

安 政 通 报

第五十六期

安康市人民政府办公室

2011 年 7 月 18 日

徐启方同志在全市节能工作会议上的讲话

(2011 年 7 月 18 日)

这次会议的主要任务，是贯彻落实全省环境保护暨节能减排表彰大会精神，分析我市节能工作面临的形势，全面安排部署今年和“十二五”节能工作。刚才，春临同志通报了上半年节能情况，对下半年节能工作作了具体部署，玉鹏同志就重点企业节能讲了具体要求，我都完全同意，大家要认真落实。下面，我讲几点意见：

一、要把节能作为调整产业结构、转变经济增长方式的突破口和重要抓手

“十一五”以来，全市上下按照建设资源节约型、环境友好型社会的要求，把节能降耗作为落实科学发展观的重要任务，采取了一系列最直接、最有力、最见效的针对性措施，全市万元 GDP

能耗由 2005 年的 1.38 吨标准煤降至 1.102 吨标准煤,五年总体下降 20.05%, 全面完成了“十一五”节能目标。各县区、各部门、各重点企业为此付出了艰苦努力。

“十二五”我市生产总值要在 2010 年的基础上翻一番,年均递增 13%以上,全社会固定资产投资累计要完成 2500 亿元,随着工业化和城镇化进程的不断加快,能源需求将继续保持稳步上升的势头。如何在保障发展速度的同时,抓好节能工作,实现发展质量的有效提升,这是摆在我们面前的一个重要课题。节能工作不仅是近期和今后各级政府经济工作的重要任务,也是长期实现经济社会可持续发展的关键所在。

首先,节能是转变经济发展方式的必然选择。改革开放以来,我国经济快速发展,但也付出了高昂的资源和环境代价,能源和其它重要资源缺乏且利用率低。我国矿产资源人均占有量仅为世界人均水平的 58%,煤炭、石油、天然气人均资源只有世界人均水平的 55%、11%和 4%,人均耕地保有量为世界平均水平的 1/3,人均淡水资源占有量为世界平均水平的 1/4; 2005 年,我国万元国内生产总值能耗为 1.22 吨标准煤,相当于美国的 3.2 倍,日本的 8.7 倍。因此,“十一五”期间,国家首次把节能减排目标作为约束性指标,作为必须完成的硬任务。经过五年努力,我国单位工业增加值能耗累计下降超过 25%,工业节能量超过 6.5 亿吨标准煤,以年均 6.98%的能源消耗增长支撑了工业增加值年均 11.57%的增长。但目前我国的 GDP 占全球 8%左右,却消耗了全球 46%的钢铁、16%的能源、52%的水泥。因此,温家宝总理讲“不转变增长方式,资源支撑不住,环境容纳不下,社会承受不起,经济发

展难以为继。在这个问题上，我们没有任何别的选择。”必须正确处理加快发展与节能的关系，坚持节能与发展相促进，开发与节约相协调，努力改变高投入、高消耗、高排放、低效率的粗放增长方式，实现科学发展、可持续发展。

其次，节能是调整产业结构的重要抓手。从我国三次产业结构看，去年第一产业增加值占国内生产总值的比重为 10.2%，第二产业为 46.8%，第三产业为 43.0%。我国已进入一个工业化资源需求量上升最快的时期，即重化工业时代，这是工业化进程中期阶段的标志，电力、钢铁、机械设备、汽车、化工、电子、建材等工业成为国民经济增长的主要动力。经济增长过于依赖第二产业，低能耗的第三产业发展相对滞后、比重偏低，发达国家第三产业比重平均超过 70%，其中美国为 75.3%，与我国发展水平相近的巴西和印度分别为 75.1%和 51.2%。据测算，如第三产业增加值的比重提高 1 个百分点，第二产业中工业增加值比重相应降低 1 个百分点，万元 GDP 能耗可降低约 1 个百分点。从工业内部结构看，高能耗行业比重大，高技术含量、高附加值、低能耗的行业比重低（自 1996 年以来，我国工业能耗占全社会的总能耗始终保持在 70%以上，而发达国家仅为 30%左右）。“十二五”将是我国经济由工业化中期向工业化后期转变的过渡时期，工业化、城市化进程还将进一步加快，居民消费结构继续升级，对工业品的需求也将继续增加，我国重化工业所占的比重仍将保持较高水平，对能源、交通、原材料等需求还会进一步增大。从我市经济结构看，三次产业结构由 2005 年的 25.5:29.8:44.7 调整为 2010 年的 20.5:39.6:39.9，二产占比提高 9.8 个百分点，三产比重下降 4.8

个百分点，这是我市发展的阶段性特征，今后能源资源消耗和污染物排放还会刚性增加，必须以节能工作为抓手、为机遇，大力发展新型工业化和现代服务业，推进我市产业升级和结构优化调整。

第三，节能是实现“十二五”规划目标的现实需要。根据省上下达的目标，“十二五”我市单位 GDP 能耗要在 2010 年的基础上总体下降 15%，年均下降 3.19%。由于我市的经济总量相对较小，仅占全省经济总量的 3.3%，所以能源消费量基数也就相对较小，在这样的基础上进行降耗本身空间有限、难度很大。而且从目前情况看，一些地方和部门对节能工作的重要性、紧迫性认识不足、重视不够、被动应付，经常是看了报表后再采取拉闸限电、关停措施；一些地方急功近利，在招商引资过程中不加选择、盲目引进；节能监管和统计预测水平还需进一步提高；全社会自觉节能意识还没有完全形成。因此，要充分认识节能工作的重要性、长期性和艰巨性，增强责任感和紧迫感，把节能工作放在更加突出的位置抓紧抓好。

二、要把握“十二五”节能工作重点

今年和“十二五”节能目标作为约束性指标，必须不折不扣的完成。要顺利实现目标，必须把握好以下几点：

一要把结构调整作为节能的根本途径。按照省上提出“存量调结构腾空间、增量优结构扩空间”的要求，优化和调整产业结构。“存量”就是要抓好传统产业升级改造，鼓励重点用能企业利用新技术、新工艺加快节能技改，完善淘汰落后产能退出机制，确保完成省上下达的淘汰落后产能任务，为先进生产力腾出发展

空间；“增量”就是要走新型工业化道路，大力发展以减量化、资源化、再利用为特点的循环经济和以节能环保、高技术含量为特点的战略新兴产业，发展清洁能源、风能、生物质能源；强化源头控制，发改部门要严格执行国家产业政策，强化固定资产投资节能评估审查，作为新建项目准入门槛和前置条件，各县区和发改、工信、招商等部门都要严格控制新上高耗能、高排放项目；要大力发展能耗低、贡献率高现代服务业，加快发展旅游、房地产、社区服务、金融保险、物流等新兴服务业，提高服务业在国民经济中的比重。

二要把重点领域节能作为节能的关键。工业、建筑、交通、公共机构领域能耗占我市全社会能源消费总量的 70%以上，因此，**一要突出工业领域节能。**我市重点用能企业占工业能源消费总量的 76%，工信部门要突出抓好 29 户重点企业节能管理，强化企业能源审计和能源利用监测，督促指导企业做好节能工作，完善不达标企业处罚机制，推进企业提升能效水平。要积极争取国家专项、银行贷款等资金，申报、建设一批重点节能工程、循环经济工程和资源综合利用示范项目。**二要抓好建筑、交通领域节能。**建筑和交通领域是目前用能增长较快的领域之一。住建部门要强化建筑节能管理，严格实行节能设计标准，大力发展节能环保型建筑和绿色建筑，提高施工阶段执行节能强制性标准比例，积极推动既有建筑节能改造；交通部门要建立交通运输行业节能监测考核体系，大力发展公共交通与现代物流集中配送，最大限度地降低运输能耗。**三要加强公共机构节能。**节能是一种新的社会文明，需要全民行动。党政机关要带头，重点加强电耗、油耗管理，

带动全社会厉行节约。据测算，只要把空调调高一度，全国每年可节电 33 亿度，减少二氧化碳排放 253 万吨。这两年我们倡导将夏天的空调温度调高到 26 度，作用就很明显。要严格控制公用设施和大型建筑物等景观照明能耗，实行城市景观照明的智能化管理。要采取多种形式，运用多种载体，宣传和普及节能知识，增强公众的能源忧患意识和节约意识，形成良好的节能社会氛围。

三要把提高节能管理水平作为工作重点。当前，无论在生产领域、流通领域，还是在消费领域，节能管理都是薄弱环节，浪费能源、跑冒滴漏现象都很普遍。要抓好重点用能单位的能耗管理，提升节能监管水平，建立能源预测预警机制，强化对重点工程、企业和领域的执法检查；要健全能源计量管理、能源统计和能源利用状况分析制度，加强能源统计和计量管理；重点用能企业要积极推进管理创新，建立能源管理机构 and 有效的激励机制；要进一步完善节能指标体系、监测体系和考核体系，建立节能奖惩制度，对上半年能耗超过标准的县区和企业，市节能办要加大监察力度，帮助查找问题，分析原因，进行整改。

三、进一步完善节能工作机制

一要落实节能目标责任制。关键要抓好指标落实、监测预警和强化考核三个环节。要把节能目标逐级分解落实到县区、行业以及重点耗能企业。企业要将节能目标和责任落实到车间、班组。市节能办每季度公布一次各县区和主要行业的能源消耗情况，对完不成节能目标的要加强督促，并采取约束性措施。市发改委、考核办、统计局要制定具体节能考核办法和奖惩措施。

二要强化政府领导。各级政府是节能工作的责任主体，各县

区长要对节能工作心中有数，抓在手上，经常听取节能工作汇报，研究解决具体问题。要加强节能监管能力建设，省上要求今年市级全部建立节能监察机构，明年县级政府要有节能监察机构，各县区要创造条件尽快成立。市节能工作领导小组各成员单位都要切实履行职责，密切协调配合，形成工作合力。

三要创新工作机制。要积极推进能源价格机制改革，加快节能市场服务体系建设，积极培育和扶持社会节能中介服务机构，推行合同能源管理、电力需求侧管理，促进节能产业化；要研究制定对节能的财税优惠政策，鼓励企业进行节能技术改造，支持节能技术、设备的推广应用，建立长效节能促进机制。

同志们，节能降耗是推进发展的一项长期战略任务，各级各部门要进一步统一思想，夯实责任，全力抓好各项工作落实，切实提高节能工作水平，确保完成今年和“十二五”节能目标。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

共印 60 份