

安 政 通 报

第六十期

安康市人民政府办公室

2011 年 7 月 28 日

徐启方同志在全市实施“企业一套表” 改革试点工作会议上的讲话

(2011 年 7 月 25 日)

市政府决定召开全市实施统计“企业一套表”改革试点工作会议，主要任务是贯彻落实中、省部署的“企业一套表”改革试点工作。刚才，晓明局长对实施“企业一套表”改革试点工作进行了详细讲解和部署，我完全赞同，请认真抓好落实。下面，我再强调几点。

一、深刻认识，高度重视“企业一套表”改革试点工作

近年来，随着经济社会的快速发展，各级统计部门开始面临报表单位大幅增加、统计口径复杂多变的新情况。特别是对于大量无主管部门的市场主体，继续沿用现行统计办法搜集基础数据的难度很大。同时，现行统计办法在制度设计方面存在专业与行业报表分割、同一行业不同专业统计数据口径差异较大、相

关指标数据不匹配等制度缺陷，导致了统计数据说服力不强，时效性较差，在一定程度上影响了统计数据的权威性。而且由于各级统计部门多头、重复布置报表，增加了单位和企业的负担，降低了统计工作效率。为此，国家统计局于 2009 年出台方案，2010 年在全国选择北京、湖北、广东等十二个省（市），在全省和地市两个层面进行试点。经过近两年的努力，国家统计局认为在全国范围内实施“企业一套表”的基本条件已趋于成熟。今年又选择陕西等 13 个省（区、市）在全省范围进行试点，选择天津等 11 个省（区、市）的部分地市或县进行试点。

开展“企业一套表”改革试点工作是一项重大的统计改革，就是把我国长期实行的统计部门按国民经济各行业分别向企业布置统计报表，再层层上报统计数据，改为统计部门只向企业布置一套统计报表，由企业通过网络直接向国家统计局数据中心报送数据，各级统计部门在线审核、查询及汇总处理统计数据。这是我国统计方法制度和工作机制的深刻变革，是统计调查流程和数据产生的系统再造，有利于减少中间环节，提高生产过程的透明度与可控性，保证统计数据的客观真实；有利于避免统计任务的多头布置、调查单位重复填报，减轻调查单位统计负担；有利于统一规范数据采集、处理、汇总工作流程，提升政府统计科学化、信息化水平。这既能解决当前统计工作中存在的制度设计缺陷、统计手段落后、口径不统一和标准不规范等问题，又能保证数据质量、避免重复上报、降低能源消耗和节省企业的人力财力。对于推动统计建设和发展，有效发挥政府统计在宏观调控和社会管理中的基础性作用，更好服务科学发展、富民强市具有重要意义。所以说，实施“企业一套表”改革试点工作，是适应社会主义市

场经济发展的客观需要，是服务科学决策、实现科学发展的需要，是事关国计民生的一项基础性工作。各级各有关部门一定要深刻认识，高度重视，切实加强和推进改革工作。

在实施过程中，我们既要看到开展“企业一套表”改革试点工作的积极作用、正面效应和长远效应，同时也要高度关注新机制试行过程中，可能带来暂时的一些负面影响。比如说，企业实行电脑上网直报，其平台搭建、设施配备、报表监控能否正常进行，我们是否心中有数，处置有方。否则，对其数字的服务和管理就会失控。再比如，由于种种原因，少数法人单位统计填报的资料不真实、不完整，甚至出现迟报、漏报、拒报等等一些问题，都是我们在这次试点改革中应该关注的。所以，对这项改革，我们既要积极配合支持，又要采取必要的措施和策略加强监控，避免数据失实、失控。要经常深入到企业把数字和报表衔接好，切实做到报表、数据与经济运行、发展、消涨相匹配、相协调，从而通过改革提高数据的权威性和政府的公信力。

二、周密部署，扎实开展“企业一套表”改革试点工作

按照省上的统一规定，从今年 8 月份开始，实行现行统计制度和“企业一套表”制度“双轨”运行，在“双轨”运行期间，以“网上直报数据”来评估各市的经济社会发展实绩，然后再逐步过渡到网上直报的“单轨”运行，各级各有关部门和各试点企业要抓紧做好各项准备工作。

一是要分解夯实任务，明确部门职责。按照“统一设计、整体推进、分工协作、分步实施”的原则，由市统计局负责全市实施统计“企业一套表”改革试点的牵头工作，各县区负责本辖区的试点工作，工信、商务、规划、住建等部门按各自职能和行业

管理范围负责做好试点工作。这次试点共涉及全市 600 余家企业，市统计局要精心部署，认真做好任务分解和业务培训。各县区和有关部门要负责做好对企业的指导、培训工作，帮助各企业积极创造条件，力争一步到位，实现网上直报。会后，由市统计局对各县区和有关部门、重点企业进行培训。回去后，各县区要抓紧对乡镇和辖区内所有的“三上”企业进行网上直报培训，对“企业一套表”直报工作进行培训辅导。各级各有关部门要积极参与，配合做好试点工作，并要深入到企业进行现场指导，确保统计工作程序不乱、渠道不断、质量不降。

二是要把握直报细节，抓好试点过渡工作。各级各有关部门在“企业一套表”改革试点工作中，首先要调整充实统计力量，改善统计基础条件，保障数据采集平台正常运转。其次要及时掌握、发现和解决“双轨制”运行过程中出现的具体问题。比如，对“两套”报表在数据上出现的差异和原因，要及时进行分析研究，现场进行协调指导，确保改革试点按期启动和“双轨制”过渡正常运行。

三是要加强代报管理，逐步过渡统计直报。为了确保“企业一套表”改革试点平稳过渡，由县区经贸、住建或规划部门负责，依托乡镇或直接在县区经贸、住建等主管部门建立若干代报点，组织暂不具备直报条件的企业在代报点进行直报。同时，市、县区的相关主管部门要负责对规模以上工业、限额以上批零住宿餐饮业、资质以上建筑业和房地产企业统计一套表数据的审核、监控和指导，确保数据真实可信，确保与前期数据相衔接、相协调。

三、加强领导，确保“企业一套表”改革试点工作顺利推进

“企业一套表”统计改革涉及范围广、技术要求高、工作难

度大，可以说是时间紧，任务重，困难多。各级各有关部门一定要高度重视，精心组织，密切配合，确保我市“企业一套表”统计改革试点工作有序开展。

一是要加强组织领导。“企业一套表”改革试点工作是当前各级统计部门的工作重点，方市长专门听取汇报要求精心部署，平稳推进。今天的会议就是根据市政府常务会议精神而召开的一次重要会议。各县区政府和高新区管委会要把“企业一套表”改革试点工作列入重要议事日程，确定一名领导专门负责“企业一套表”改革试点工作，指导部门和企业按照试点改革的重点和要求，明确职责，夯实任务，高标准、高质量地完成“企业一套表”改革试点工作。

二是要强化协调配合。“企业一套表”统计改革是一项系统工程，需要各级各部门、各单位按照“分级实施、部门分工、各负其责，通力协作”的原则开展工作。各级统计机构要为改革试点工作积极创造条件，按在地统计管理原则，认真组织实施好本区域内的“企业一套表”统计改革试点工作。同时要充分利用会议、网络、媒体等，宣传改革试点的目的意义和方式方法，动员和争取各级领导、各企业单位及社会各方面的支持。各级编委办、民政、工商、质监、地税、国税等部门必须每季度向同级统计部门按时提供新设立、注册、登记、办理组织机构代码、进行税务登记的所有企业名单及详情；各级工业、贸易、建筑业、房地产业的主管部门要会同当地工商、质监等部门负责为“三上”企业中的“非企业法人”做好在当地“企业法人”的工商登记、注册及企业法人组织机构代码证的办理工作；要负责做好对“三上”企业网报前的数据审核工作，以实际行动来支持“企业一套表”

统计制度改革试点工作。

三是要强化依法统计。各县区、各相关部门、各试点企业要把依法统计贯穿于改革试点工作的全过程，要认真贯彻执行国家和省级统计调查制度，切实按照统计法律法规的要求履行统计工作职责，对因工作失误导致统计数据失实者，要严格按照有关规定追究相应责任；对拒报、迟报或不真实、不完整上报统计数据和报表的单位和责任人，要依法惩处。市、县区统计部门要依法履行好统计管理职责，针对重点部门、重点专业、重点数据可能出现的行政干扰问题要及时进行重点防范；要建立完善统计工作管理制度，加强记录和考核，定期向市、县区政府汇报试点工作情况，及时反映工作中遇到的问题，总结好的经验和做法，确保试点工作顺利进行。

同志们，全面推进“企业一套表”改革试点工作，是新时期党委、政府对统计工作布置的新任务，提出的新要求，仅靠统计部门一家是不能独立完成的，各级各有关部门、各调查单位都要各负其责，齐心协力共同做好我市“企业一套表”统计制度改革试点工作，促进全市经济社会健康持续发展。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

共印 60 份