

# 安 政 通 报

第十期

安康市人民政府办公室

2008 年 2 月 25 日

---

## 方玮峰代市长、何少华副市长 在全市安全生产工作会议上的讲话

（2008 年 2 月 19 日）

### 方玮峰代市长的讲话

同志们：

春节收假不久，市政府就召开全市安全生产工作会议，总结过去一年的工作，表彰奖励先进，激励后进，对新的一年工作进行全面安排部署，这充分体现了市委、市政府对安全生产工作的高度重视。关于去年工作的总结和今年工作的安排部署，少华同志还有一个内容全面的讲话，请同志们认真贯彻落实。这里我要特别肯定的是，春节休假期间，全市上下按照市委、市政府的要求，毫不放松地狠抓安全生产工作，特别是公安交警、交通运管、

安监部门的同志牺牲了假日，始终奋战在一线，切实加强监管，保持了安全生产形势的平稳，为全市人民欢度春节创造了良好氛围。在此，我首先向春节期间为全市安全稳定作出贡献的同志表示亲切的慰问和衷心的感谢！

今天参加全市安全生产工作会议，是我到安康工作后参加的第一个专业性会议，主要有三个方面的意思：一是带头把安全生产工作作为一把手工程来抓；二是与大家一起共同探讨建立和完善安全生产工作长效机制问题；三是当前仍处于春运高峰期，全国两会召开在即，提醒各级不得麻痹大意，要继续高度警惕，落实各项严管措施，发展当前比较稳定的安全生产形势。下面，我简要讲几点意见。

### **一、充分认识做好安全生产工作的极端重要性**

去年，在市委、市政府的正确领导下，全市上下牢固树立安全发展理念，按照中、省关于加强安全生产工作的一系列安排部署，狠抓安全生产责任制的落实，深入开展重点行业和领域的安全生产专项整治，进一步完善安全生产事故应急管理，有针对性地加强道路交通安全管理，取得了安全生产“四项指标”全面下降的佳绩，圆满完成了省政府下达的考核控制指标，受到了省政府的表彰奖励，安全生产工作为全市经济社会又好又快发展做出了积极贡献。但是，越是在形势好转的时候，我们越要保持清醒头脑，居安思危，防范于未然。人的生命是最宝贵的，生命权益是最大的权益。我们要充分认识安全生产的长期性、艰巨性和复杂性，充分认识我市目前安全生产形势趋于好转但还没有根本好

转，安全生产的基础还很薄弱的现实，各级政府和有关部门都要进一步增强责任感、紧迫感和危机感，高度重视安全生产工作，切实履行好确保一方平安的政治责任。

## **二、认真贯彻落实“安全第一、预防为主、综合治理”的方针**

要严格落实安全生产责任制，完善安全生产管理的体制机制，严格执行安全生产的各项规章制度，确保安全生产监管主体和企业安全生产责任主体的责任全面落实。各级安监部门要承担起安全生产综合监管的职责，加强督促检查和责任追究，着力推进安全生产责任、措施的落实，努力提高全社会的安全责任意识。各有关部门要继续深入开展道路交通、煤矿和非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹和民爆物品、公共聚集场所消防安全等行业和领域的安全专项整治。特别是道路交通安全，始终是我市安全生产工作的突出重点，各县区、各有关部门要紧盯不放，坚决打好道路交通安全治理攻坚战。要不断完善应急管理体系，建立健全市、县区安全生产应急救援指挥机构，加快安全生产信息平台建设，提高事故灾难应对能力。

## **三、坚持依法治安，重典治乱**

要坚决贯彻执行《安全生产法》等法律法规，抓好安全生产风险抵押管理和建设项目安全设施“三同时”制度的落实，切实增强政府、企业和全社会的安全生产法制观念，把安全生产建立在法制管理的平台上。要建立健全党委、政府统一领导、相关部门共同参与的执法机制，加大安全监管力度，认真查处安全事故，

严格实行“双向”责任追究制度。要坚决按照市委、市政府关于加强安全生产和道路交通安全管理工作的一系列指示精神，全面落实严管重处各项措施。以严格执法、严格管理，确保我市安全生产形势的进一步稳定好转。

#### **四、努力营造全社会重视、关心、支持安全生产工作的浓厚氛围**

要以科学发展观和安全发展理念统领安全生产工作，充分调动和发挥各方面的积极性，把加强安全生产建立在全社会更加关注、更加支持、广泛参与和共同监督的基础之上。要积极开展安全生产宣传活动，推动安全发展理念以及安全生产法律法规、安全知识进企业、进乡村、进学校、进社区。要认真接受群众监督、舆论监督、社会监督，使安全生产领域的非法违法行为和不法分子无处藏身。

#### **五、加强对安全生产工作的组织领导**

各级政府要坚持把安全生产和经济社会发展各项工作同规划、同部署、同推进，促进安全生产和经济社会发展相协调。各级政府都要把安全生产工作作为一把手工程，主要领导负总责、亲自抓，分管领导要全力抓。定期组织分析安全生产形势，及时研究解决工作中存在的重点、难点问题，把握安全生产的特点和规律，制定源头治本的工作措施，建立安全生产长效机制。要落实好企业法定代表人负责制度，把企业安全生产责任细化落实到班组、到人头。要奖罚分明，对安全生产好的单位和干部予以表彰奖励，对安全生产长期被动的单位要予以批评和处罚，对忽视

安全生产造成重大后果负有领导责任的干部要依纪依法严肃处理。

## 六、抓好当前特别是“两会”期间的安全生产工作

这次会议以后，各级政府、各部门要专题研究一次安全生产工作。按照全市安全生产工作会议的要求，以道路交通安全为重点，进一步排查和消除安全隐患，要特别重视当前春运和全国“两会”、我市“两会”期间的安全生产及稳定工作，确保这一期间的安全稳定。

安全生产是各级政府的首要职责，尤其是在安康这样一个经济欠发达的山区市，交通基础设施相对滞后，公路等级低，道路交通安全监管难度大。随着发展的进程不断推进，尤其是矿产资源的加快开发，煤矿和非煤矿山安全管理的任务越来越繁重。同时，高速公路、铁路复线等工程工程加快建设，不安全因素不断增加。尤其今年将迎来“两会”、奥运会、纪念改革开放 30 周年等重大活动，国家对安全生产工作提出了新的更高要求，中央政治局常委周永康同志对安全稳定工作亲自讲话进行安排部署。我们一定要始终绷紧安全生产这根弦，一刻也不能放松警惕，要把确保安全生产作为我们的基本理念和工作方法，认真抓好。其中还包括灾害防范、社会稳定等等。要进一步落实安全生产各项责任制，把责任落实到每个安全监管对象，落实到每一个领导、部门和具体责任人，把安全监督检查贯彻到日常工作当中，以对人民群众生命财产安全高度负责的态度，常抓不懈，抓实抓好。近年来，我们安全系统的干部职工也付出了艰辛的努力，全市安全生产形

势持续好转，希望同志们继续发挥好的作风，努力把我们的基础、好的形势保持下去，为经济社会健康发展创造良好环境。同时，我个人也将全力支持安监部门开展工作。

同志们，抓好安全生产虽然任务艰巨，困难不少，只要我们在市委、市政府的坚强领导下，全市上下坚持以科学发展观为统领，牢固树立安全发展理念，全面落实安全生产的各项措施，上下齐力，各方联动，就一定能够打好 2008 年安全生产攻坚战，实现全市安全生产状况的持续明显好转，就一定能够为全市的经济社会发展创造一个安定和谐的环境，安全生产工作一定能够迈上一个新的台阶。

# 何少华副市长的讲话

同志们：

市政府召开的这次全市安全生产工作会议，主要任务是传达贯彻全省安全生产工作会议精神，总结 2007 年全市安全生产工作，表彰先进，分析当前安全生产形势，明确 2008 年工作重点。刚才，延清局长做了一个全面的工作报告，总结成绩客观实在，安排工作全面具体，符合我市的实际，我完全同意。会议对 2007 年安全生产目标责任制考评先进单位进行了表彰奖励；市政府与各县区、各有关部门签订了 2008 年安全生产目标责任书。特别是新近到任的方玮峰代市长参加了今天的会议并作了重要讲话，高度评价了大家的工作，对做好 2008 年的安全生产工作提出了希望和要求。这是方市长到安康工作后参加的第一个专业性会议，充分体现了他对安全生产工作的重视和支持。各县区、各部门要认真学习贯彻方市长的讲话精神，进一步明确目标，落实责任，强化措施，全力抓好 2008 年安全生产工作。下面，我再讲几点意见：

## 一、认清形势，进一步增强做好安全生产工作的责任感和紧迫感

2007 年，全市各级各部门牢固树立科学发展观，紧紧围绕中、省、市关于切实抓好安全生产工作的一系列决策部署，按照安全生产“落实年”、“攻坚年”的要求，认真落实安全生产责任制，坚持依法行政，强化安全监管，深入开展安全生产专项治理，保持了安全生产形势的稳定好转。全年共发生各类事故 494 起，

同比下降 31 %；死亡 127 人，同比下降 47.5 %；受伤 479 人，同比下降 40.2 %；直接经济损失 481 万元，同比下降 12.8 %。全面完成了省政府下达我市的控制考核指标。建明书记在 1 月 11 日全市安全生产电视电话会议上用“天道酬勤”四个字对奋战在全市安全生产战线的同志们付出的艰辛努力给予了充分肯定。

总结过去一年的工作，主要呈现以下几个特点：一是各级各部门领导对安全生产工作的重视程度普遍提高。各县区、各部门都很好地树立了安全发展意识，统一了思想，明确了目标，强化了措施，细化了任务，夯实了责任。坚持主要领导亲自抓、分管领导具体抓，及时研究解决了安全生产工作中存在的困难和问题，一级抓一级，一级对一级负责，确保了安全生产各项工作措施的落实。二是安全监管力度不断加大。全市各级各部门深入开展多种形式的联合执法活动，严格市场准入，狠抓薄弱环节，加强事故查处，及时排查整改了各类重大事故隐患，有效打击了违法违规生产经营行为，严肃查处了有关责任人，以儆效尤，起到了较好的警示教育作用，增强了监管主体和企业安全生产主体的责任意识。同时，以道路交通、非煤矿山、烟花爆竹、危险化学品、煤矿、消防等行业为重点的专项整治收到了预期效果，有效地预防了各类事故的发生。三是严格责任落实，强化指标控制。全市上下全面推行安全生产目标管理，层层签订安全生产目标管理责任书，分解落实事故控制指标，进一步完善了目标管理考核办法和考核标准，将安全生产纳入政绩考核的重要内容，实行量化考核和“一票否决”，把安全生产责任制进一步落实到基层，落实到

企业。同时，各级各有关部门都严格按照“四不放过”的原则，对涉及安全生产事故的责任人员给予党纪、政纪处分，进一步强化了安全生产责任意识。2007 年的安全生产工作实绩表明，安全生产工作抓与不抓不一样；常抓与间断抓不一样；一般地抓与严抓细抓不一样。安全生产工作必须“严”字当头，在“实”字上下功夫。

在肯定成绩的同时，我们还要清醒地认识到我市安全生产工作仍然存在着基层基础工作薄弱、安全防范意识不强、部分单位和同志麻痹思想严重等问题。必须时刻保持清醒头脑，充分认识到安全生产工作的严峻性、艰巨性和长期性，切实增强责任感和紧迫感，以对党和人民生命财产安全高度负责的精神，扎实解决好安全生产方面存在的突出问题，毫不松懈、持之以恒地做好安全生产各项工作，确保全市安全生产形势的持续稳定好转。

## **二、突出重点，夯实责任，切实做好 2008 年安全生产工作**

今年是安全生产“隐患治理年”，各县区、各有关部门要紧紧围绕“隐患治理年”的有关要求，继续深化重点领域安全专项整治，强化综合治理，进一步规范安全生产秩序；继续深化事故隐患治理和危险源监控，推进源头治本，进一步巩固和发展来之不易的安全生产形势。要重点抓好以下几个方面的工作：

第一，要突出抓好重点行业和领域的安全生产专项整治。各县区、各部门要在去年整治的基础上，尽快拿出各项安全生产专项整治的工作方案，按照“先易后难”的原则，稳妥操作，稳步

推进。尤其是要切实抓好道路交通、煤矿和非煤矿山、危险化学品、民用爆破器材、烟花爆竹、建筑施工和人员密集场所消防安全等方面的安全隐患整治工作。另外，对电力、特种设备、旅游、教育等行业和领域，也要组织开展安全生产专项整治，全面排查治理隐患，确保安全。在这里我特别要强调的是，目前正值春运高峰，“学生流”、“民工流”在近期将会再次形成高峰，各级各部门要严格按照市委、市政府关于加强道路交通安全管理的规定，继续全面落实道路交通安全严管重处措施，确保不发生重特大事故。交通运管、公安交警部门要按照去年省政府办公厅文件要求和市政府办的协调意见，抓紧进行公路运输车辆 GPS 和行车记录仪的安装使用，以提高道路交通安全管理水平。

第二，要进一步强化安全生产源头监管。要严把高危行业市场准入关。凡生产经营达不到法律、法规规定条件的，主管部门一律不予审批；对现有企业，未取得安全生产许可证的，一律予以关闭；对新办企业，未申办安全许可证的，不予办理开工建设行政许可手续。要严把建设项目安全设施“三同时”关。在各类项目建设中，严格按照有关规定，确保各类安全设施建设与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用，以提高事故防范能力和灾害事故处置能力。全面推安行全生产标准化工作。通过标准化建设，督促企业查找和整改事故隐患、更新设备、完善制度、加强管理，提高员工素质，实现本体安全水平。加强安全培训，不断提高群众的安全防范意识和安全技能。

第三，要加强应急救援管理工作。完善和落实应急预案，出

现问题，要按预案紧急处置，这也是考验我们每一级政府和各部门执政能力、执行能力的一个重要标准。应急救援预案要定期组织演练，通过演练，进一步提高实战能力。要不断完善安全生产应急管理的协调机制，提高应急管理和救援工作的效率和效果，切实做到统一指挥、反映灵敏、协调有序、运转高效。加强安全生产综合监管与应急救援指挥平台建设，充分利用现代化的信息技术提升安全生产监管水平和应急救援指挥能力。

第四，要进一步完善安全生产责任机制，强化安全生产责任追究，努力在提高安全生产执行力上取得新突破。强化政府监管主体责任，落实行政首长安全生产负责制。各级政府主要负责人是本地区安全生产第一责任人，必须全面履行法律法规规定的各项职责，研究解决安全生产重大问题，建立健全政府及相关部门安全生产责任制，把安全生产纳入政绩业绩考核体系，完善安全监管体制机制，推动安全生产与经济社会的协调发展。要进一步强化企业安全生产的主体责任，落实企业法定代表人安全生产负责制。企业一把手对本单位安全生产全面负责，必须认真执行安全生产法律法规和各项政策，保障安全生产所必需的投入，完善安全生产基础设施和基本条件，加强安全生产基础管理，建立自我约束、自我完善、持续改进的安全生产长效机制。要认真贯彻落实国务院《安全生产事故调查处理条例》。规范责任追究程序，严肃事故查处和责任追究，推动安全生产责任的落实。

**三、强化领导，狠抓落实，努力开创全市安全生产工作的新局面**

从一定意义上讲，抓不抓安全生产工作是衡量领导干部责任心强不强的重要尺度；安全生产工作做得是否有成效，也是衡量一个县区和部门工作水平的重要方面。各县区、各有关部门的领导干部，一定要从坚持科学发展、构建和谐社会和立党为公、执政为民的高度出发，切实摆好安全生产与改革、发展、稳定的关系，努力把中、省、市关于做好安全生产工作的要求贯彻好、落实好。

一要强化领导，明确责任。各级各部门要把安全生产工作摆上重要议事日程，市、县区政府常务会和部门行政会议要坚持每季度研究一次安全生产工作，经常分析安全生产形势，深入把握安全生产的规律性和特点，抓紧解决安全生产中的突出矛盾和问题，有针对性地提出加强安全生产工作的政策举措，真正使安全生产做到年年抓，月月抓，天天抓。各级主要领导是安全生产的第一责任人，要负总责、亲自抓。分管领导是直接责任人，要抓部署、抓落实。要进一步完善目标管理考核办法和考核标准，将安全生产纳入各级领导政绩考核的重要内容，实行量化考核和“一票否决”。

二要密切配合，形成合力。安全生产不是一个部门的事，是全党、全社会的共同责任。公安、交通、国土、交警、公路、消防、质检等有关部门，除了各司其职，各尽其责，抓好各自领域的安全生产工作外，还要密切配合安监部门，加强安全生产工作的检查指导，推进全社会安全水平的不断提高。

三要转变作风，狠抓落实。对加强安全生产工作，中、省、

市已经作出了一系列部署，制定了不少法律法规和政策措施，许多要求已是三令五申，但安全隐患仍然存在，安全生产事故仍时有发生，关键是已确定的政策措施没有真正落实到位。今后，要进一步严肃法纪，做到政令畅通、令行禁止。对玩忽职守、不负责任、管理不善导致事故发生的有关人员要严厉查处、决不手软。总之，要用铁的纪律、铁的手段抓安全、抓落实、抓查处，确保全市安全生产工作警钟长鸣、平稳推进、扎实有效、防患未然。

同志们，安全生产只有起点，没有终点。2008 年安全生产工作的目标任务已经明确，让我们以奋发有为、只争朝夕的精神状态，以坚持不懈、深入细致的工作作风，狠抓各项任务和工作措施的落实，努力实现安全生产形势的稳定好转，为和谐安康建设创造更加优良的安全环境。

---

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

---

共印 200 份