

安 政 通 报

第十五期

安康市人民政府办公室

2008 年 3 月 5 日

薛建兴同志在全市畜牧产业建设工作会上的讲话

(2008 年 2 月 25 日)

同志们：

这次全市畜牧产业建设工作会议的主要任务是，客观总结近年来畜牧产业发展经验教训，安排部署以月河川道百万头无公害瘦肉型商品猪为重点的畜牧产业建设工作。刚才，道云同志全面回顾了我市三年来的畜牧产业建设情况，安排部署了 2008 年畜牧产业建设工作，我完全赞同。下面，我再讲几点意见：

一、客观总结，坚定畜牧产业发展信心

近年来，市委、市政府始终把畜牧产业建设作为调整农业产业结构、增强农业综合生产能力、增加农民收入的一项重点工作来抓。经过全市上下的艰苦努力，畜牧产业经受住了生猪疫病的严重威胁和市场疲软的严峻考验，保持了持续快速发展的良好势

头。良繁体系和防疫体系正在逐步完善，以阳晨公司、民荣公司为代表的一批养殖、加工、储运企业已经建成投产，畜禽总量和质量效益都有了明显提高，畜牧总产值已经突破 40 亿元，比 2004 年翻了三番。畜牧产业已经成为农村经济增长、农民稳定增收的主导产业。这也充分说明市委、市政府大力发展畜牧产业的决策是正确的、是符合安康实际的。

从目前国际、国内畜牧产业发展的形势来看，猪肉消费需求仍然在上升，生猪市场的供需仍然处在不平衡状态。为扶持生猪生产，中省先后制定了生猪良种补贴、能繁母猪补贴、能繁母猪保险、生猪生产贷款、生猪调出大县奖励、规模养殖等方面的一系列扶持政策，扶持的项目和资金是有史以来最多的，覆盖面是最广的。同时，国家还进一步建立健全了生猪生产预警监测体系和信息报送与发布机制。这就为我市大力发展畜牧产业提供了市场机遇和政策机遇。

因此，各级各有关部门一定要进一步提高对畜牧产业发展的认识，坚定畜牧产业发展信心，坚持以现代农业发展理念为指导，以农民增收为目标，紧紧抓住当前的市场机遇和政策机遇，切实解决畜牧产业建设中的困难和问题，进一步加强良种繁育体系、防疫体系、市场体系、正大模式等方面建设，提高畜牧产业标准化和规模养殖程度，降低生产成本，努力实现我市畜牧产业突破发展。

二、明确任务，突出畜牧产业发展重点

（一）加强良繁体系建设，夯实畜牧产业发展基础。良种是

提高畜禽产品质量和效益的基础，是增强市场竞争力的核心。要按照“省管原种场、市管良种扩繁场、县管商品代场”的原则，加快生猪良种繁育体系建设步伐。各级农业、财政部门要认真组织实施国家生猪良种补贴项目，积极争取国家对生猪良种场建设和开展生猪人工授精所需的良种猪精液补贴政策。加强生猪人工授精操作人员的技术培训，加快生猪品种改良，提高生猪良种化水平和养殖效益。2008年，省上计划在关中、陕南、陕北各建1个原种猪场，在10个设区市各建1个良种扩繁场，在生猪生产基地县建设30个商品代场。农业、发改、财政等部门要注意积极与省上衔接，争取省上对我市倾斜支持。

（二）加强正大模式建设，提高畜牧产业生产效益。一是大力发展优质高效安全饲料，推广应用配合饲料，提高饲料转化率，严格控制饲料价格上涨，降低生猪生产成本。要严格规范饲料、饲料添加剂等投入品的使用，确保猪肉产品质量安全。各县区今年应拿出一定的资金扶持当地有一定规模的饲料生产企业，确保畜牧业稳定发展。同时，各县区要结合生物质能源项目，大力发展高产红苕，农村沼气建设项目必须向畜牧产业强乡镇倾斜安排，积极推广“苕、畜、沼、种植业”循环生态农业模式。二是加快标准化圈舍建设。努力完成10.8万平方米标准化种猪圈和30万平方米标准化育肥猪圈建设任务，从而改善生猪生长环境，缩短饲养周期，降低疫病风险。三是扶持生猪规模养殖。没有规模就没有效益，规模养殖是生猪生产发展的趋势。要因地制宜，合理布局，完善生猪产业发展规划，大力推行标准化规模养殖和家庭

适度规模养殖。要把生猪标准化规模养殖场（小区）的建设纳入基本建设计划，对圈舍改造、粪污处理以及水、电、路、防疫等配套设施建设给予适当扶持。发改和农业部门，要积极做好国家生猪标准化规模养殖项目的申报和组织实施工作。

（三）加强防疫体系建设，抵御畜牧产业疫病风险。要认真抓好口蹄疫、高致病性猪蓝耳病、猪瘟等重大疫病的强制免疫工作，坚持春秋两季集中免疫与平时补免相结合，规范免疫程序，健全免疫档案，确保免疫质量。以规模养殖场为重点，推行新型二维码耳标，建立生猪疫病可追溯体系。完善生猪防疫工作考核办法，严格实施防疫目标责任制和责任追究制。要深化畜牧兽医体制改革，加强乡镇畜牧兽医站和村级防疫员队伍建设，落实村级防疫员补助经费。紫阳、宁陕、白河、岚皋四县务必尽快完成畜牧兽医体制改革，确保防疫工作需要。为解决能繁母猪因疫病捕杀与意外死亡补偿标准不一致的问题，省上决定从2008年开始，对已投保的能繁母猪，因发生疫病需要扑杀的，除了由财政按国家规定标准给予补助外，与保额之间的差额部分由保险公司予以赔付，请农业局和保险公司抓好落实。

（四）加强市场体系建设，规避畜牧产业市场风险。目前，我市已成功引进了以阳晨公司、民荣公司为代表的一批养殖、加工、储运龙头企业，并已经建成投产。当务之急是如何加快畜牧产业建设，满足龙头企业生产需求。要大力发展畜牧产业专业合作经济组织，提升畜牧产业化水平。要建立畜牧产业发展基金和生猪专业协会发展基金，促使专业合作组织、养殖户、龙头企业

结成紧密的利益共同体，提高畜牧产业市场化程度，逐步形成“政府推动、龙头带动、市场拉动”的畜牧产业发展格局。

三、强化措施，实现畜牧产业突破发展

（一）加强领导。发展生猪生产不仅是产业发展的需要，也是稳定生猪和猪肉价格，控制副食品价格上涨、防止通货膨胀的重要措施。要全面落实“菜篮子”一把手负责制，及时研究解决基地建设、品种改良、疫病防治、屠宰加工、贷款担保、保险体系建设等方面的问题，促进生猪生产，稳定市场供应。各县区委、政府要真正把畜牧产业建设列上重要议事日程，县区常委会每半年、政府常务会每季度要研究一次畜牧产业建设工作。以月河川道百万头商品猪基地为主的强乡镇，每月要召开一次党委会，研究解决实际问题。要层层签订目标责任书，切实将责任落到实处。

（二）加大投入。各级党委、政府要认真贯彻落实市委、市政府《关于加快畜牧产业发展的决定》精神，制定出台各项优惠政策，加大投入力度，加快畜牧产业发展。一是切实保证政府投入的到位。市县两级要保证财政资金年增加 10% 的投入水平，全市对畜牧产业的投入总量不得低于 1200 万元。月河川道三县区的财政资金增加的幅度应高于全市平均增加水平，并向 20 个基地乡镇倾斜，重点用于良种繁育、疫病防治、技术培训、奖补等关键环节。要捆绑各类涉农项目建设资金，重点用到畜牧产业重点乡镇的水电路圈厕沼等基础设施建设上。农业和科技部门要进一步加大对畜牧产业科研、推广经费投入力度，积极组织畜牧课题组，扎实开展月河川道流域无公害三元杂交瘦肉型猪生产基地的科技

示范与推广。二是要努力挖掘民间资本。要继续深入宣传发动，因势利导，充分发挥政策引导和典型示范带动作用，把群众发展畜牧产业的信心树立起来，使群众真正看到发展畜牧产业带来的实实在在的效益，主动自觉投资发展畜牧产业。三是加大信贷投入。银行业金融机构要加强和改进对发展生猪生产的金融服务，加大生猪产业链各环节信贷资金的投放力度，切实解决贷款难问题。要密切关注生猪和猪肉市场变化，深入生猪养殖户（场），了解资金需求情况，主动开展贷款服务。要根据目前生猪生产形势和国家对生猪生产的扶持政策，扩大信贷范围，提高信贷额度，延长贷款期限，积极探索信贷支农的有效方式，为生猪生产提供有效的信贷支持。四是国土部门要落实规模化养殖用地政策。对农村集体经济组织、农民、畜牧业合作经济组织按照乡（镇）土地利用总体规划，兴办规模化畜禽养殖所需用地按农用地管理。其他企业和个人兴办或与农村集体经济组织、农民、畜牧业合作经济组织联合兴办规模化畜禽养殖所需用地，实行分类管理。畜禽圈舍等生产设施及绿化隔离带用地按照农用地管理；管理和生活用房、饲料储藏用房、疫病防控设施、硬化道路等附属设施用地，比照农村集体建设用地管理，依法办理农用地转用审批手续。五是继续开通畜禽产品运载“绿色通道”，保证鲜活畜禽产品的运销畅通。六是积极争取和落实国家对生猪生产的各项扶持政策。要进一步完善能繁母猪保险政策和办法。对能繁母猪保险实行单独核算，保额、保费和政府补助标准保持不变。保险公司要继续加大宣传力度，切实提高服务水平，积极做好保险查勘理赔工作，

不断扩大保险覆盖面，力争能繁母猪“应保尽保”。省上计划在 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日，对养殖户（场）饲养的能繁母猪补贴在现行每头 50 元的基础上增加到 100 元。请农业、发改、财政部门注意衔接，积极向省上争取。

（三）典型带动。要继续按照“强村大户、典型带动”的思路，着力抓好 20 个畜牧强乡镇、400 个专业村、5000 个专业大户，市县区农业局要带头抓好 30 个专业村。县区委书记、县区长每人抓一个强乡镇，县区四大班子处以上领导每人包抓一个乡镇。各级各部门要结合新农村包建工作，每个单位在每村包抓 5 个以上标准化养猪大户。400 个乡镇党委书记、乡镇长每人抓一个示范村，副职领导包抓一个重点村，每村发展 5-10 个标准化养猪大户，要把以生猪为主的畜牧产业作为强乡镇的工作重点，逐步形成一乡一业，一村一品。

（四）强化服务。一是要充分结合扶贫培训、阳光培训等工程，重点加强科学饲养、疫病防控等方面的培训，提高养殖户科技兴牧的能力。同时，要继续加大对县区书记、县区长、农业局长、强乡镇的书记、乡镇长培训，使各县区和强乡镇的一把手进一步明确畜牧产业建设的工作重点、关键环节和基本技术，逐步把他们培育成科技型、效益型的产业建设主体。组织和人事部门要进一步加大人才引进力度，切实解决专业技术人员缺乏的问题。二是要进一步深化农口事业单位改革，逐步推进科研、技术推广一体化进程，真正将科学、实用的畜牧产业技术推广到千家万户。三是要进一步加强农村信息化建设，及时、准确、有效地向广大

养殖户提供市场供求、优良品种、先进技术、重大疫情信息，指导他们合理安排生产、科学养殖畜禽。

（五）严格奖惩。严格奖惩是畜牧产业发展的重要保障。各级督查部门要进一步加大对畜牧产业建设工作的督查力度，坚持不定期督促检查与定期检查、定期通报评比相结合。对月河川道百万头商品猪基地所涉及的汉滨、汉阴、石泉三县区、20个基地乡镇要实行更严格的考核，实行建设进度月报制。基地建设领导小组每个季度要进行一次全面督查，确保工作落到实处。要进一步加强离职从事畜牧产业干部的督促、检查、考核和管理。要建立和完善目标责任考评制度，建立更为科学、合理的指标体系，继续把畜牧产业发展作为衡量县域经济发展水平的重要指标，并纳入县域经济社会发展和目标责任制之中进行考核。

同志们，畜牧产业发展关系千家万户，是一项庞大的系统工程，让我们以更加求真务实的精神，进一步创新思路，扎实工作，努力实现我市畜牧产业的突破发展。

送：市委有关工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

市中级法院、检察院，各新闻单位。

中、省驻安有关单位。

发：各县、区人民政府，市政府有关工作部门。

共印 125 份