

安 政 通 报

第五十九期

安康市人民政府办公室

2011 年 7 月 28 日

徐启方同志在全市城乡居民社会养老保险 全覆盖工作动员大会上的讲话

(2011 年 7 月 28 日)

这次会议的主要任务是贯彻落实中、省有关会议精神，安排部署我市城乡居民社会养老保险工作，确保全市城乡居民社会养老保险顺利启动实施。这项工作非常重要，事关全市百万人民“老有所养”，是一项重大的民生工程。刚才，邦军、良亭同志分别讲了具体意见，我完全同意，大家要认真落实。下面，我讲几点意见：

一、充分认识城乡居民社会养老保险的重要性和深远意义

建立社会化的养老保险制度，是社会文明进步的标志，也是现代社会的重要特征。党的十七大提出了“老有所养”的目标和“加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系”的要求。为实现这一

目标，中、省、市不断加大民生投入，逐步完善社会保障体系，提高保障水平。2009年8月，国务院决定在全国开展新型农村社会养老保险试点，包括我市宁陕、石泉在内全国有838个县市纳入试点范围，其中有9个省区市实现了制度全覆盖，有1.9亿人参保；今年国家又决定启动城镇居民养老保险试点，温家宝总理要求同步推进两项工作，提出年内覆盖面达到60%，在本届政府任期内基本实现两项制度全覆盖；我省决定将全省城乡居民全部纳入社会养老保险制度范围，从7月1日起全面启动实施，提出到2012年6月底前基本实现全覆盖。中、省部署后，我市积极抢抓机遇，及时汇报争取，得到了省政府的高度重视和省人社厅的大力支持，将我市7个县区列入了国家试点，3个县为省级试点。

城乡居民社会养老保险全覆盖是一项重大的惠民工程、德政工程、民心工程，具有十分重要和深远的意义。

首先，这是贯彻落实科学发展观的根本要求。科学发展观的核心是以人为本。推进城乡居民社会养老保险，目的是为了提高城乡居民生活水平，解决广大群众最关心、最直接、最现实的利益问题，让每个群众都能通过社会保障制度实现“老有所养”，这是党和政府的又一重大惠民政策，是促进社会公平正义、逐步实现基本公共服务均等化的一个重大步骤，是执政为民、以人为本的根本要求。

其次，这是让城乡群众共享改革发展成果的具体体现。改革开放以来，我国在逐步建立公共财政体制、扩大基本公共服务方面不断迈出新的步伐，初步建立了以养老、工伤、医疗、生育、

失业五项基本保险为主，民政最低生活保障和社会救济、社会优抚为辅，商业保险为补充的社会保障体系，对保障民生、构建和谐、促进发展发挥了积极作用。但是，由于多种原因，社会保障体系从政策层面上还没有实现全覆盖，在实际运行中覆盖率、保障水平也比较低，城乡差别较大。据统计，全市有214.21万城乡居民处于养老保障的“中空地带”，占全市总人口的70.7%，其中有47.76万是60周岁以上的老龄人，他们急切盼望通过社会保障制度来解决养老问题。群众的需求和愿望，就是政府工作的目标和方向。将那些游离于社会养老保障制度之外的群众纳入覆盖范围，充分体现了发展为了人民、发展依靠人民，让群众共享改革发展的成果。

第三，这是促进社会文明和谐的有效途径。要建设和谐社会、保持社会安定，最根本的就是使群众生活有基本保障、无后顾之忧。随着工业化、城镇化的加速推进，大批农村青壮年向城镇转移，导致农村人口出现迁移性的结构失衡，传统家庭养老保障功能逐渐弱化，老年人的生活压力和年轻人的赡养压力都在不断加大，由此也引发了一系列的社会问题。城乡居民社会养老保险可以增强老年人经济自立能力，减轻子女赡养的经济负担，有利于在整个社会形成尊老爱幼的风气和更为和谐的家庭关系。同时，也可以有效解决当前一些影响社会稳定的突出问题。对促进城乡协调发展，统筹兼顾不同群体利益、兼顾经济与社会发展、兼顾城市与农村发展，维护社会稳定，必将产生积极的作用。因此，各级各部门务必高度重视，充分认识这项工作的深远意义，切实

把这一重大民生工程抓实抓好。

二、要把握重点扎实推进城乡居民社会养老保险工作

城乡居民社会养老保险工作原则性、政策性强，在工作中要准确把握政策，强化推进措施，具体做到“三个到位”：

一要确保基础工作到位。要提高参保率，扩大受益面，努力实现应保尽保。**首先要把宣传发动作为关键环节。**只有宣传到位了，把政策讲明了，道理讲透了，好处讲清了，后面的工作才能顺利开展。各级各部门、各新闻媒体要以灵活多样、群众喜闻乐见的方式，把这项工作的目的、意义、政策宣传到位，让老百姓一看就懂、一听就明，让政策家喻户晓、深入人心，充分调动群众参保的积极性。特别要大力宣传社会养老保险政策的“多缴多得”的政策，帮助群众算清经济账，调动个人及家庭缴费的积极性，不断扩大城乡居民社会养老保险覆盖面。**其次要认真做好调查摸底工作。**做到参保对象和补贴对象底子清、情况明、数字准，为政策执行提供翔实可靠的依据。各县区要针对外出务工人员多、流动性强的特点，组织力量做好参保对象的摸底、登记、公示等工作，为参保居民建立科学完整的档案资料。

二要确保政策落实到位。按照“保基本、广覆盖、有弹性、可持续”的原则，认真落实保险费缴纳、个人账户管理、养老保险待遇等各项政策。要明确政府和个人及家庭的责任，政府主要职责是建制度、保基本、扶贫弱，居民个人必须承担缴费义务，做到早缴费、多缴费、多积累。搞好相关制度政策的衔接，妥善处理好新农保、城镇居民养老保险制度与城镇职工基本养老保险

之间的衔接转换，处理好与城乡居民低保、农村“五保”、被征地农民社会保障等制度的衔接，努力提高社会养老资源利用效率。坚持多层次、多渠道解决养老问题，在发挥好政府主导作用的同时，充分发挥个人、家庭和社会各个方面的积极作用。要抓好待遇落实，全市城乡基础养老金确定为每人每月不低于 55 元，以后随着经济社会发展再逐步提高。要确保财政补贴资金按时足额拨付到位，各县区一定要优化财政支出结构，列入预算，落实到位，不打折扣，建立长效保障机制。要加强基金监管，决不允许借支、挪用，监察、审计、财政等部门要加强监管，在基金管理和使用上不能出任何问题。

三要确保服务到位。这项工作是一项长期工作，量大面广，涉及群众切身利益，是全市覆盖范围最广、参保人数最多、经办业务量最大、基金累加性最强、管理服务周期最长的社会保障制度。各县区要加强经办能力建设，建立健全各项规章制度，加强资金和档案管理；要尽快健全完善城乡居民社会养老保险信息管理系统，大力推行社会保障卡，方便群众持卡缴费；经办机构要增强服务意识，提高服务质量；要积极探索建立方便、快捷的工作机制，实现各项业务工作的精细化管理，简化程序，规范运行，为城乡居民提供优质、高效的服务。

三、要切实加强组织领导

这项工作时间紧、任务重、要求高，各级、各部门一定要高度重视，精心组织，狠抓落实，确保顺利启动实施。

一要强化领导，落实责任。市上已把这项工作纳入“十二五”

规划和统筹城乡发展的总体目标，专门成立了领导小组，设立了经办机构，制定了《试行办法》，下一步要完善相关配套政策，及时落实人员、办公场所等，迅速开展工作。各县区要将这项工作列入重要议事日程，主要领导亲自抓、负总责，抓紧成立工作班子和相应机构，抽调精干力量，配强经办人员，组建高效的工作队伍，制定切实可行的工作方案，做到“机构、人员、经费、制度、办公场所”及时落实到位。

二要协调配合，形成合力。城乡居民社会养老保险工作是一项系统工程，各级、各部门要增强大局意识，各司其职，齐心协力，协同作战。各县区要将目标任务细化分解、责任到岗、量化到人，实行目标责任制管理；人社部门要牵头抓总，会同有关部门做好统筹规划、政策制订、监督管理、综合协调、业务指导等工作；财政部门要做好养老补贴资金的预算、筹集和拨付工作，保障经办机构工作经费；民政、残联、计生等部门要配合做好贫困家庭、残疾人和弱势群体的参保工作，落实好扶助政策；公安部门要及时提供人口数据信息，尤其对集中补办身份证和户口簿等情况，要提前做好准备；宣传部门要组织新闻媒体发挥舆论引导作用，大张旗鼓地做好宣传工作。各部门都要按照分工，密切配合，形成工作合力。

三要强化督查，严格考核。市城乡居民社会养老保险工作领导小组办公室和市政府督察室要加强监督检查和跟踪督办，及时总结推广各县区的好经验、好做法。各县区要将这项工作列入年度目标责任制考核范围，完善考核办法、量化考核指标、明确奖

惩措施，充分调动各方面的积极性、主动性，真正让群众得到实惠。

同志们，实行城乡居民社会养老保险全覆盖意义深远、责任重大，各级各部门要从实践科学发展观的高度出发，精心部署，扎实工作，切实把这项重大民生工程办实办好。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

共印 60 份