

安政通报

第二十六期

安康市人民政府办公室

2011 年 3 月 8 日

徐启方同志在全市财政工作会议上的讲话

(2011 年 3 月 7 日)

这次会议的主要任务是贯彻落实市委二届十一次全会和全省财政工作会议精神，安排部署今年和“十二五”全市财政工作。刚才，贤平同志全面回顾总结了“十一五”财政工作，就今年和“十二五”财政工作作了安排部署，大家要认真贯彻落实。

“十一五”时期我市发展条件显著改善，城乡面貌深刻变化，经济社会快速发展，各级财政发挥了重要的支撑和保障作用。一是财政整体实力显著增强。去年全市财政总收入实现 35.5 亿元，年均增长 22.5%；其中一般预算收入完成 13.2 亿，年均增长 30%；全年财政支出 110 亿元，年均增长 41.1%，均比“十五”末实现了翻番以上。二是财政收入质量明显提高。税源结构不断优化，新的税源增长点不断增加，税收收入大幅增长。去年税性收入达 9.82

亿，比“十五”末翻了两番多。三是财政职能得到充分发挥。通过财政政策、财政体制和财政资金等综合手段，抓好各项惠民、惠企政策的落实，财政支持经济发展的手段和能力不断提高，有力地促进了新型工业发展、重点项目建设和民生改善。四是财政管理水平稳步提升。积极推进财政改革，公共财政体系的框架基本建立，财政收支更加规范，专项资金管理更加完善，财政精细化管理水平和质量进一步提高；公共资产管理工作被财政部称为“安康模式”，部门预算改革、国库集中支付等工作受到上级充分肯定。这些成绩的取得，是全市各级财政部门 and 广大财政干部共同努力的结果。

“十二五”是我市推进跨越发展的关键时期，国家实施新一轮西部大开发，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，再加上我市“十一五”期间经济增长的内生动力和活力增强，为加快发展奠定了良好基础。宏观积极因素和我市自身发展的双重动力，都为做好新时期财政工作提供了有利条件。同时，也要正视财政工作面临的压力和困难，一方面我市财政收入虽然增长较快，但总量小，非税收入比重偏高，财政自给能力还比较弱，收支矛盾依然突出。另一方面，国家对银行贷款、房地产调控的力度进一步加大，收缩信贷规模，清理规范政府投融资平台，市场融资环境趋紧，对我市在建项目及今后新开工项目融资将带来较大困难；今后可以预见的一些刚性支出加大，包括重点基础项目、“三农”、节能减排以及教育、就业、社保、医疗卫生、保障性住房等民生工程的投入，客观上将使各级财政支出面临较大压力。因

此，财政系统必须正确把握形势，始终保持清醒头脑，增强紧迫感和责任感，坚定信心，强化措施，更好为全市经济社会发展服务。

关于今年和“十二五”财政工作，我强调四点：

一、要全力以赴促发展

要紧紧围绕保持“十二五”全市经济平稳较快增长，进一步突出重点，优化支出结构，加大对经济增长的支持力度。

（一）要发挥财政政策、资金的引导效应。财政政策、财政资金具有很强的倍增效应。首先，要围绕重点项目建设，按照“资金跟着项目走、项目跟着规划走”的要求，进一步加大资金争取力度，千方百计筹措建设资金，促进重点项目建设进度。其次，要综合运用财政手段支持新型工业化和非公有制经济快速发展。认真落实扶持企业发展的各项财税政策，支持优势特色产业、新兴产业发展，加大对企业技术创新的支持力度，不断提升传统产业。财政部门要认真研究通过贴息、奖补等手段，加大对有销路、有产能、有市场的产品和企业的支持力度；要大力扶持工业园区建设，研究完善促进工业园区发展的财税政策措施，重点扶持园区配套建设和招商引资，着力提高园区的承载能力。第三，要围绕加快推进城镇化进程搞好服务。这既是增加投资的有效手段，也是扩大消费的重要途径。各级财政部门要积极探索，运用经营理念，多渠道筹措资金，加快推进中心城市、县城和重点镇建设。要切实转变财政支持经济发展的方式，充分发挥市场机制的作用，让财政政策和资金发挥引导作用，逐步以贴息、担保、以奖代补

等方式，撬动更多社会资本参与经济社会发展。

（二）要集中力量办大事。要使有限的财政资金最大限度地发挥作用，就必须集中优势资源解难题、办大事。这几年财政系统和有关部门通力合作，积极筹措、整合资金，促进了重点项目建设和社会事业发展。今年要重点围绕社会管理方面加大整合投入力度。财政部门要坚持统筹谋划，按照规划整合、板块整合、项目整合的思路，把增量与存量、预算内与预算外等各方面的资金结合起来，有效聚拢资金。除了法律有规定、国家有要求的专项预算资金以外，都要通过一定的形式和机制统筹安排使用。**一要通过规划整合。**发挥规划的指导和基础作用，在工作开展之初就制定好资金整合方案，以规划定项目，以项目筹资金，从源头上进行资金整合。**二要通过板块整合。**如推进城镇化进程，要按照“建设重点镇、发展现代农业和避灾扶贫搬迁”三位一体的思路，整合农民进城、陕南移民搬迁、异地扶贫搬迁、农村危改、安居、灾后重建等项目资金，彻底解决环境恶劣地区群众的生产生活问题。**三要通过项目整合。**围绕产业结构调整、中心城市建设、重点镇建设、保障性住房、民生重点工程等方面来整合资金。对分配到市级部门的各类专项资金，原则上要在系统内整合使用。各县区要敢于打破条块界限和部门分割，按照板块和项目，大胆进行整合使用。如重点镇建设，要进一步加大各类资源的统筹力度，集中各方面的资金，建设好农村社区和学校、医院、敬老院、文化站等公共服务设施及水电路等配套设施。

二、要千方百计保民生

正在召开的全国“两会”高度关注民生。温家宝在全国人大会上所作的政府工作报告中指出：“经济越发展，越要重视加强社会建设和保障改善民生”；贾庆林在全国政协会上指出“民生问题不仅是重要的经济问题、社会问题，也是重大政治问题”；近期省政府又对民生工程进行了专题研究，提出“十二五”期间在原来八大工程的基础上，把范围扩大到促进就业、收入倍增、全民社保、教育提升、卫生健康、文化惠民、保障住房、消除贫困、改善环境、服务生产等十个领域，通盘谋划和全力推进，今年省级新增财力的80%主要用于民生；我市也继续加大对民生工程的投入，今年计划完成年度投资40亿元。各级财政部门要按照建立公共财政体系的要求，以促进基本公共服务均等化为目标，把财政支出的重点放在提供公共产品和公共服务上。市、县区都要调整支出结构，编制专项预算，强化民生工程资金配套保障，重点保障教育、医疗、就业、社会保障、住房保障以及“三农”等方面的支出。要继续加强对“三农”的支持力度，推进新农村建设，加大对改善农村、农民生产生活条件的基础设施建设的投入；要把教育作为财政优先保障的领域，多渠道筹措经费，提高教育支出占财政支出的比重；要大力促进就业和社会保障，实施一批扩面、提标和新增项目；要加快推进保障性住房建设。今年全市保障性住房任务重，资金需求大，仅仅依靠财政投入，难以保证保障性住房建设的可持续性。各级财政部门在加大预算安排的同时，要认真研究，积极探索通过财政贴息、政府资本金注入、税费优惠等措施，吸引社会力量参与保障性住房建设。

三、要着力抓好增收节支

增收节支是财政工作的主题，也是最重要的任务。“十二五”全市要实现财政收入翻一番，一般预算收入年均增长 20%，到 2015 年达到 33 亿元。要围绕这一目标，**首先，多措并举抓增收。**各级财税部门要通力合作，坚持依法治税，加强征管，不断改进和完善收入征管手段，做到应收尽收、均衡入库。同时，要下功夫抓好非税收入，积极做好公共资产管理和运营工作，按照统一产权管理、统一资产配置、统一资产运营的要求，不断创新机制，发挥公共资产效益，增加政府可统筹的财力。**其次，要切实加强财政管理。**虽然市、县财力都有了明显好转，但保障水平还比较低，需要花钱的地方很多，各级财政部门要按照科学化、精细化管理的要求，不断强化预算约束，严肃财经纪律，把用好管好财政资金放在更加突出的位置，努力提高基本公共服务的质量和水平。要针对财政支出的新变化，建立制约机制，把好分配、执行、监督等各个关口，主动与监察、发改、审计等部门建立工作机制，保证财政资金专款专用，有效使用。**第三，要深入推进财政改革。**加快推进公共财政体制改革，积极构建起有利于科学发展的财税体制机制。要健全预算管理体系，按照中、省要求，逐步形成由公共财政预算、国有资本经营预算、政府性基金预算、社会保障预算组成，有机衔接、完整合理的政府预算体系；要积极推进预算公开，提高预算的透明度；要健全财力与事权相匹配的财政体制，结合撤乡并镇研究重点镇的财政体制，充分调动县区和乡镇发展的积极性。

四、要加强财政系统自身建设

财政部门作为政府的经济综合部门，在推进发展中责任重大，必须切实加强财政系统自身建设，适应新形势新任务的需要。

（一）要讲学习，服务大局。财政工作涉及政策多、要求高，必须切实加强各级财政部门领导班子和干部队伍建设。各级财政部门领导班子成员要带头讲学习、讲大局、讲团结、讲和谐，增强整体合力，提高依法理财、科学理财、统筹兼顾、服务民生的能力；广大财政干部要加强政策理论学习，增强大局意识，善于通过财政运行分析经济问题，深入研究一些全局性问题，为党委、政府提供更多决策参考；要认真学习研究财政政策，熟悉财经理论，精通财政业务，提高业务素质和工作能力，创新财税工作的方式方法，提高依法理财水平。

（二）要讲落实，提高效能。习近平指出，一切社会管理部门都是为群众服务的部门，一切社会管理工作都是为群众谋利益的工作。财政系统要认真贯彻落实全市抓落实工作会议精神，牢固树立服务大局、服务发展、服务群众的意识，在制订财政政策、安排财政资金、加强财政管理等各方面体现“心系群众、财政为民”的理念；进一步改进作风，反对空谈、强调实干、注重落实，切实为基层、企业和广大群众搞好服务；要进一步加强效能建设，优化办事流程，减少中间环节，提高工作效率；要强化责任意识，坚持高标准、严要求，明确目标，落实责任，以精益求精、一丝不苟的严谨作风，抓好工作落实，树立财政干部队伍的良好形象。

（三）要讲规则，廉洁从政。财政部门掌握着大量的资金，

要用制度管钱、用制度管事、用制度管人，尤其在政府投资、政府采购、工程招投标、土地“招拍挂”、以及社保基金、住房公积金、涉农资金管理等方面，要完善制度，加强监管；要切实加强对财政系统党风廉政建设，强化廉政教育和监督管理，严格落实“一岗双责”，严格按照法规政策办事，做到守纪律、讲规则、管好钱、用好钱。各级党委、政府也要切实加强对财政工作的领导，积极为财政工作解决实际问题，营造良好的工作氛围。

同志们，财政工作非常重要，也非常辛苦。全市财政系统的广大干部职工要齐心协力，务实创新，埋头苦干，全面完成今年财政工作各项任务，努力为全市经济社会跨越发展提供财力保障。

主送：各县、区人民政府，高新区管委会，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。
市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。
中、省驻安各单位。

共印 60 份