

安 政 通 报

第二十二期

安康市人民政府办公室

2011 年 3 月 1 日

张全明同志在全市食品安全暨食品药品监管 工作会议上的讲话

(2011 年 2 月 24 日)

这次全市食品安全暨食品药品监管工作会议，是总结“十一五”，研究部署“十二五”开局之年各项工作任务的一次重要会议。目的是认真贯彻市委二届十一次全会和市上“两会”精神，全面落实全省食品药品监管工作会议和全市抓落实工作会议提出的各项任务，深入分析当前形势，安排部署今年目标任务。刚才，陈红同志作了工作报告，目标明确，内容具体，措施有力，我完全同意，请大家认真抓好落实。下面，我讲几点意见。

一、认清形势，增强做好食品药品安全工作的责任感和紧迫感

“十一五”以来，全市食品药品监管工作在市委市政府的正确领导下，以解放思想为先导，以科学监管为统领，以确保安全为目

标，不断开拓创新，扎实履行职责，各项工作取得了显著成绩，监管事业得到了长足发展。**第一，监管体系日益健全。**从2006年新一轮食品药品监管体制改革开始，全市食品药品监管系统大胆探索，勇于尝试，无论是食品综合监督，还是药品安全监管，都建立了比较科学完整的监管体系。特别是食品药品安全“政府负总责、监管部门各负其责、企业是第一责任人”这一责任体系的确立，在我市食品药品安全工作中，具有十分重要的意义。食品安全委员会各成员单位齐心协力、各司其职，确保了食品安全工作顺利开展。**第二，监管工作扎实推进。**五年来，食品药品监管部门科学监管、迎难而上、不辱使命，牵头抓好食品安全各项工作，深入开展药品专项整治，有效处置问题奶粉等突发事件，全力维护公众饮食用药安全，全市食品药品安全形势总体平稳。**第三，医药经济健康发展。**药监部门结合职能，服务大局，“围绕发展抓监管，抓好监管促发展”，在GMP基地建设、中药材深加工、医药品牌建设等方面，为推进安康生物医药产业发展做出了积极贡献。**第四，监管条件不断改善。**药监系统从无到有、从弱到强，“十一五”期间发展变化最为明显，市县两级全部完成基础建设项目，行政执法装备不断改善，药品检验工作进一步加强，技术保障更加有力。

2010年，全市食品药品监管系统加强监管能力建设，扎实做好各项工作，确保饮食用药安全。一是有效应对突发事件。旬阳学生饮用奶中毒和黄冈中学食物中毒事件发生后，药监局第一时间赶赴现场妥善处置，食品安全“抓手”作用得到有效发挥。去年“7.18”特大洪灾中，药监部门严管灾后食品药品市场，清理水毁食品药品，

逐箱检查捐赠药品，确保了特殊时期食品药品不出问题。面对突发事件，食品药品监管部门反应迅速、应对沉着、处置高效，应急能力不断得到锻炼和提高。二是不断加强市场监管。一方面切实夯实食品安全责任，牵头开展联合检查，注重做好组织协调，狠抓督察督办工作，强化食品综合监督，扎实开展了地沟油、乳制品、“蛋奶工程”、清真食品等专项整治，对重大活动及节庆期间食品进行专项检查，食品安全形势总体平稳。一方面深入开展药品专项整治，从药品的研制、生产、流通、使用、广告等五个方面齐头并进，集中整治疫苗、特殊药品、医用氧气、非药品冒充药品等突出问题，查获了一批制假售假的黑窝点，有力打击了药械违法犯罪行为，药品市场不断得到净化和规范。三是强力推进药品“三统一”。药监部门为解决群众看病贵的问题，积极配合医改工作，在全市推行药品“三统一”工作，改变药品中间环节多、药价虚高的现象，全市基层医疗机构实现药品同质同价，药品价格总体下降 27.6%，大大减轻了群众医药费负担，老百姓真正得到了实惠；同时也理顺了药品供应渠道，有力保障了药品质量安全。四是着力促进经济发展。认真贯彻落实市委、市政府关于促进医药产业发展意见，从中药材规范化种植基地建设、中药材深加工链条延伸、药品企业质量认证等方面，药监部门加强政策引导、行政监督和技术服务，促进了我市医药产业的发展。扎实开展基本药物品种调查工作，我市 2 家药品生产企业的 28 个品种被确认为基本药物，为企业持续发展鼓添后劲。圆满完成了西洽会等安康现代中药贸展工作，进一步扩大安康生物医药影响力，为我市中药产业品牌建设作出了积极贡献。五

是稳妥推进机构改革。全市食品药品监管部门在市县党委、政府的正确领导下，统一思想认识，自觉服从大局，正确面对监管体制调整，积极向党委政府做好汇报，加强与相关部门沟通，做好机改各项准备工作，稳妥解决改革过程中存在的矛盾问题，做到了思想不散、队伍不乱、干劲不减，实现了平稳过渡。

这些成绩的取得，是市委、市政府高度重视、正确领导的结果，是食品药品监管系统抢抓机遇、奋发有为的结果，也是常年工作在监管一线的广大干部职工尽职尽责、锐意进取的结果。事实证明，我市食品药品监管队伍，是一支敢打硬仗、能打硬仗的队伍，有能力克服各种困难，有能力应对各种挑战。在此，我谨代表市委市政府向大家表示诚挚的慰问和衷心的感谢！对获得表彰的先进单位和个人表示热烈的祝贺！

总的来讲，在大家的共同努力下，食品药品监管工作是卓有成效的，市委、市政府是充分肯定的。但在肯定成绩的同时，我们还要清醒地看到，在食品药品市场整治进程中，目前取得的成效还是初步的、阶段性的，一些深层问题尚未根本解决，食品药品安全形势不容乐观：我市食品行业整体条件和管理水平比较低，无证无照问题依然突出；制售假劣药品的手段更加隐蔽，虚假药品广告等违法行为还时有发生，药品监管工作有待进一步加强；基层食品药品监管能力还需进一步提高，农村地区监管队伍整体不足；公众食品药品安全消费意识比较淡薄，不合理用药现象仍然突出。对于这些问题，我们必须以负责的态度、发展的眼光，切实提高思想认识，查找不足和漏洞，用更新的思路、更大的力度、更实的举措，破解

难题，常抓不懈，努力提高食品药品安全保障水平。

二、突出重点，着力提高食品药品监管工作的针对性和实效性

2011年是“十二五”的开局之年，做好今年食品药品监管工作，对于实现我市全年经济社会发展目标，确保“十二五”良好开局，具有十分重要的意义。我们要深入学习贯彻科学发展观，大力践行科学监管理念，统筹把握“改革、发展、稳定”的关系，以确保公众饮食用药安全为目标，深入开展食品药品安全专项整治，积极推进食品药品监管体制改革和医药卫生体制改革，进一步振奋精神，坚定信心，努力开创食品药品监管工作新局面。下面，我强调两个方面：

（一）关于食品安全工作。食品安全是公共安全的重要组成部分，我们必须切实转变观念，认真分析形势，采取得力措施，依法加强食品安全工作。

一是要严格落实食品安全责任。首先，各级政府要对食品安全工作负总责，切实加强对食品安全工作的组织领导，将食品安全纳入政府目标责任考核范围，年底要逐级进行考核评价。刚才，我代表市政府和县区政府签订了责任书，我想强调一句，责任书很重要，负责任更重要。同时，各职能部门要针对“分段监管为主、品种监管为辅”的监管模式，切实负起监管责任，研究制定对食品企业负责人的责任追究制度，对落实食品安全措施不力甚至违规违法的，要采取严厉的经济处罚、禁止从业等措施。对于以前一些交叉环节食品安全由谁监管的问题，中央编办和省政府办公厅分别以中央编办发〔2011〕3号、陕政办发〔2010〕130号文件已经予以明确，

希望大家认真研读政策，落实监管责任，杜绝监管空档。

二是要扎实开展专项整治行动。县区政府和监管部门要结合本地实际，制定切实可行方案，开展专项治理工作。我觉得要突出整治“六个重点”：第一，要整治重点环节。特别是种植养殖、生产加工、市场流通、餐饮消费等四个重要环节，要分别拿出专项整治目标计划和检查内容，确保取得实效。第二，要整治重点区域。要加大对集贸市场、城乡结合部、农村食品安全整治力度，对“蛋奶工程”、“小饭桌”、小作坊、小摊贩、学校食堂、“农家乐”、农村家宴等食品安全工作要进一步加强，继续深入推进农村食品安全监管责任网、社会监督网、现代流通网“三网”建设。第三，要整治重点品种。突出抓好粮、肉、油、调味品、蔬菜、水果、豆制品、水产品、婴儿食品、清真食品等重点品种的日常监督。要继续推进全国统一开展的乳制品质量安全整顿工作，务求实效，巩固成果。第四，要整治重点对象。对在“地沟油”、餐厨废弃物、辣椒制品等方面易出问题的企业，要加强监管，特别是对那些行业风险大、违法行为多的企业，要加大检查频次和处罚力度。第五，要关注重要时段。在春节、端午节、中秋节、黄金周等重要时段，要集中开展联合执法大检查，突出抓好传统食品，确保群众节日饮食安全。第六，要保障重大活动。要切实做好龙舟节、菜花节、茶文化节以及市上的重点活动、重大会议、重要接待的食品安全保障工作，维护社会稳定大局。

三是要严肃追究食品违法责任。在开展专项整治行动中，我们要坚持做到“四个必须”：发现有关单位存在严重食品安全违法行

为时，必须停产整顿；整改未达到要求的，必须关闭取缔；对违法单位和个人，必须按规定进行处罚，宁重勿轻；对触犯法律的人员，必须严格依法惩处。在查办食品违法案件中，要做到“五不放过”：原料来源和产品流向未查清的不放过；问题产品健康威胁不消除的不放过；不法企业及其负责人未受到惩处的不放过；案件警示教育不到位的不放过；企业管理和监管措施整改不到位的不放过。总之，我们对食品违法企业，不能一罚了之、甚至睁一只眼闭一只眼，必须让他们付出沉重的代价。要逐级定期开展例行督察，对工作不积极、不主动，甚至存在假打、轻打、不打的单位及工作人员，坚决予以责任追究。

四是要建立完善工作长效机制。要进一步健全和完善食品安全事故应急处置的制度体系、指挥体系、报告体系和联动平台，加强队伍培训、组织演习演练、完善应急装备，确保对食品安全事故做到早发现、早报告、早处置，把危害和影响控制到最低程度和最小范围。要按照全省统一部署，开展食品安全放心县（区）建设，继续抓好白河食品安全示范县工作。要严把市场准入门槛，严格依法实施行政许可，淘汰安全隐患大和落后的食品企业。要完善产业规划、土地、财税等扶持政策，促进食品产业转变发展方式。要加强食品现代物流基地建设，逐步形成产地要准出、销地要准入、产品有标识、质量可溯源、风险可控制的食品安全全程追溯体系。要鼓励支持与食品安全有关的基础研究，重点围绕检测设备、生产工艺、包装材料、运输工具等开展科技创新，推广应用先进实用技术，提高食品安全科技支撑能力。要加强食品安全信息和宣传工作，大力

普及食品安全常识，加强社会和舆论监督，形成良好的社会氛围。通过长效机制的逐步建立，使食品监管工作做到四个结合：一是各自依法行政与联合检查相结合；二是重点部门、重点行业专项检查与全面食品安全监管相结合；三是建立食品安全长效机制与短期目标管理相结合；四是行业行政监管与社会监管相结合，建立多层次、立体化、全覆盖的食品安全监管体系。

（二）关于药品监管工作。虽然我市药品市场日趋规范，但净化药品市场秩序是一项长期的工作，不但要常抓不懈，还要立足解决制度、机制问题，强化全程规范，希望大家继续抓好药品专项整治。

一是要深入推进药品“三统一”工作。药品“三统一”是一项解决群众看病贵的好措施，我们要把好事办好，把实事办实。要强化“三统一”监督保障机制，认真总结经验教训，积极配合医改，推进建立完善基本药物制度，认真做好县级公立医疗机构药品集中采购，稳步扩大药品“三统一”覆盖面，加强对统一配送的全程监督，督促企业保障生产供应。同时要加强基本药物质量监管，正确评估基本药物安全形势，制定科学监管方案，从研制、生产、流通、使用等四个方面多管齐下，确保基本药物质量安全。在推进药品“三统一”工作中，还要加强农村药品配送和监管“两网”建设，充分发挥“两网”在基本药物供应和质量安全保障中的重要作用，为农民提供质优价廉的药品。

二是要继续抓好药品专项整治行动。坚决整治和严厉查处药品领域损害群众切身利益的不法行为。重点加强对药品注册环节资料

真实性和文号合法性的审查，对药品生产环节要严把原料和产品的安全性，对药品流通环节要确保货源可靠和经营规范，在药品使用环节中要加大不良反应的监测力度，倡导安全用药、合理用药。重点做好疫苗、血液制品、医用氧气等救命药品的监管，对特殊药品、中药饮片、隐形眼镜、采供血器材等易出问题的药械，要加大检查力度。重点打击以普通食品、保健食品、化妆品、保健用品和无文号产品等仿冒药品、在保健食品中违法添加药物、利用互联网销售假劣药品、发布虚假药品广告等违法行为，不管这些问题发生在哪个地方，涉及到哪个部门和哪些企业，都要一查到底，坚决打击。在专项行动中，尤其在打击制售假劣药品、整治违法药品广告、整治非药品冒充药品、查处大案要案等方面，药监、卫生、公安等相关部门要紧密配合，协同作战，齐心协力规范药品市场秩序。

三是要积极促进我市医药产业发展。监管是基础，发展是目的，发展是一切工作的出发点和落脚点。要着眼安康经济社会发展大局，要牢固树立服务发展的意识，充分发挥职能作用。一是要深入调查研究。要组织力量深入基层开展医药经济调研，科学分析我市生物医药产业基础、发展现状和产业前景，努力探索我市医药经济发展的新思路、新方法，为市委、市政府科学决策提供参谋。要加强对药品生产企业的帮助指导，支持药品生产企业加快发展。二是要提高服务效率。在加强监管的前提下，为食品药品企业和外来投资者，创造宽松有序、优质高效的发展环境。在市级审批权限内做到限时快办，即时即办，对涉及上级行政许可的，开展跟踪服务，力争尽快通过审批；对医药企业在生产经营中遇到的有关政策、法

律法规等问题及时给予解答，把有关政策法规在第一时间宣传到企业。三是要引导行业发展。一边规范食品药品行业行为，一边帮扶他们提升管理服务水平，做到监管与服务两不误、共促进。要在安康生物医药振兴工程上，发挥政策和技术优势，为标准化中药材基地建设、激素类原料药开发、中药饮片生产等项目搞好服务，努力构建安康中药药源生产、中药加工、新药研发、市场营销四大体系。要严格企业和产品准入，特别是对企业的规模、工艺、检测等环节，进行全程监控，健全退出机制，解决产业结构不合理和低水平重复建设问题。四要重视项目建设。一方面要鼓励、支持现有的药品、器械生产、批发企业重组、兼并，使现有企业做强做大；另一方面要加强工作对接、项目对接和服务对接，及时掌握医药信息，吸引外来投资，为有意来安康开办医药企业的客商提供政策、信息、法律等全方位的服务。对重点企业，指定专门技术人员重点帮扶，全程跟踪，通过帮促、指导，使更多的好项目落户安康。

三、齐抓共管，不断提升食品药品监管工作的凝聚力和战斗力

食品药品监管工作责任重大，任务艰巨，各级政府和有关部门要牢固树立食品药品安全责任重于泰山的思想，充分认识到食品药品安全不仅是关系百姓健康的重大民生问题，还是关系社会稳定的政治问题，要切实加强领导，突出重点，狠抓落实，全面完成全年食品药品监管工作目标任务。

（一）各级政府要高度重视食品药品监管工作。要用“站得更高，看得更远，抓得更紧”的思维，切实把食品药品监管工作当作

一项重要任务，纳入各县区政府的议事日程，建立经费保障机制，加大财政支持力度。要结合政府机构改革，落实餐饮环节监管编制和人员，确保餐饮服务环节食品安全监管队伍尽快建立，依法开展监管工作。要以夯实责任为重点，把各项工作目标任务细化、量化，从政府到部门再到企业，层层把责任落实到位。要以督察督办为手段，建立食品药品监管工作定期汇报制度。县区分管领导要经常深入到食品药品监管工作一线，了解情况，研究工作，对一些重要问题和关键工作，要召开政府会议专题研究，积极予以解决。

（二）相关部门要履行好食品药品监管工作职责。食品药品监管工作涉及监察、财政、公安、工信、农业、质监、工商、卫生、商务、教育、民宗、水利、粮食、盐务、环保等多个部门，从这几年来情况看，各相关部门都能以大局为重，及时沟通，相互支持，工作是积极、富有成效的。希望大家能持之以恒，找准定位，认真履职，共同筑起保障食品药品安全的铜墙铁壁，形成食品药品安全监管的强大合力，确保人民群众的饮食用药安全。各部门要在这次政府机构改革中，尽快将调整的工作职能落实到位，加强对法律法规的学习和政策的把握，在执法过程中严格按照规定和程序办事，落实行政执法责任制，不断提升依法行政水平。

（三）食品药品监管系统要切实加强能力建设。做好食品药品监管工作，实现科学监管，加强能力建设尤为重要。一是要强化政治业务学习。尤其是理论知识、业务知识和法律知识的学习。要努力提高干部队伍依法行政的政治素质和科学监管的业务素质，培养一支懂法律、会监管、善服务的优秀执法队伍。二是要提高科学监

管本领。要加强食品药品检验检测能力建设；加快推进食品药品监管信息化步伐，推进电子监管等手段创新。三是要抓好干部队伍建设。要尽快做好机构改革内部各项工作，推进干部人事制度改革，加大干部培养力度，调动一切积极因素，盘活人力资源，凝聚智慧力量，做到“九牛爬坡，个个用力”。四是要建好建强领导班子。要把领导班子建设成为“讲团结、干实事”的领导集体，不断增强领导班子的凝聚力和战斗力。同时要加强党风廉政建设，抓好反腐倡廉教育，增强广大干部的廉政意识。

同志们，食品药品安全关系到人民群众生命健康和安全，关系到社会安定稳定。我们食品药品监管部门肩负的使命光荣，责任重大。希望同志们不负众望，不辱使命，勇挑重担，扎实工作，为保障全市人民饮食用药安全作出新的更大的贡献。

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，高新区管委会，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 60 份