

安 政 通 报

第十六期

安康市人民政府办公室

2012 年 3 月 8 日

徐启方同志在全市应急管理工作会议上的讲话

(2012 年 3 月 6 日)

市政府召开这次会议专题安排部署应急管理工作，体现了党委、政府对应急管理工作的重视，也体现了新形势下加强应急管理的重要性和紧迫性。刚才，省应急办张主任作了重要讲话，对我市工作提出了明确要求和更高的希望，大家要认真学习领会，抓好贯彻落实。

在市委、市政府的正确领导和省应急办的精心指导下，“十一五”以来我市应急管理工作经历了从无到有、从小到大、逐步加强的过程。一是应急管理体制机制不断完善。市上在 2006 年 6 月成立了市应急委员会，2007 年 10 月成立了市应急办，各县区都成立了应急管理办事机构，在镇村、学校、社区、企事业单位组建了工作机构和应急队伍，市委、市政府在机构设置、规划编制、

预案制订、队伍建设、物资保障等多方面给予关心支持，为应急工作顺利开展提供了组织保障。**二是应急预案体系和队伍建设得到加强。**市委、市政府印发了《安康市突发公共事件总体应急预案》，此后相继编制了 26 个市级专项预案和 35 个市级部门预案，目前全市已编制各类预案近 8000 件，基本形成了横向到边、纵向到底的预案体系。同时，市上依托消防部队组建了市应急救援支队和 13 支专业应急救援队伍。全市已组建各级各类应急救援队伍 2000 支、2.9 万人；几年来组织了 700 多次大规模的演练，增强了实战能力。**三是基层应急管理工作初显成效。**扎实推进以“四进”、“五有”为主要内容的基层应急管理模式，应急管理进社区、进乡村、进学校、进企业，基层单位做到有组织机构、有应急预案、有救援队伍、有物资保障、有科普宣教，全市已建成 50 个基层应急管理示范点。**四是应急处置能力稳步提升。**通过规划引领、项目带动，推进应急平台建设，提升了应急管理信息化、规范化水平，增强了防范和应对突发事件的能力。近年来妥善处置了一系列重特大突发事件，锻炼了队伍，积累了经验，使全市应急管理工作经受住了检验和考验。我市也被省政府授予全省应急管理工作先进单位，在起步晚、条件相对较差的情况下，取得这样的成绩非常不容易，凝聚着各县区、各部门的艰苦努力，特别是广大应急干部发扬恪尽职守、无私奉献、任劳任怨的精神，非常敬业，也非常辛苦。借此机会，我代表市委、市政府向全市应急战线的同志们表示衷心的感谢！

下面，我就做好当前和下一阶段应急管理工作讲几点意见：

一、要深刻认识应急管理工作面临的新形势新任务

应急管理是各级政府的重要职责，是加强和创新社会管理的重要内容。随着经济社会的快速发展，我们面临的形势更加复杂，不确定因素明显增加，应急管理在促进发展和构建和谐社会中的地位和作用越来越重要，面临的任务也更为艰巨。

首先，加强应急管理是促进安全发展、维护公共安全的必然要求。安全发展既是科学发展的重要内容，又是科学发展的重要保证。当前正处于工业化、城镇化快速发展时期，各种传统和非传统的、自然的和社会的、国际的和国内的风险、矛盾交织并存，公共安全面临的形势更加严峻。安全是人的最基本需求。以人为本，首先要以人的生命为本；科学发展，首先要安全发展。只有人的安全得到保障，才能充分激发人的创造力和活力；只有最大限度地减少事故，社会生活才能稳定有序；只有尊重规律、讲究科学、防止事故，才能实现又好又快的发展。所以说应急管理工作面临着促进安全发展、维护公共安全、保护群众利益的重任，事关国泰民安，任务重、责任大。

其次，加强应急管理对我市来讲显得尤为关键和重要。不管是有效应对自然灾害，还是维护安全生产、道路交通、消防、公共卫生等公共安全，我市应急管理面临的任务都十分艰巨而繁重。一是我市是自然灾害频发多发地区。汉江流经境内 7 县区 340 公里，流域面积 100 平方公里以上的河流 73 条，年均降水量 800 至 1200 毫米，降雨严重分布不均，灾害性天气多发，而且我市的防洪减灾体系薄弱，从 1983 年以来，全市平均每 3 年就要发生一次大的暴雨洪水灾害。同时，安康境内山高谷深，最高海拔 2965 米，最低海拔 170 米，山地面积占 92.5%，地质环境脆弱，断裂构造发

育，属全国地质灾害多发、易发区，据国土部门统计，地质灾害中、高易发区面积占全市国土总面积的 61.6%，全市受洪涝、地质灾害威胁以及居住在海拔 800 米以上的群众达 88 万人，滑坡、崩塌、泥石流等地质灾害给群众生命财产带来了巨大威胁。二是以道路交通为重点的安全生产形势严峻。随着我市公路通车里程的不断增长，机动车和驾驶人数量的持续攀升，目前全市公路通车里程已达 2.3 万公里，高速公路从无到有已达 500 多公里，全市驾驶人已达 36 万多人，机动车保有量超过 33 万辆，人流、车流、物资流急剧增长，但又面临着警力不足、低等级道路比例大、安全配套设施建设滞后等问题，当前正处在一个道路交通快速发展和事故高发并存的关键时期，重特大事故时有发生。三是公共卫生事件防控难度增大。虽然我市近年来未发生大的公共卫生事件，但随着人员流动的加剧，重特大疫情和群体性不明原因疾病有随时发生的可能，食品药品安全隐患依然存在。同时，我市有各类学校 1322 所，在校生近 50 万人，维护学校公共卫生安全的任务也很艰巨。四是影响社会稳定的因素还比较多。近年来全市维稳形势总体较好，但不稳定、不确定的潜在风险仍然较多。随着社会转型，各种利益关系更加错综复杂，社会矛盾比较突出，诱发群体性事件因素增加。对我市来讲，应急管理工作显得尤为重要、尤为关键。无论是自然灾害还是其他突发事件的发生都牵动各级党委、政府的大量精力，给人民群众生命财产安全带来严重威胁，并引起社会的广泛关注。处理好了就可以化解矛盾，凝聚人心；如果应对失误，就会酿成更大的灾难，就会激化矛盾、失去民心。应对突发事件的能力和绩效，已经成为考验政府公共管理水平和

行政能力的重要标志。

加强应急管理工作，是全面履行政府职能的内在要求和重要举措，是维护公共安全、社会稳定和群众利益的重要保障。各级各部门一定要充分认识应急管理工作的新形势下的重要性和必要性，切实增强责任感、紧迫感，树立危机意识、忧患意识，切实把这项工作抓紧抓好。

二、全面提升我市应急管理工作水平

当前和今后一个阶段，我市应急管理工作要以提高应急能力为核心，进一步完善应急管理体制机制，继续加强应急预案体系建设，加快应急平台、应急队伍建设，加大科普宣教力度，深入推进基层应急管理工作，全面提升我市应急管理水平。重点要抓好以下几项工作：

一要进一步完善应急管理机制。结合我市实际，首先要完善隐患排查监控机制。要依法落实各级政府、部门及基层组织、单位、企业的突发事件隐患排查监控责任，建立健全对各类隐患的排查、登记、评估、检查、监控、整改制度。重点加强对洪水、地质灾害隐患点的排查、监控和预警，做到“镇自为战，村组自救、预警到户”；加强对道路交通、消防、矿山、危险化学品、烟花爆竹、建筑工地、旅游景点等方面的隐患排查监控，逐步建成覆盖全市的突发公共事件监测网络。要关注难点热点问题，加强各类矛盾纠纷的排查化解，解决好群众关心的就业、就学、就医、养老和“三农”等社会热点难点问题，切实维护社会稳定。其次，要强化突发事件监测预警机制。加大装备投入，完善检测预警网络，完善信息报告和共享机制，不断拓宽信息报告渠道，加强军

地、部门、区域之间的信息交流和共享，扩大预警信息覆盖范围。第三，要强化应急处置协调联动机制。发挥各级应急指挥机构的统一指挥协调作用，完善各部门间的联动机制，强化条块之间的协调配合，形成有效处置突发事件的合力。第四，要健全信息发布和舆论引导机制。加强突发公共事件的信息发布、舆情分析和舆论引导工作，坚持及时主动、公开透明、正面宣传，把握正确的舆论导向。要高度重视互联网、手机短信等新型媒体的影响作用，进一步完善管理制度。

二是要进一步完善应急预案体系。应急管理工作要做到“有备无患、防患于未然”，一方面要提高应急预案的覆盖率，突出基层、不留死角，尽快实现“纵向到底，横向到边”的目标；另一方面应急预案要务实、管用，编制预案要有针对性、可操作性、实用性，不能照抄照搬，制定出来的预案不能束之高阁，要根据不同阶段及时修订、完善，加强预案演练，特别要加强跨部门、跨行业、跨区域的综合性演练，提高协同作战的能力。

三要全面提升应急管理能力。一要抓好“十二五”规划的编制和落实。目前市应急办正在牵头编制《“十二五”突发公共事件应急体系建设规划》，确定了9个方面的建设任务，15个重点建设项目，总投资2.5亿元。市应急办要尽快完成规划编制工作，对项目建设任务进行细化分工，明确责任，定期督查，认真做好项目的组织实施工作。各县区、各部门也要抓紧做好本级、本部门应急体系建设规划的编制、衔接和落实工作。二要加快推进应急平台建设。应急平台是应急指挥的保障。市政府常务会已做了专题研究，要按照省上制定的标准和市应急平台建设方案，加大投入

力度，合理有效整合资源，加快建设步伐，确保尽快建成发挥作用；要统一规划和推进县级平台建设，可以考虑利用公安现有平台为基础来推进县级应急平台建设，既避免重复建设，又保证尽快投入使用。三要强化基础能力建设。要把防灾减灾纳入城乡经济社会总体发展规划，在做好灾害风险评估的基础上，重点加强电力、交通、通信等基础设施的抗灾和保障能力建设，提高学校、医院、大型公共场所抗灾设防标准，支持企业加大安全技术投入力度；要完善城乡医疗救助体系和疾病防控体系，提高重大传染疫情、疫病的监测、处置能力；健全食品安全检测体系，加强公共卫生保障能力。四要加强应急队伍建设。建立完善以专业救援队伍为基本力量，以公安、武警、军队为骨干和突击力量，以专家队伍、基层单位专兼职队伍和志愿者队伍为辅助力量的应急队伍体系。各级都要给应急队伍配备必要的装备，加强专勤训练，提高快速反应能力。五要增强应急保障能力。加强应急物资储备体系建设，优化储备布局和方式，建立高效调运机制。要充分发挥社会储备的作用，建立协调机制，制定优惠措施，鼓励企业、社会组织和个人进行应急物资储备，实现政府储备与社会储备的有机结合。

四要深入推进基层应急管理工作。要以“四进”、“五有”为主要内容，继续深入开展基层应急管理示范点建设活动，以市代县、以点代面，提高基层应急能力。要建立社区群防群治、群众自治、部门联防联控、相关单位协防协治的突发事件防范应对体系，加强各级干部应急管理知识能力教育培训，加强全社会防灾减灾宣传教育，利用各种新闻媒体和各种渠道，大力普及应急知

识，宣传应急预案，提高社会公众防灾避险意识和自救互救能力。

三、切实加强对应急管理工作的组织领导

加强应急管理工作是建设“平安安康”的重要保障，是以人为本、执政为民的重要体现，必须切实加强领导，强化措施，抓好落实，以更大的力度推进我市应急管理工作上台阶。

一要加强领导、加大投入。各县区、各部门要把应急管理工作摆在重要位置，纳入经济社会发展规划，纳入干部政绩考核和政府目标管理范围，主要领导负总责，分管领导具体抓，要经常听取应急工作汇报，帮助研究解决工作中的困难和问题。要进一步加强各级应急管理领导机构、办事机构、工作机构建设，着力解决应急机构编制、人员不足的问题，在应急平台、应急队伍建设、装备配备、物资储备等方面要加大投入。各县区都要把应急管理日常经费纳入财政预算，及时拨付应急资金，对规划的应急建设项目要给予重点支持，同时建立健全政府、企业、社会相结合的应急保障资金投入机制，为应急工作顺利开展提供保障。

二要夯实责任、形成合力。各县区、各部门要建立健全应急管理评估、考核、奖惩和责任追究制度，将应急管理任务层层分解，落实到部门、到镇村社区，责任到人。面对突发事件，各级领导干部要坚持靠前指挥、一线处理、现场调度、妥善处置。要加强各部门沟通协调，搞好条块之间的衔接配合，实行军地结合，紧紧依靠群众，动员社会各方面力量参与和支持应急管理工作；要发挥工会、共青团、妇联等人民团体在动员群众、宣传教育、社会监督等方面的作用，培育和发展社会应急管理中介组织，形成全社会共同参与、齐心协力做好应急管理工作的局面。

三要履行职责、发挥作用。各级应急办要切实履行值守应急、信息汇总、综合协调、督查指导职责，认真做好应急管理日常工作。各级各部门要增强值守工作力量，严格执行24小时值守和领导带班制度、信息报告制度、检查通报和责任追究制度，确保信息报送及时准确、快速高效。要充分发挥综合协调职能，加强对重点、热点问题的舆情汇集和综合研究，加强对突发事件的事前研判、事中跟踪和事后评估工作，给党委、政府提出有效处置的意见建议。要切实加强应急机构干部队伍建设，强化学习和教育培训，提高整体素质。各级应急值守人员工作都非常辛苦，常年默默无闻的值守，越是节假日越要坚守岗位，各县区、各部门都要关心应急干部的工作学习和成长。

同志们，应急管理是一项非常重要的工作，也是一项具有系统性、综合性、开创性的工作，各级各部门要站在促进科学发展、安全发展的高度，真抓实干，开拓创新，努力把我市应急管理工作提高到一个新水平，为建设美好安康创造安全、稳定、和谐的环境。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

共印 60 份