

安 政 通 报

第六期

安康市人民政府办公室

2008 年 2 月 20 日

邹明同志在全市国税工作会议上的讲话

(2008 年 2 月 18 日)

同志们：

在欢乐祥和的气氛中我们度过了 2008 年新春佳节，春节刚过，全市国税系统的各级领导同志团聚在这里，总结 07 年度的工作，共谋今年的发展，安排落实以组织收入为重点的各项工作，这是认真谋划新年度工作的一个良好开局。

刚刚过去的 2007 年，我们坚持以科学发展观为指导，经过全市人民的共同努力，不仅全面实现了省委、省政府下达的目标责任考核指标，而且也全面超额完成了市委、市政府追加的经济发展任务。经省统计局指令性评估认定，全市完成国内生产总值 189.9 亿元，增长 12.6%，经济增长实现了历史性突破，质量效益

发生了明显变化；全社会固定资产投资达到 147.7 亿元，增长 36.5%，其中地方固定资产投资完成 99.1 亿元，增长 39.3%，一批基础设施、特色产业、城市建设和社会事业项目建成运营或开工建设，有力地拉动了经济社会发展；全市财政总收入突破 20 亿元大关，增长 56.4%，其中列入省上考核的一般预算收入完成 5.81 亿元，增长 43.2%，全面落实了关注民生的各项政策，切实保障了基础建设的配套投入，及时兑现了全市公务员和事业单位工作人员的津补贴，财政的公共服务能力有了新的提高；城镇居民可支配收入、农民人均纯收入分别达到 8051 元和 2256 元，增长 17.4% 和 15.5%，在经济发展中广大人民群众享受到了改革发展的成果，生活水平和生活质量有了相应的提高。这些成绩渗透着国税干部的心血和汗水，标志着我们在突破发展的征程上迈开了可喜的一步。更重要的是，极大地增强了全市人民突破发展的信心和决心，在实践中进一步激发了各级各部门的创业热情和检验了我们的工作。

在过去的一年里，全市国税系统紧扣省国税局和市委、市政府的工作部署，坚持以“三个和谐”统筹税收工作全局，以“四化管理”提升税收工作水平，以“四大能力”建设税收干部队伍，以“四项机制”推动税收工作发展，不仅积极理顺税收征管体制，全面完成了国税收入任务，而且内部管理也可圈可点，文明行业的整体水平进一步提升。市委、市政府对国税工作是满意的，社会各界对国税工作是肯定的。在此，我代表市委、市政府向市国税局领导班子和全市国税系统干部表示衷心的感谢和诚挚的问

候！

这两天，我翻阅了市国税局的工作总结和三大本质量报告，与合斌局长就今年的国税工作进行了研究，下面，我简要的谈谈我的认识 and 市政府的要求。

一、认真总结工作

总结好去年的工作，是做好今年工作的基础。2007 年国税系统的工作，可以概括为“六个新”。

一是税收收入有新突破。按照税收计划与经济发展目标、财政预算安排、重点税源基础“三对接”的思路，科学测算编制税收计划；着力解决税收与税源背离问题，积极理顺水电、烟草等行业的税收征管体制；加强税收分析，强化重点税源监控管理，使税基、税源、税收、征管有机结合，实现了税收收入质量与增速的双提高。2007 年全市国税收入完成 85517 万元，比上年增收 13395 万元，增长 18.57%。全市国税收入占 GDP 的比重提高了两个百分点，税收增长与经济总量增长进一步协调。在全市财政总收入中国税系统的收入占 40%。

二是税源管理有新举措。深入开展税源税负调研，完善收入分配分析预测制度，建立健全了税收分析、纳税评估、税务稽查的互动机制。在综合分析全市的基础上，认真查找税负偏低原因，向市政府提出了三条提高宏观税负的建议。运用对比分析的方法形成了《税收收入分析报告》、《税收征管质量与效率分析报告》和《税种管理分析报告》，这是安康国税征管史上一次具有创新意义的有益尝试，在全市起到了积极的表率作用。

三是服务经济有新作为。自觉服从和服务于经济社会发展大局，全面落实促进就业再就业、支农惠农、激励企业技术创新、促进循环经济发展、能源资源节约以及公益捐赠税前扣除等各项税收优惠政策，全年按政策减免增值税 2280 余万元，促进了地方经济和企业的发展。全面开展“两个减负”工作，积极为纳税人提供优质服务，深入开展税收服务新农村建设活动，赢得了企业和农民的赞誉。

四是内部管理有新特色。积极引入以“目标、执行、监督、评价”为主要内容的绩效管理机制，把现代管理方式——绩效管理与“创佳评差”竞赛活动有机结合起来，制定了定位准确、目标明确、责任落实、量化考核、全程控制、过程监督、奖罚分明的《安康市国税系统绩效管理暨“创佳评差”竞赛活动考核办法》，变管理制度的压力为机制激励的动力，进而转化为工作的创新能力，这些经验是值得全市大力推广和在目标责任考评中借鉴的。

五是依法治税有新成效。对电力、医药、烟草、纺织、矿产、商业等 6 个行业的税负水平及其变化趋势进行了监测和分析评价，对 228 户税负异常的疑点纳税人进行了纳税评估。加强税务稽查与税源管理的配合，以全面实施重点企业分级分类检查为突破口，提升稽查的管理效能。2007 年，共查补税款、罚款、滞纳金共计 3287 万元，入库率 100%，稽查收入占税收收入的比重比全省平均水平高 1.9 个百分点。进一步规范了税收秩序，震慑了涉税违法犯罪行为，提高了纳税人税法遵从度。

六是国税形象有新提升。取得了“四个第一”的优异成绩。

在市文明委组织的 28 个创佳评差单位中综合得分名列第一，在市监察局组织的 51 个行业部门政风行风评比中名列第一，在参评的 12 个执法部门中名列第一，在政风行风万人问卷调查活动中群众满意率名列第一，市国税局及 10 个县区局均为 2007 年度政风行风免评单位。石泉县国税局办税服务厅荣获 “全国巾帼文明示范岗” 荣誉称号，旬阳县国税局办税服务厅等 3 个基层单位被授予陕西省 “巾帼文明示范岗” 荣誉称号。这些殊荣充分表明，安康国税是我市政风建设和文明建设中的一面旗帜。

二、突出工作重点

市委、市政府确定 2008 年全市生产总值增长 12%，全社会固定资产投资增长 22%，财政总收入增长 30%。要求财政收入比上年净增 6 个亿，国税、地税、财政系统各承担两个亿。同口径净增两个亿，对国税系统来讲，既是一个新的历史起点，也是检验国税人的一次新挑战。

综合分析我市经济发展态势和税源基础，完成今年的国税征收任务是可能的，必需的，也是有压力的。我说可能，是因为我市经济正处在持续快速增长时期，特色产业和企业的综合效益开始释放，一批工业项目将陆续竣工运营，有一定的新的经济增长因素。今年 GDP 预计达到 220 亿元，按你们提供的国税占 GDP 的比重计算，国税收入提升的空间还比较大。尤其是固定资产投资规模不断加大，今年可达到 180 亿元，汉江干流三座电站全面开工，三条高速公路决战在安康，一批基础设施、特色产业、城镇建设和社会事业项目将陆续开工建设，税收肯定会有一个较大的

增长，再加上一些政策性增收因素和你们正在积极争取的税收征管体制的调整，税收增长的基础条件比上年更加有利。我说必需，是因为我市正处在突破发展的关键时期，各方面对财政支出的需求很高，我们落实“八大民生工程”的有关政策，支付加快基础设施建设的配套投入，增加公共产品和公共服务的供给能力，应对各种突发性灾害和处置各类社会矛盾，都需要财政拿钱。如果不努力增加收入，政府就难以履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务的职能，这是我们必须面对的客观现实，也是国税服务地方发展的主要着力点。我说有压力，是因为我市经济总量比较小，税收来源还很有限，保持税收持续快速增长的基础还不稳固，近两年税收一直保持较快增长，去年国税增幅已达 18.6%，收入基数比较高，同时还存在一些税率调整等政策性减收因素，完成今年收入任务确实有一定的压力。但综合分析国税、地税、财政三系统的收入增速，国税是有较大增收空间的，去年国税增长 18.6%，地税增长 38.9%，财政增长 184.2%。因此国税增收基础优于地税和财政。只要我们真正从思想上高度重视，工作上夯实措施，行动上步调一致，完成今年的任务不仅是有把握的，而且还应该多做些贡献。市委、市政府相信国税系统的全体干部职工，一定会满怀信心，迎难而上，超额完成今年国税收入任务。

三、促进突破发展

科学发展观的第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调持续，根本方式是统筹兼顾。科学发展观要求今年的国税工作要更好地促进安康突破发展，统筹做好各方面工作，充

分发挥税收增加财力、调节市场、调整分配的作用。

努力做到“三个促进”：一是促进绿色产业的率先突破。充分发挥税收职能作用，积极争取绿色产业的税收扶持政策，着力培育安康茧丝、秦巴医药、健康食品、绿色能源、金州矿产、生态旅游等特色产业的快速发展，这是安康突破发展的基础，也是税收持续增长的基石。二是促进民营经济的快速增长。我市已全面完成国有企业改制任务，民营经济已经成为安康突破发展的主体力量。国税部门要认真贯彻《中小企业促进法》和省委、省政府《关于加快发展非公有制经济的指导意见》，积极运用税收优惠政策，促进非公有制经济的加快发展。三是促进经济持续协调发展。认真贯彻落实国家促进资源综合利用，生态环境建设的税收政策，支持绿色资源的积累、开发和保护，扶持循环经济、环保产业和生态建设，积极开展水资源税的调查研究，为开征水资源税奠定基础。

认真把握三个关注：一是关注三农。农业、农民、农村问题始终是全局工作的重中之重。要认真贯彻今年的中央一号文件，坚持城乡统筹发展，落实涉农税收优惠政策，支持新农村建设、产业化经营、基础设施配套和新技术推广，促进农业发展，农民增收和农村稳定。二是关注民生。民生问题是和谐社会建设的根本。税收部门要更好的运用税收政策的杠杆作用，认真落实省政府“八大民生工程”的有关措施，为下岗失业职工、残疾人员、大中专毕业生和复员退伍军人的就业再就业提供宽松的税收政策环境。认真贯彻国家各项税收优惠政策，鼓励全民创业，把关注

民生的各项政策落实到位。三是关注诚信。要把税收诚信体系建设作为今年的一项重要工作来抓。深入推进“五五”普法工作，加强以法治税、依法征管，加大税收政策宣传力度，提高全社会的税法遵从度，全面落实执法责任制，规范税收执法，优化纳税服务，加快建设纳税信用体系，促进社会诚信体系建设。

四、提升整体素质

新形势、新任务给国税工作提出了新的更高要求。全市国税系统要以科学发展观为统领，树立税收经济观、税收科技观、税收法治观、税收民本观、税收质量观、税收效率观等现代税收理念，进一步提升国税队伍的整体素质，在全市经济社会发展中更好地起模范带头作用。

要主动融入大局，在突破发展中起模范带头作用。要继续保持和发扬良好的精神状态、任务观念和争先意识，紧扣实施突破发展、构建和谐安康这个主题，研究全市经济发展态势，主动出主意当参谋，全面完成税收任务，就是最直接、最有说服力的服务大局、支持发展。

要深入研究政策，在服务经济中发挥模范带头作用。随着经济发展，国家税收政策不断有新的调整和完善，全体国税干部尤其是领导同志，一定要认真研究各种税收政策、国家的宏观经济走势，研究资本市场运作，才能真正为企业服务到位，为政府当好参谋。要充分发挥税收促进经济社会发展的杠杆作用。

要强化服务意识，在优化环境中起模范带头作用。各级国税部门要切实转变观念，改进作风，主动为基层搞好服务、为企业

排忧解难、为群众多办实事。要按照你们提出的“心系纳税人，服务零距离”的服务理念，进一步简化办税程序，创新服务方式，实现网上受理、网上办结，缩短办结时限，提高工作效率和服务水平。要端正服务态度，摆正自己位置，切实尊重纳税人，密切税务机关与纳税人的关系。

要推进依法治税，在依法行政中起模范带头作用。各级税务部门要坚持“依法征税、应收尽收、坚决不收过头税、坚决防止和制止越权减免税”的组织收入原则，严格按照法定权限与程序，执行各项税收法律法规和政策，规范执法，公正执法。

要注重加强学习，在机关建设中起模范带头作用。各级税务部门要做建设学习型机关的榜样，鼓励税务干部养成良好的学习习惯，形成浓厚的学习氛围，学习新知识，掌握新本领，开阔新视野，勤于学习，善于思考，勇于创新，完善与工作相适应的知识结构和技能结构。

要加强作风建设，在狠抓落实上起模范带头作用。毫不放松思想建设、业务建设和作风建设，配好配强基层单位的领导班子。切实加强干部队伍建设，大部分税收干部处在执法的第一线，必须在思想上严格要求，工作上强化管理，生活上切实关心，牢固树立依法行政、依法治税、廉洁征税的意识，切实增强任务观念、目标观念和责任观念，从加强教育培训入手，靠队伍建设来促进今年的各项工作。要高度重视党风廉政建设，继续抓好政风行风建设，实现税收执法和行政管理公开、公正、透明，进一步健全和完善权力监督制约机制，树立安康国税良好的社会形象。

今年国税收入任务比较重，这是必需完成的硬任务和考核国税工作的硬指标。这次会上市局要将任务分解落实到各征收单位，市政府也将把这个任务同步同口径下达到各县区政府，从年初开始就要紧张行动起来，做到均衡组织收入，争取全年主动。市政府对国税工作是相当重视的，各县区也是关心支持的，市政府要求各县区政府要更加支持国税系统的工作，切实帮助解决工作中的具体问题，在收入不断增长的同时尽力提供经费支持和提高奖励标准，为国税工作创造更好的环境和条件。

讲了这么多，归结起来就是完成今年的国税收入任务，以增收的实际行动推动安康突破发展！

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 200 份