当务之急是各级政府和有关部门要共同推动区域自动雨量站的建设，各县（区）政府都要按照市政府办公室通知（安政办发〔2007〕119号）要求，做好选址规划，尽快落实资金，迅速组织工程实施，加强管理维护，提早做好调试运行；市县气象局要按照区域自动雨量站的建设要求提供技术支撑；确保在2008年汛期来临前完成全市164个区域自动雨量站的建设任务。同时，要加快预警信息电子显示屏建设进度。集中力量，在今明两年，加

快突发公共事件预警信息发布平台建设，在各乡镇、人口密集区域建立气象灾害信息发布电子显示屏，不断拓展广播、电视、互联网和手机短信等气象灾害预警信息传播渠道，把气象灾害预警信息、灾害防御措施、气象防灾减灾知识及时传达到基层。这两个工程是提高我市气象雨量监测和灾害预警工作的重点工程，各县区政府分管该项工作的同志要做好向主要领导同志的汇报，政府要进行专题研究部署，要倒排工期，优化方案，把钱用在刀刃上，让这两个工程发挥好效能。另外，要加强人工影响天气工作。气象部门要积极开发空中云水资源，健全作业安全生产责任制，完善作业规范和操作规程，减轻干旱、冰雹等气象灾害损失。各级政府要研究解决人工影响工作中的机构和经费保障问题，争取形成固定工作人员和固定资金双重保障机制。这两天，我市大部分地区的小雨一定程度上缓解了当前少雨偏干的形势，有关部门要抓住这一有利时机，尽快组织好春耕生产。

（三）为农业生产做好服务。农业与天气、气候密切相关。气象部门要充分利用卫星遥感、地理信息系统等现代技术和专业优势，及时发布和提供农业生产有关信息，要密切协同农业、林业、国土等部门，积极开展好为农服务。上个月的冰冻灾害，给我市部分县区农业和畜牧产业造成了一定损失，摒除自然因素外，不能排除我们对气象预报预测和预警信息重视不足，防灾意识淡薄的原因。当前，各级各部门要吸取冰冻灾害预防不足的教训，加强与气象部门的联系，高度重视气象预报预测和预警信息，高度关注气象灾害、农作物重大病虫害发生趋势、农作物产量预报和森林防火等方面的预报预测和预警信息，减轻气象灾害对农业

生产的损失，科学指导农业生产。

（四）为公众生活做好服务。随着经济社会发展，气象服务与公众生活越来越密切，已经形成了互相依存，共同发展的关系。今后一个时期，全市气象工作要继续深化对公众生活的服务工作，提高服务质量，扩大服务覆盖面。一要在抗灾救灾避灾上下功夫。着力加强气象灾害预警信息的发布应用，不断扩大预警信息的覆盖面，在第一时间向社会公众发布气象灾害预警信息。二要在深化传播手段和领域上下功夫。充分利用电视、电话、广播、报纸、互联网络、手机短信等传媒手段，努力扩大气象信息的传播途径。要加大投入，在学校、车站等人员密集场所，设立或利用现有的电子显示屏、公众广播、警报器等设施，接收和发布气象灾害预警信息。要推进气象信息进村入户工程建设，打通气象灾害预警信息进入偏远山区的通道，逐步消除气象信息服务的盲区。三要在加强气象灾害的应急处置上下功夫。按照“一年四季不放松、每个过程不放过”的要求，实行区域联防、上下联动、部门联合，全面加强气象灾害防范和应急工作。要在实践中不断完善各类气象灾害应急预案，完善应对各类气象灾害的具体措施和处置程序。要组织开展气象灾害风险普查，建立气象灾害风险数据库，加强灾害分析评估。各有关部门要各司其职，分工负责，做好气象灾害应急处置工作。要认真开展气象灾害隐患排查，重点加强对学校、医院等公共场所、人群密集场所的隐患排查和消除工作。四要加强气象防灾减灾等知识的宣传。要充分利用气象、教育、新闻等资源，建设气象科普教育基地，加强全社会尤其是对中小學生、农民群众的宣传教育，增强全社会防御气象灾害的意识。在

灾害易发多发区，要组织群众参与的防灾避灾演练，提高群众自救互救能力。五要做好公路、铁路、航运等交通气象保障。高度重视气象在交通安全中的保障作用，开展大风、能见度和结冰等监测，发布交通气象预报预警，为交通运输安全和应急救援提供保障。

（五）加强自身建设。要着力加强对气象灾害的监测，完善全市特别是重点产业区、中心城市、重点城镇、重要江河流域、地质灾害易发区等区域的综合气象监测网络。完善新一代天气雷达系统、气象卫星和气象灾害预警系统，完善雷电、大气成分、土壤墒情等专业观测网，提高对气象灾害及次生衍生灾害的综合监测能力。要不断提高预测预报的准确率，进一步完善全市气象灾害预测预报体系，着力加强汉江流域气象灾害预测预报能力建设，实现对各种灾害性天气的实时动态诊断分析、风险分析和预警预测，提高气象灾害预报的准确率和时效性。要深入研究气象防灾减灾工作，加强气象防灾减灾理论建设。要深入学习有关法律法规，公正执法，推进依法行政。要进一步加强职工培训，提高职工素质，不断创新气象文化，营造良好的工作和学习氛围。要加强人才队伍建设，打造一支服务意识强，专业本领高，技术过硬，吃苦耐劳的气象队伍。

气象工作涉及面广，任务繁重，需要各级政府和各有关部门共同支持和推进。各级政府要按照统一要求，继续认真贯彻落实市政府《关于加快气象事业发展的若干意见》，大力支持气象事业的发展，尽力为气象事业的发展提供政策和经费支持，突出解决气象项目建设、探测环境保护等问题。气象部门要抓住最近几年

国家加快气象事业发展的良好机遇，认真谋划，争取项目，以项目促发展，使我市气象事业在硬件设施的水平再上一个台阶。要积极主动服从和服务大局，研究气象用户需求，找准切入点，不断提高服务产品的针对性、实用性、准确性和时效性，满足地方经济发展和人民生活需要。发改、财政、农业、水利、防汛、林业、国土、城建等相关部门要按照职责，分工负责，积极配合，共同为气象事业的发展创造良好的外部环境。

同志们，面对新形势、新任务和新要求，安康气象事业发展的任务很重，市委、市政府及社会各界对气象部门的期望也很高。让我们团结一致，锐意创新，开拓进取，共同努力扎实做好各项气象工作，努力开创我市气象事业发展的新局面，为实现安康经济社会又好又快发展贡献力量！

送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 160 份