

安康市人民政府办公室文件

安政办发〔2012〕29 号

安康市人民政府办公室 关于印发 2012 年安康市应急管理 工作要点的通知

各县区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构：

现将《2012 年安康市应急管理工作要点》印发给你们，请结合工作实际，抓好贯彻落实。

二〇一二年三月二十九日

2012 年安康市应急管理工作要点

2012 年全市应急管理工作的总体要求是：以贯彻落实《中华人民共和国突发事件应对法》为主线，以建设美好安康为目标，以实施《“十二五”期间安康市应急体系建设规划》为抓手，以加强能力建设为重点，全面推进我市应急管理工作再上新台阶。

一、制定实施好“十二五”期间突发事件应急体系建设规划。省政府已印发了《“十二五”期间陕西省突发事件应急体系建设规划》（陕政发〔2011〕79 号），“十二五”规划重点建设 7 大类 17 个项目总投资 4.56 亿元，《规划》的编制与实施，对于全面推进应急体系建设，克服应急管理工作薄弱环节，提升预防与应急准备、监测与预警、应急处置与救援、事后恢复与重建的能力，保障生命财产安全，促进美好安康建设具有十分重要的意义。各级各部门要按照“规划引领，项目带动，以点带面，整体推进”的思路，认真制定本级规划，做好各级应急体系建设相关规划的衔接工作；要研究项目，策划项目，包装项目，争取项目，跟进全省的发展步伐，跃居全省发展的前列；要切实履行各自职责，严密组织，密切配合，认真做好《规划》的实施，确保《规划》各项任务的顺利完成。

二、努力提高应急值守工作效率。一是强化值班工作。各级各有关部门要严格执行领导带班和 24 小时值班制度，严肃值班工作纪律，主要领导和分管应急处置工作的负责同志要确保 24 小时联络畅通。要选派年富力强、熟悉业务、工作责任心强的干部值班，重要岗位及节假日和重大活动期间要充实力量，切实做到任

务到岗、责任到人、管理到位，严禁出现缺岗、脱岗现象。值班人员要做好值班记录，加强对苗头性、倾向性、预警性信息的收集、汇总和分析研判工作，妥善保管值班记录档案。二是认真做好应急平台三级值守管理系统应用工作。各县区、各有关部门要按照市政府办《关于做好应急平台三级值守管理系统应用工作的通知》要求，确定1名工作人员作为系统应用的信息员及日常维护的管理员，配备专用应急值守计算机、彩色打印机、读卡器和登陆卡，认真做好基础数据录入工作，要确保系统安全，确保与政府电子政务内网的网络畅通，确保应急值守工作高效规范。三要强化督查。要加强对各级各部门应急值守工作的督导检查，定期不定期进行交流和通报值守情况，要建立常态值班和应急值班相结合的快速响应机制，确保全市应急值守系统反应迅速、政令畅通、运转高效。

三、认真做好信息报送工作。信息报告是应急管理的重要环节，各县区、各部门必须高度重视，继续加大工作力度。一是严格报送时限。要按照《安康市突发公共事件总体应急预案》要求，发生特别重大、重大、较大突发事件，以及在敏感地区、敏感时间可能演化为特别重大、重大、较大突发事件相关信息，都要向市政府报告，最迟不得超过2小时。信息报告要做到报送及时、要素完整、重点突出、数据翔实、表达准确、文字精炼。对于迟报、谎报、瞒报和漏报突发公共事件信息的要依法追究有关人员的责任。要加强信息研判，规范信息的首报、续报和终报工作。二要拓宽突发事件信息报告渠道。进一步建立健全信息报告工作制度，畅通信息报送渠道，通过聘请基层信息员等办法，壮大信息员队伍，确保第一时间掌握相关情况。通过建立社会公众报告、

举报奖励制度等多种方式，从各种途径获得突发事件的苗头性信息，不断拓宽信息报告的渠道。三要完善信息综合处理机制。要进一步改进和完善信息报送、综合、汇总等方面规章制度，针对领导关心的重点问题、社会关注的热点问题和苗头倾向性问题，加强汇集分析、综合研判，为领导决策提供参考。四要建立预警信息通报与发布制度。要充分利用广播、电视、互联网、手机短信、电话、宣传车等各种媒体和手段，及时发布预警信息。

四、狠抓应急预案修订完善工作。各级各部门要按照要求，做好应急预案修订完善工作，继续推进总体预案、专项预案的修订和基层预案的编制工作，提高预案的实用性和可操作性。建立预案动态管理制度，完善预案修订流程，形成预案编制、报批、审核、发布、备案、评估、修订的管理机制，不断提高预案管理标准化、规范化水平。强化应急预案演练，增强突发事件防范应对能力。各县区及市直有关部门要制定年度演练计划，重点对高风险地区、高危行业和基层组织的应急预案演练，加强跨部门、跨地区、跨行业的综合演练，通过演练检验预案、完善预案、锻炼队伍、磨合机制。

五、积极开展基层应急示范点建设。各县区、各有关部门要按照《安康市创建省级基层应急管理示范点标准》，在对已建成的示范点进行再完善、再规范的同时，今年至少要创建 3 至 5 个基层应急管理示范点，力争全市新创建 4 个省级、10 个市级、30 个县级基层应急管理示范点。示范点要坚持以抓机构、抓预案、抓队伍、抓宣传、抓信息、抓排查、抓保障、抓培训、抓演练、抓联动这“十抓”为突破口，以信息早报告、苗头早预防、隐患早排查、矛盾早化解、事件早处置“五个早”为重点，不断深化基

层应急管理示范点创建活动，总结推广建设经验，以点带面，推广基层应急管理规范化建设，推进全市基层应急管理工作深入开展。同时，要加快应急避难场所建设，指导各县区依托广场、绿地、公园、学校、体育场馆等公共设施建设应急避难场所，完善相关设施，落实管理单位责任。今年要在汉滨、旬阳、紫阳城区建设3个标准化应急避难场所。

六、积极稳妥推进应急平台体系建设。市政府常务会议已通过了《安康市应急平台建设方案》，市财政从今年起分3年安排市应急平台建设资金，市应急办要按照市政府的部署，坚持“统筹规划，分步实施；因地制宜，整合资源；注重内容，讲求实效；技术可靠，适度超前；立足当前，着眼长远”的原则，进一步优化建设方案，加强与省应急办的汇报沟通，结合江南城区机关北迁，落实建设场所，搞好项目审批和招投标等工作，力争2013年前全面完成市级应急平台建设和市级应急专项数据的采集、加工和综合应用。旬阳县应急平台建设要同市应急平台建设同步进行，要尽快制定建设方案，落实建设资金和建设场所，要在十县区真正起到示范带头作用。其它县区应急平台也要早安排、早部署、早落实，力争2014年前全面完成县区应急平台建设任务，全面实现国家、省、市、县四级应急平台互联互通和信息共享。

七、不断提升公众的危机意识和应急能力。继续加强应急管理信息报送工作。各县区政府办每月向市政府办报送应急工作动态、应急演练、预案管理、宣传培训、应急交流、理论研究等方面的信息不得低于12条，市直有关部门每月报送信息不得低于6条，认真落实应急管理信息通报、考核、奖励制度，始终保持全省领先地位。办好“安康市应急管理网站”，使其成为交流经验、

传递信息、服务公众的重要平台。扎实推进《陕西省公众应急指南》的发行工作，积极开展应急管理培训，增强基层领导社会管理和应对处置突发事件能力。指导社区、学校、企业等单位，开展形式多样、内容丰富的应急避险常识宣传活动，努力增强公众防灾减灾意识，提高应急自救互救能力。

八、扎实作好突发事件的应对工作。突发事件应急处置与救援，是应急管理工作的核心。事件发生后，事发地在做好上报信息的同时，一是要做好先期处置。要不等不靠，积极主动地进行先期处置，尽最大可能防止事件扩大、蔓延或升级。二是及时启动应急预案。事发地政府要根据事件类型和标准，及时启动相应类别、级别的应急预案、应急处置机制和应急救援机制，组织和动员一切力量和资源立即展开处置和救援行动。三是有关领导要及时到场。负责处置此类事件的指挥部领导、相关负责人，要及时赶赴现场，担负起现场指挥调度、综合协调、组织管理、应急保障等方面的职责，有序有力有效地指挥处置，防止现场出现无指挥、无调度、无协调、无保障等混乱问题。四是应急保障要迅速有力、不惜代价。各相关部门和有关方面必须服从指挥，全力配合，联防联控，人力、物力、财力、设施设备以及其它应急救援救灾所需要的物资要及时保障到位。五是善后处理要稳妥。要从维护社会和谐稳定的大局出发，坚持以人为本原则，切实维护和保障人民群众的根本利益，要充分听取专家和一线专业人员的意见建议，做好灾后生产生活救助、救抚、安置、补偿、理赔等后续工作。

九、切实加强自身建设。各县区、各有关部门要强化以人为本、服务全局的理念，树立居安思危、强化责任意识的意识，认真履

行工作职能、切实提高工作效率。一是要主动向主管领导汇报，争取主要领导和分管领导对应急管理工作的重视；要加强横向联系、沟通，争取有关部门的理解和支持；二是要强化应急值守职能，确保信息灵通；要强化综合协调职能，确保令行禁止；三是要加强日常管理，做好突发事件的应急处置；四是要积极为应急管理工作创造条件，各县区要把应急管理日常管理经费纳入财政预算，市直有关部门也要安排一定的经费用于日常应急管理工作；五是要充实应急管理人员，要切实将责任心强、业务能力精、综合素质好的干部选拔到应急管理岗位，不断优化应急人才结构；市直有关部门要结合各自单位和行业特点，配备专（兼）职应急管理工作人员；六是要建立健全各项规章制度，用制度管人，用制度管事；要切实加强应急管理法律法规和业务知识的学习，用理论武装头脑，用理论指导实践。

主题词：应急管理 要点 通知

抄送：市委各工作部门，市人大常委会办公室，市纪委办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

安康市人民政府办公室

2012年3月29日印发

共印 55 份