

安 政 通 报

第六十一期

安康市人民政府办公室

2011 年 7 月 28 日

徐启方同志在全市推进有条件的农村居民 进城落户工作座谈会上的讲话

(2011 年 7 月 26 日)

今天召开这次座谈会，既是一次工作总结交流会，又是一次动员部署会。刚才，良亭同志对下半年推进有条件的农村居民进城落户工作作了具体部署，我完全同意，大家要抓好落实。

按照省委、省政府的部署，到“十二五”末，全省要力争使 600 万农村居民到城镇安居创业。市委、市政府对这项工作高度重视，及时研究出台了实施意见，市人社、公安、住建、国土、农业等部门先后制定了户籍管理、社会保险、保障性住房、退出宅基地承包地等一系列配套政策措施，各县区在工作中积极探索实践，目前整体推进顺利。据省上统计，截至今年 5 月底，全省共办理进城落户农村居民 85 万人，其中去年办理 52 万人，今年 1 至 5

月办理 33 万人 ;我市截止目前已接收农村居民进城落户手续 4.27 万人，其中中心城区和县城 2 万余人、集镇 2.27 万人。但是也要看到在工作中还存在一些差距，工作进展不够平衡，少数地方在思想上有畏难情绪，缺乏推动工作的主动性，有的尚未找到适合当地特点的进城模式和路线图，特别是在一些关键环节上改革创新不足。如在资金筹措上，宅基地承包地退出补偿资金、就业培训、住房、公共设施建设等方面都需要大量资金投入作支撑，各县区普遍反映资金缺口较大，除旬阳、白河、紫阳县外，其他县区还没有出台实施意见；少数地方工作还停留在坐等农民上门上，工作推进力度需要进一步加强。

目前，我国已进入城镇化全面加快的关键时期，全国各地都在积极进行统筹城乡改革的探索。城镇化的本质是农民变市民，推进城镇化，不是单纯追求城市规模的扩张和设施的建设，而要把真正把农民转移到城镇中来。这个过程也是发展的过程、改善民生的过程。一是能直接拉动消费和投资。农村居民人均消费性支出只有城镇居民的 1/3 至 1/4。去年全市城镇居民人均消费支出 10469 元 ,农民人均消费支出 3536 元 ,城镇比农村人均高近 7000 元。“十二五”时期全市推进 35 万农民进城，每年至少会新增 25 亿元的持续内需拉动。同时，根据投资与消费的关系看，投资平均为消费的 2 . 7 倍，每年还可拉动投资 70 余亿元。二是有利于快速增加农民收入。农民进城后，留在农村的农民人均占有的生产资料相应增加，农村的耕地通过集约化、规模化经营可增加农民收入。三是有利于改善群众生产生活条件。让农民进城享受城里的现代文明，有效改善了群众的生存环境，提升了生活质量。因

此，推进有条件的农村居民进城落户是统筹城乡发展、改善群众生产生活条件的重大举措，各级各部门绝不能作为一项简单的工作任务，必须作为推进发展的重要机遇、一项重大的民生工程，切实增强工作的责任感和紧迫感。

关于前一阶段的工作，各级各部门都付出了艰苦努力，但总体上思想还不够解放，探索创新的力度还不够，下一步工作重点要在积极探索、勇于创新上下功夫。

一、要在资金筹措上积极探索创新

推进有条件的农村居民进城落户，要解决好资金问题，既要发挥好政策带动效应和农民的主体作用，又要积极改革创新，认真研究如何盘活土地资源，实现土地收益。统筹城乡搞得好的地方如重庆、成都，他们的经验最重要的一条就是在灵活运用土地政策、盘活土地资源上创新，通过开展农村闲置宅基地复垦治理、城乡建设用地增减挂钩、“地票”交易，既有效解决了城镇发展用地问题，又使农民获得了可观收益，促进了农民进城。省上的政策是“宅基地换住房、承包地换社会保障”。在最严格的耕地保护制度下，如何利用城乡建设用地增减挂钩解决好经济发展对建设用地的需求和耕地保护的矛盾，强化耕地保护，促进农业规模经营和农民进城，在这方面还要解放思想，国土部门和各县区要按照省上的政策，结合自身实际，先选择城郊村或有条件的村进行试点，积极进行探索实践。

二、要在提高接纳能力上探索创新

接纳农民的重点区域在中小城镇，就我市来讲主要在县城和

重点镇，形成“中心引领，多点支撑”的县域城镇化格局。要以县城为中心，以强镇、大镇为副中心，多点支撑县域经济发展，促进农民进城落户。要抓住机遇加快重点镇建设，提高对进城农民的接纳能力。一要搞好规划。规划要立足实际，突出特色，彰显城镇个性。二要加强基础设施建设。积极争取和捆绑项目，加快推进道路、给排水、绿化、路灯、污水垃圾处理等设施建设。三要合理选择建设模式。充分结合扶贫搬迁、生态移民、陕南移民搬迁等，坚持因地制宜，创新模式，加快推进重点镇建设；四要深化管理体制改革。推进强镇扩权、集镇管理、户口登记、社会保障和土地流转等综合改革。总之，各县区要结合撤乡并镇，加大重点镇建设力度，搞好基础设施建设，健全公共服务体系，为农民进城落户创造条件。

三、要在提升服务水平上探索创新

农民进城落户，要真正进得来、留得住、过得好，基础在户籍，关键在社保，根本在就业。必须从各方面搞好服务，让农民看得明白、办得顺利、落得踏实。一要简化程序。各部门办理农民进城落户的手续要规范流程，提高效率，尽量缩短时间，方便群众。二要细化措施。各县区、各部门都出台了一些配套政策措施和办理程序，尽管已经比较具体，但在一些环节上还需进一步细化和完善。没有出台实施意见的县区，要克服畏难情绪和等靠思想，尽快研究出台实施意见；农民进城以后的就业、社保接续、子女入学等方面的措施要进一步增强操作性，特别是就业问题，要纳入经济社会发展的整体规划，制定详细的培训、指导计划，

明确主管部门和社区等方面的责任。三要抓好落实。再好的政策关键要落实到位。市进城办近期要组织开展检查，看市上的实施意见、部门的配套政策是否落实到位，如录取加分政策是否在中考后执行，保障性住房、免费技能培训、扶持自主创业、公益性岗位安置、社保补贴、退役士兵安置等政策是否落实到位，要跟踪检查到县区、到镇，抽样到户征询。四要抓好试点示范。要统筹资源，加大示范点建设力度，在政策体制、推进模式等方面创新突破，为推动全局工作积累经验。总之，各县区、各部门要坚定信心，勇于创新，勇于探索，大胆改革，大胆实践，加大工作力度，确保推进有条件的农村居民进城落户工作取得实效。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

共印 60 份