

安 政 通 报

第十四期

安康市人民政府办公室

2011 年 2 月 22 日

方玮峰同志在市政府狠抓落实工作大会上的讲话

(2011 年 2 月 18 日 根据录音整理)

今天上午，市政府专门召开狠抓落实工作大会，目的是再鼓干劲，再聚心力，把今年的各项任务完成好，为“十二五”开好局、起好步，使我们真正通过狠抓落实，抓住“十二五”发展的战略机遇期，推动全市跨越发展，实现“四个翻番”和“六个跃升”的发展目标。刚才，市政府与 10 个县区、22 个部门签订了重点工作目标责任书，市纪委和监察局、市政府办的负责同志宣读了两个推进落实的保障性文件，启方市长就重点工作目标责任书作了简要说明，说明虽然不长，但把我们今天为什么召开这个会议、签订责任书、制定两个保障性文件的出发点、主要要求和基本内容都讲的很清楚，希望大家真正把各项责任落到实处。下面，我讲几点意见：

一、认清形势，实干兴安

“十一五”时期，经过全市上下的共同努力，我市经济社会发展取得了比预想的要好得多的成果，为进一步加快发展奠定了良好基础。2010年主要经济指标增长速度在全省居于中上水平，GDP增速第五，二产增速第一，工业增加值增速第二，财政收入和固定资产投资增速均为第四，继续跟进了全省发展步伐。这些成绩的取得，归功于市委的正确领导，归功于全市人民的艰苦努力。

在人代会结束时，我在表态发言中总结了“十一五”发展最重要的两条基本经验：一是解放思想，二是真抓实干。在我们这样一个处于城镇化、工业化初级阶段的地方，一些干部的思想方法、工作方法和行为方式是与所处的发展阶段相适应的，所以解放思想是我们加快发展的根本前提，只有思想解放了，才能开阔视野，登高望远，提升境界，才会明确思路、拥有办法，才会既抓当前又着眼长远。“十一五”我们对各个方面的发展都进行了谋划，现在发展思路是清晰的。在我们这个地方搞建设，尤其是城镇建设更需要解放思想。我们城市的规划者、建设者和管理者都应该有至少10年到20年的前瞻眼光，我们作为城镇化初级阶段的城市，发展的速度将会特别快。现在中等发达城市、发达城市在国际国内都有，我们可以很好的参照这些城市的发展成果来预想10年、20年后的安康中心城市、县城和重点镇会是个什么样，要尽可能的用前瞻性的眼光来谋划我们的工作。“十一五”期间，我们上下一心，真抓实干，完成了一些过去不敢想、不敢干的事情，取得了让各方面感到惊喜的成效，没有真抓实干做不到，没有真干真管、敢干敢管也做不到，例如“创卫”、发展新型工业、加快生态旅游发展等工作。“十二五”发展任务很繁重，更应该解放思想、真抓实干。今天会议的主要任务就是要进一步采取措施明确责任，

通过建立保障制度，真正形成全市上下齐心协力抓落实的合力。

在认识“十一五”取得成绩的同时，还要清醒的看到我们存在的巨大差距。与发达地区、与全省的发展差距不是在缩小，而是有继续拉大的趋势。我们仍然是全省发展滞后的地区，2010年人均GDP全省突破4000美金，安康1882美金，2009年全省人均GDP3000美金，安康1510美金，差距还在拉大。农民人均纯收入逐渐跟进全省水平，城镇居民人均可支配收入与全省差距较大，相差1000余元，与全国差距更大。我们仍然是全省贫困面最大，贫困人口最多的市，贫困人口按新标准统计有75万人，有37万低保户、占到人口的12%，有3.1万户五保户、占到全省的三分之一，我们还有24万残疾人、占到人口的8%。“十二五”只有加快发展、跨越发展才能够实现追赶的目标。发展仍是我们的第一要务，特别是经济发展、财富积累，还有产业结构、经济总量等方面的问题。“十二五”发展的紧迫性和发展机遇要求我们必须继续真抓实干、狠抓落实，只有实干才能兴安，不干没有出路，不真干更没有出路，我们面临的一切问题都要在实干中解决，但是我们的干部队伍和干部作风仍然存在与任务和要求、与人民群众的新期待不相适应的方面。真抓实干、狠抓落实的作风并未完全形成，虽然不是普遍现象，但在工作落实上不同程度的存在一些问题，严重影响工作进程和效率。首先是不认真负责，个别干部工作满足于应付了事，推推动动，拨拨转转，领导催得紧应付一下，没有认真负责的精神。第二是标准要求不高，满足于一般性的工作。会也开了，话也讲了，上级来了也接待了，标准要求不高，积极主动性不够。第三是个别同志担当精神不够，不愿担当，怕担当，遇到难事就拖，遇到承担责任就上推下推，生怕担当责任。客观来讲，我们当前遇到的风险增多，

但越是在这种情况下越要勇于担当，要是大家都不敢担当，都怕得罪人，都不敢展开批评，工作怎么推动？第四是不下硬茬，不下苦功夫，浅尝辄止，强调客观困难，不强调主观努力。虽然我们有三苦精神，但是在我们有些干部身上没有体现出来。跑项目、招商没有千方百计、千辛万苦的劲头，没有盯住不放、干不成不罢休的干劲，这在有些干部身上都不时的体现出来。第五是不讲纪律、不讲规矩，缺乏基本的行为规范。作为国家公职人员，最重要的一条是要遵守最基本的纪律要求，知道基本的规矩。我们个别同志确实确实不讲纪律，不讲规矩，有事不请假，特别是遇到个人的一些利益，容易激动，容易失控，愤然而起，挺身而出，缺乏冷静的把握，把自己混同于一般的群众。我们有些下级部门给政府写报告直接就给政府“下令”，要求政府什么时间必须要做什么，这种事情也不是发生了一件两件。新的任务和机遇、群众新的愿望要求我们必须解放思想、真抓实干，切实树立实干兴安的精神，切实形成实干兴安的作风，特别是在座的各位同志，都应该担负起这个责任，对得起自己的职位，对得起自己的待遇，要有起码的职业精神、起码的良心。不干活、不抓落实、不重视抓落实的领导不是称职的领导，不实干的干部不是称职干部，不担当起职务赋予职责的干部连最起码的素质都不具备。农民工不好好干活都会被辞退，公职人员这么高的待遇不应该干的更好吗？所以，待遇提高了，责任心更应该增强，更应该担负起更多的责任，更应该为群众创造出更多的福利，没有任何理由不干活，不去抓落实。

二、严明责任，真抓真管

2011年和“十二五”发展的目标任务、重点工作已经明确。刚才市政府与10个县区政府、22个部门签订了重点工作目标责任

书，这主要是从市政府层面来抓重点，推动重点带动全局，没有列入责任书的不是说没有责任，仍然要不折不扣的完成好，今天没有签订责任书的单位，包括中省单位也同样有明确的职责和责任，也一样在督查的范围。请大家会后把责任书认真研读，把 2011 年工作和“十二五”的工作部署再认真研究，明确各自工作职责。各县区、各部门要将责任向基层向单位内部一一明确到位，人人有任务，人人有责任，形成一套责任体系。两个配套文件篇幅不长，但是很实，管用的文件不在长，关键就是要真抓真管，政府办、监察局、督查室要切实按照两个文件规定督查到位，惩处到位，要动真格，要抓典型。我们定下的目标和责任并不是高的不得了，既要使大家有压力，同时也是通过努力可以实现的，固定资产投资增速 25%，县区的同志感到压力大，这是省上给我们定的目标，实践证明同志们还有很大的潜力可以发掘，压力大些，贡献率更高。市监察局和市政府督查室要切实按照月有检查、季有通报的要求不打折扣的把两个文件落实好。电视台、报社等新闻媒体要营造好抓落实的氛围，32 份责任书都要登报予以公开，媒体要开辟抓落实的专栏，跟踪抓落实的进度，对抓得好的总结经验、提出表扬，对抓的差的予以曝光，将其作为今后常态的舆论宣传和监督的内容。在干部作风转变上，监察局和督查室要对干部上下班纪律加强督查，监察局近期要专门展开检查，严明上下班工作纪律。

三、领导带头，形成合力

抓责任、抓落实首先是要领导带头。市政府各市长、市长助理、秘书长要根据各自职责分工将分管联系的部门督查到位、部署到位，对重点工作要亲自上手、亲自抓，遇到困难要到一线去亲自解决，每季度政府班子要对抓落实进行通报，让大家互相比

较。各市长、政府各党组成员都要带头抓落实，身先士卒，敢抓敢管。各县区、各部门一把手都是第一责任人，都要把责任目标部署好、落实好，要亲自抓重点、亲自抓难题、亲自碰硬，到一线去解决实际问题。部门和县区之间要通力合作，部门之间、上下之间真正形成抓落实的合力。重点工作大家要一起上，不允许推诿扯皮，要主动担当，既有分工，更有合作，抓落实就能落到实处。要切实落实领导责任制。各位秘书长要给市长当好参谋，要把重点工作放在心里、抓在手上，协助市长分管的领域都要耳熟能详，各县区各部门也一样，连这些重点工作都记不住，怎么抓落实？抓落实是市政府今年的一项主要任务，下去检查工作，首先要检查重点工作的落实情况，在抓全面工作的同时，要重点过问这些重点任务和工作，到各县区、各部门调研时都要根据自己分管的领域过问和督促。同时要全面完成各项目标任务，责任书里的任务都是涉及全局的重点，一般性的工作也要高标准要求，真正做到重点推动、全面发展，真正通过狠抓落实来高标准的完成 2011 年的各项目标，实现开好局、起好步。

最后，我就做好当前工作再强调以下几点：

（一）确保实现首季开门红。一是力促工业良好增长。会后市工信局和各县区、各有关部门要抓好企业恢复生产，采取措施支持扶持优势企业开足马力、加快生产。二是各县区、各部门要集中安排一批成熟的项目在一季度抓紧开工，无论是工业、农业产业项目，旅游城建项目，还是基础设施项目，成熟的抓紧开工，形成投资增长。三是切实抓好春耕生产。搞好春灌、春播、春种，要继续做好生猪养殖、水产养殖、设施蔬菜、林特产业、扶贫开发等各项工作，特别是今年的水利建设，要作为农口的重中之重，

同时要密切关注旱情，做好抗旱保苗工作，争取资金和项目。四是抓紧启动旅游业，加快旅游景区建设，宾馆餐饮服务业要搞好培训，旅行社要加强培训和管理，为旅游旺季到来做好准备。

（二）切实谋划好、落实好各项民生工作。党中央、国务院、省委、省政府格外关注民生工作，采取了很多具体措施。一要把中央、省上去年和今年春节前后出台的惠民政策进行梳理，该落实的认真落实，“八大员”的问题去年省政府已出台政策，人社局、民政局要认真研究落实，包括企业离退休人员、高龄人员的补贴发放不能落后。二要抓紧灾后重建，切实保障集中安置灾民四月底五月初住进新房。三要继续做好保障性住房工作，今年延长集团出资 20 亿、省财政出资 10 亿作为资本金成立保障性住房投资公司，加上银行贷款大概有 120 亿的资金用来建公租房和廉租房，然后采取市县回购的方式运营。住建局等部门要做好规划，今年要适度加大建设保障性住房规模，抓住机遇加快建设公租房。四是切实做好农民进城和移民搬迁工作。进城办在人社局，避灾办在扶贫开发局，这两件工作要统筹结合，要抓紧谋划好具体目标、具体措施，一定要有实质性进展。移民搬迁省政府将拿出 60 亿元对重点镇进行支持，我们申请审批了恒口镇，一个镇省上给 1000 亩土地指标，500 亩安置、500 亩用作招拍挂开发，把进城农民的建房资金通过土地开发加以解决，我们要抓住这个机遇来加快 22 个重点镇的建设，利用市场的办法来筹措资金。五是切实搞好各项保障制度的健全和建立。农村养老保险省上今年要扩展到 70 个县，大家要认真抓好各项保险扩面工作。六是要抓好教育卫生事业发展。教育要重点抓好两头，高中教育包括高中职业教育和学前教育幼儿园建设，中间继续抓好优化布局，公办幼儿园要有实

质性进展，镇坪县要实现高中阶段免费教育，都要拿出具体方案。医药卫生体制改革中省都很重视，要按照要求予以落实。七是保持物价基本稳定。1月份全省CPI上涨5.3%，有关职能部门要高度重视稳定物价，密切关注，及时提出建议，采取措施，今年国际粮油大宗产品涨幅很大，国家又遭遇大旱，蔬菜价格要作为政府调控的重点，有关部门要密切关注，保持物价的基本稳定。

（三）集中精力搞好项目建设和招商引资。我们工作的重中之重仍然是项目和招商，不管是基础设施项目，还是产业项目都是重点，大家都要把主要精力集中到策划项目、落实项目、招商引资上来，要抽出时间去招引项目，特别是县区长们要把时间用到项目策划和招商上来。我们仍然是项目不足，特别是产业项目不足，还是策划的不够、出去跑的不够，包括中省的基础设施项目、民生项目都需要去跑和要，都需要去争取，待在家里不可能有项目和信息，大家都要迈开双腿去跑项目、跑资金，争取政策。不要按部就班等着别人给，给的都是常规的、一般的。省上将建5个现代农业产业基地，50个现代农业示范园区，今年启动20个，农业产业基地今年启动榆林和渭南市，明年启动西安和安康市。各种水利项目、林业项目、教育卫生项目都要去跑。作为政府来讲，还是要集中精力抓好项目，抓好招商，大家要策划项目，千方百计出去招商。同时要注意培育自己的企业，培育一批自己的企业家。

（四）切实搞好机构改革各项工作。县区政府机构改革三月底前务必完成，现在进度不理想。乡镇政府机构改革五月底前完成，这也是对县区的硬任务，方案都有了，要抓紧落实。县区机构改革早已批复，要抓紧落实“三定方案”，落实到位人员。乡镇机构改革五月底前要基本完成，在积极稳妥的情况下加快推进。

（五）切实维护社会稳定，创造优良的生产生活环境。春节期间信访、公安等有关部门工作做得很好，保持了社会大局稳定，但是也有一些事件发生，有些影响还十分恶劣，我们绝不能掉以轻心、放松警惕。要对城市周边重点区域开展整治，打击一批聚众斗殴的黑恶势力等违法犯罪事件，绝不手软。今年信访稳定仍然是重中之重，要切实推进依法行政，扎实搞好信访维稳工作。

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 60 份