

安 政 通 报

第十四期

安康市人民政府办公室

2008 年 3 月 5 日

薛建兴副市长在全市水库移民工作会议上的讲话

(2008年3月7日)

同志们：

这次全市水库移民工作会议的主要任务是进一步解放思想，提高认识，落实工作任务，强化项目管理，努力推动水库移民工作持续健康发展。刚才，吴局长对2007年全市水库移民工作作了客观的总结，对2008年全市水库移民工作作了具体的安排，石泉、汉阴两县移民局的负责同志就项目管理和报账工作作了很好的交流发言，我完全赞同。省移民办对这次会议十分重视，毛敏副主任亲临会议进行指导，并作了重要讲话，希望大家认真贯彻落实。下面，我再讲几点意见。

一、提高认识，增强做好水库移民工作的责任感

2007年，在市委、市政府的领导和省移民办指导下，全市移

民系统紧紧围绕我市经济社会发展目标，认真贯彻落实国发〔2006〕17号文件精神，积极探索新形势下水库移民工作方法和思路，扎实推进全市新建和在建电站移民搬迁安置工作，库区和移民安置区基础设施条件有了较大改善，移民的生产生活水平得到进一步提高，各项工作都走在了全省的前列，为我市移民脱贫致富、库区经济发展、构建和谐社会做出了积极贡献。

一是全面落实了国务院17号文件精神。按时完成了涉及9县区10座大中型水库的农村移民人数、身份核实，上报和审定工作，共核实确认农村移民94087人。按期编制完成了移民后期扶持5年规划，并率先通过省上评审，成为全省其他11个市87个县区规划编制的蓝本。严格按照中、省、市移民后期扶持政策规定和直补资金兑现程序，将2180多万元直补资金及时足额发放到36000移民手中。同时，还全面完成了2006至2007年度的340余个项目建设任务，完成投资1732.2万元。

二是完成了汉江水电开发移民安置。截止2007年12月底，蜀河、旬阳、白河3座电站全部上马，移民搬迁安置工作也取得了突破性进展。其中：旬阳电站实物指标调查工作全面完成，目前正在紧张有序地编制移民安置规划；蜀河电站于12月顺利实现了截流，移民安置规划已通过相关部门的评审；白河电站建设的前期准备工作积极有效，于12月28日正式进点；喜河电站移民安置已通过中省市有关单位验收，目前已全面进入后期扶持阶段。

三是维护了库区经济社会稳定。安康库区的历史遗留问题较多，随着后期扶持政策的深入落实和新建、在建电站移民搬迁安

置工作的不断推进，我市水库移民上访频率呈逐年上升的趋势。为进一步搞好库区维稳工作，市县区政府及各级移民部门积极安排部署维护稳定工作，加大了移民后期扶持政策的宣传和信访案件处理力度，先后投资400余万元，解决了安康库区4个贫困村和380多户移民历史遗留问题和生活困难问题，有效地化解了矛盾，维护了库区稳定。

在充分肯定成绩的同时，我们也应该清醒地看到，我市水库移民的生产生活仍比较困难，移民安置区的基础设施还比较落后，库区经济社会发展依然缓慢。一些地方还存在思想认识不到位、项目实施进度缓慢、项目管理不够规范、相关部门配合不力的问题。

今年是全面实施大中型水库移民后期扶持政策的第一年，也是维护社会稳定的关键年。做好水库移民工作，是促进城乡、区域协调发展的重大举措，是帮助移民脱贫致富、促进库区发展的必然要求，是维护农村稳定、社会安定的迫切需要，是关心弱势群体、改善民生的具体体现，是保障我市水电事业持续健康发展的重要条件。各级各有关部门要结合当前市委、市政府开展的以“安康突破发展”为主题的解放思想大讨论活动，站在构建和谐安康的高度，进一步充分认识新形势下移民工作的重要性，进一步增强做好水库移民工作的责任感和紧迫感，真正做到心系移民、服务移民。

二、突出重点，扎实做好今年水库移民各项工作

今年的水库移民工作要以邓小平理论和“三个代表”重要思

想为指导，坚持以人为本，全面贯彻落实科学发展观，切实做到工程建设、移民安置与生态保护并重，继续按照开发性移民的方针，进一步完善扶持方式，加大扶持力度，改善移民生产生活条件，逐步建立促进库区经济发展、水库移民增收、生态环境改善、农村社会稳定的长效机制，使水库移民共享改革发展成果，努力实现库区和移民安置区经济社会可持续发展。

（一）启动实施大中型水库移民后期扶持规划

今年是大中型水库移民后期扶持规划的启动实施年，各级各有关部门必须高度重视。要严格规范直补资金发放程序和渠道，确保2007年至2008年度2180万元的直补资金按期、足额发放到移民手中。要继续加强对后期扶持规划项目的管理，确保项目设置符合当地实际、符合移民意愿，确保项目资金真正用到移民身上。要认真实行项目建设招投标制度，严把工程质量关和检查验收关，高质量、高标准地完成今年3400万元的水库移民后期扶持项目建设任务，真正让移民群众受益。由于历史和政策的原因，小型水库移民和非农业安置移民未能纳入新的移民后期扶持规划，各级政府要积极探索扶持办法，采取项目扶持、水电企业帮扶、纳入低保等措施，切实解决好小型水库移民和非农业安置移民的生产生活困难问题，从而进一步改善移民生产生活条件，促进经济发展，增加移民收入。

（二）加快库区经济社会发展

一要加快库区和移民安置区基础设施建设。加快库区和移民安置区基础设施建设，是实现库区可持续发展的必然要求，是推

进库区新农村建设的重要任务，也是当前库区群众迫切需要解决的问题。安康库区移民为国家重点工程建设做出了巨大贡献，库区移民虽然经过了十年的后期扶持，但由于当时国家的搬迁补偿和后期扶持标准低，再加上自然条件限制，至今还有相当一部分移民生产生活困难，库区基础设施落后、发展不平衡的问题日益突出，直接影响和制约了当地经济社会发展。因此，市、县区要按照统筹规划、重点突出、分步实施的原则，在积极争取中央资金用于库区基础设施建设的同时，各级财政都要进一步加大对库区基础设施建设的投入力度，加强库区基本口粮田及配套水利设施建设，加强库区交通、供电、通信和社会事业等方面的基础设施建设。中省安排的小型农田水利、农村饮水、农村公路、农电网改造、农村沼气等基础设施建设项目，要积极向库区倾斜、向移民倾斜，逐步解决库区基础设施薄弱的问题。

二要加快库区经济发展。加快库区经济发展是解决库区一切问题的关键。各级政府要立足资源禀赋，面向市场需求，采取有效措施，进一步调整优化产业结构布局，大力发展二、三产业。要充分发挥库区水面、生物、旅游等优势，大力发展库区特色产业和一村一品，加快产业化经营步伐；要加大移民就业培训，有组织地搞好劳务输出，要通过贴息贷款、投资补助等方式对移民能够直接受益的生产开发项目给予支持，努力增加移民收入。

三要加快库区社会事业发展。库区农村教育、卫生、文化等社会事业发展滞后，各级各有关部门要加大对库区社会事业发展的支持力度，优先安排教育、卫生、文化等社会事业建设，加快

库区社会事业发展步伐。

四要加大库区扶贫开发力度。水库移民的贫困发生率较高，各级各有关部门按照“渠道不乱、用途不变、捆绑使用、各记其功”的原则，进一步加大对库区的扶持力度和项目资金的整合力度，最大限度地提高项目实施效益。

（三）加强新建水库移民安置工作的规范化管理

要进一步加强对接阳、蜀河、白河、三河口等新建电站水库移民安置工作的行业指导、协调服务、监督检查和规范管理；要认真贯彻国务院471号令要求，进一步加大督促检查力度，对于未按有关规定实施移民安置工作的项目，该补救的补救，该叫停的叫停，必须切实维护移民群众的合法权益。省上要求尽快完成2006年7月1日到2007年12月31日期间新建、在建大中型水库移民人数核定登记工作，各级各有关部门务必高度重视，认真搞好核查，按要求及时上报，坚决杜绝少报、漏报现象的再次发生。

（四）加强水库移民后期扶持资金管理

后期扶持资金属于政府性基金，各级财政、纪检、监察、审计和移民管理机构按职责分工，严格按照“收支两条线”要求，加强对后期扶持资金征收、拨付、使用的监督、管理和审计，以确保资金及时足额征缴和后期扶持基金的专款专用。后期扶持基金直补到人的，用于项目扶持的，必须按项目制定年度资金使用计划，必须建立完整的移民个人档案和后期扶持资金发放记录。后期扶持资金年终结余，可以结转下年度继续使用。要坚定不移地执行报账制，确保项目扶持资金全部用于项目建设，今年的项

目资金报账率必须达到95%以上。要坚决杜绝乱收乱卡和截留、挤占、挪用移民扶持资金现象的发生，对将移民扶持资金用于非移民区，乡镇之间随意调整项目资金和转移移民资金用途的问题，要一查到底，严厉追究当事人的责任，决不姑息迁就。

（五）加大信访案件查处力度

各县区政府、各级移民部门要把不出现群体性上访事件作为水库移民工作的一个基本要求，作为检验政策落实与否的一个重要标志。要及时排查矛盾，切实解决移民反映的问题，防止问题升级恶化，努力把矛盾化解在萌芽状态，把问题解决在基层。要建立健全突发事件应急机制，切实做到快速反应、及时报告、从容应对，努力维护库区稳定，确保水库移民工作快速、有效推进。

三、强化措施，努力开创水库移民工作新局面

（一）加强领导

各级各有关部门要切实加强对移民工作的组织领导，把水库移民工作摆上重要议事日程。要按照水库移民工作属地管理，各级政府是责任主体、工作主体和实施主体，主要领导是第一责任人的要求。各县区要逐级落实工作责任，层层明确工作任务，层层签订目标责任。要加强移民管理机构，完善工作机制，配备得力人员，保障工作经费；相关领导干部要经常深入基层调查研究，及时发现和解决解决移民工作中出现的各类问题；要进一步完善目标责任考核制度，将移民工作纳入目标责任考核，逐步建立健全抓落实的机制。努力形成主要领导亲自抓，分管领导具体抓，齐抓共管、真抓实干的良好工作局面。

（二）加大宣传

一是要加大移民后期扶持政策的宣传力度，使移民群众正确理解中央政策，让移民真正感受到党和政府的温暖。二是要大力宣传移民后期扶持工作的典型经验和成绩，客观评价移民工作中存在的问题。三是要积极引导移民群众消除消极埋怨情绪，克服“等、靠、要”思想，以合理合法的方式表达利益诉求，调动和发挥广大移民群众建设家园的积极性和创造性；要加强移民安置区基层组织建设，提高党组织的凝聚力和战斗力，发挥广大党员的先锋模范作用，积极引导移民充分发挥主观能动性，通过自力更生改变贫穷落后状况，通过共同努力实现水库移民的安居乐业。

（三）加强队伍建设

移民部门是移民工作的组织者、管理者和服务者，必须进一步加强移民队伍建设，提高为移民部门的服务发展的能力。各级移民部门要制定科学合理的培训计划，编写切实可行的培训教材，采取多种形式，分期分批对移民干部进行培训，要重点加强移民干部思想政治、政策理论、廉洁自律、工作方法、产业建设等方面的培训，确保移民干部理解政策不偏差，执行政策不走样，移民系统的领导干部要多关心移民疾苦，倾听移民呼声，不断提高移民干部的组织、协调、管理能力和为移民服务的能力，加快移民扶持由“输血”到“造血”的转变，保证水库移民工作顺利开展。

（四）加强督查

各级督查部门要进一步加大督查力度，定期不定期地对后期

扶持资金的发放情况，扶持范围、扶持标准、扶持年限、扶持规划实施情况，库区和移民安置区基础设施建设情况，移民生产生活水平情况进行督查，市政府将根据督查结果进行通报。

同志们，做好新时期水库移民工作，任务艰巨，责任重大。让我们以更加务实的工作作风，进一步强化措施，认真落实各项水库移民后期扶持政策，妥善解决库区移民生产生活中的困难问题，努力加快库区经济建设步伐，为库区社会稳定和水电事业又好又快发展做出新的贡献。

送：市委有关工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

市中级法院、检察院，各新闻单位。

中、省驻安有关单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 190 份