

安 政 通 报

第十期

安康市人民政府办公室

2011 年 2 月 21 日

陈明同志在全市住房和城乡建设工作会议上的讲话

(2011 年 2 月 15 日)

这次全市住房和城乡建设工作现场会,主要目的是总结“十一五”以来全市住房和城乡建设工作,安排部署“十二五”及今年的工作任务,进一步统一思想,提高认识,以住房和城乡建设的加快发展促进全市经济社会的跨越发展。会议在石泉县召开,主要是学习借鉴石泉县保障性住房工作经验,今天上午大家进行了现场观摩,应该有了切身感受。刚才,志宏局长作了一个很好的工作报告,总结工作客观,安排任务具体,推进措施扎实,我完全同意,希望大家认真抓好落实。

“十一五”期间,全市城镇建设完成投资 105 亿元,是“十五”的 2.6 倍,城镇化率由 22.9%提高到 35%。由于城市建设的力度加大和双创工作的有力推进,中心城市面貌焕然一新,县城、

集镇和新农村建设各具特色，城镇承载能力和辐射带动功能明显增强，突出山区特点的城镇体系初步形成。这五年，是全市住房和城乡建设投入最大，城市建设和管理水平提升最快，城乡面貌变化最为显著的五年。这些成绩，凝聚着全市各级各部门，特别是住建系统干部职工的心血和汗水。在此，我代表市政府向大家表示感谢和慰问！

“十二五”期间，全市住房和城乡建设工作要以推进城乡统筹发展为抓手，按照“3个100万”的人口布局 and “三个集中”的目标，加快中心城市、县城、集镇和新型社区建设，市域城镇体系基本完善，城镇综合承载能力显著增强，初步建立起城乡一体的社会管理、公共服务、社会保障等制度体系，城镇化步伐明显加快。到2015年，人均城镇道路面积、公共绿地面积、城镇居民人均住房面积分别达到18平方米、15平方米和30平方米，城镇化率提高到46%；安康中心城市建成区面积达到44平方公里，人口达到45万。把中心城市创建为国家卫生城市、国家优秀旅游目的地和国家园林城市。

按照“十二五”规划，制定了今年的目标任务。下面，围绕全面完成今年各项工作任务，我讲几点意见。

一、强化住房保障工作认识。刚刚闭幕的人代会上，已经明确了今年全市保障性住房任务：新建廉租房28万平方米，完成6600户农村危房改造，启动建设公租房36万平方米、限价商品房180万平方米，改善5.7万户城乡中低收入和受灾群众住房条件。要完成这个任务，首先要解决认识问题。只有思想认识统一，就解决了推进工作的根本性问题。

从政治意义上讲，住房保障肩负落实民生的重任。住房保障

工作直接关系到民生，关系到全面惠及全体人民的小康社会建设。对于整个房地产市场和住房管理来讲，政府总的责任具体是三句话：即保障低收入家庭有房住，这是基本职责，是重心；调控商品房的合理供应规模、节奏和市场秩序；维护高、中收入家庭的合法消费权益。对住房保障工作来讲，妥善解决好低收入家庭的住房困难，是各级政府履行公共政府的基本职责，是住房保障制度的核心内容和主要任务，是体现社会公平，保障社会和谐的必然要求。

从经济效益上说，保障性住房是拉动投资的重要手段。加快保障性住房建设不仅让低收入者有房住，而且对扩大内需、拉动投资意义重大。政府在保障性住房上的投资，不仅是短期启动内需的需要，从长远来看，也是城市化发展的需要，是农民变市民的需要，因此，这是一项长期的内需政策。根据住建部门测算，目前，住宅建设的资源消耗约占全国能耗的 20%，其中钢材消耗占 20%，水泥消耗占 17.6%，相比其他产业，对上下游产业的拉动更大，这比把钱投入到公路、铁路上面的意义和效果更为明显。2011 年，全市共计划新建各类保障性住房 5.19 万套，约 366 万平方米，总投资将达到约 60 多亿元，相当于 2010 年中心城市房地产投资总量的 3 倍，将提供 3—4 万个农民工就业机会，提供 3000 多名服务业就业岗位，为农民进城落户提供约 2 万户、6 万人的住房保障。

因此，各级政府及发改、国土、财政、规划、住建等部门，包括房地产企业，要统一思想、提高认识，尽快把政府住房保障工作重点转到解决城市低收入家庭住房困难上来，加快建立健全以廉租房制度为重点、多渠道解决城市低收入家庭住房困难的政策体系，全面推进普通商品房、经济适用房、公共租赁房、廉租住房、限价商品房五房并举的住房保障体系，继续落实宏观调控政策，发

挥房地产投资对经济的拉动作用，全面推进住房保障工作。

二、突出城镇化建设重点

第一，中心城区建设要围绕三大板块推进。住建、规划等部门要按照“打造核心、开发江北、西进东延、提升江南”的思路，突出抓好江北新区、一江两岸核心区和江南城区三大板块的谋划。江北新区是承载未来安康城市发展人口、建设城市新中心的主阵地，在这种意义上，真正建设好江北新区，才是解决中心城区建设的根本。在建设上要体现大手笔、大气魄，**在培养“高端”上作文章**，围绕吃、住、学、游和创业，建设现代都市新区，打造安康城市建设新标志。汉江是安康城市特色的主线，是山水安康的灵魂；依山傍水，是安康独有的城市符号。一江两岸核心区建设就要用活这个符号，**在彰显“特质”上下功夫**。要引入现代城市建设理念，充分利用汉江、丘陵等地貌元素，综合规划城市建筑、绿化和水景，引水入城、引山入城、引绿入城，形成山水相融、南北相连的核心区，打响安康城市品牌。江南城区是当前承载安康城区人口的主城区，人口密集，设施相对滞后，目前又不可能从根本上解决，要从群众生产生活的现实需要出发，**在追求“舒适”上办实事**，完善功能，提升品位，建设生态宜居小城，增强城区群众的幸福指数。

第二，城区重点建设要突出三大项目地位。各级各部门要围绕完成中心城市基础设施投资 16 亿元的任务，谋划思路，安排工作。**在项目布局上**，江北新区要以加快路网及市政配套建设、机关单位北迁为重点，全面推进项目落户、土地经营、开发提速；江南城区要以完善道路、推进新城、西坝片区改造为重点；一江两岸要加快汉城商业街、滨江三期、滨江一号地、亲水小区等重

点项目。这些项目的落实是完成全年投资任务的关键。**在推进重点上**，特别要抓好南环干道B标段、汉江城东大桥、北环快速干道建设，这三大项目是真正拉动城市骨架，形成南北相连的决定性项目。市住建、规划和市、区相关部门，要把这三个项目放在尤为重要的位置，全力推进，务见实效。

第三，城乡统筹要抓好三大试点工作。要围绕石泉杨柳试验区、汉滨恒口示范区、安康高新区三大试点工作，实现月河川道城乡统筹的率先突破，加快城镇化进程。要按照土地向规模经营集中、工业向园区集中、农民向城镇集中的思路，加快县城建设；要全面推进省市重点镇建设，增强城镇承载能力，11个重点镇今年必须落实资金，加快启动建设。各县区要结合实际，大胆探索，加强县城市政基础设施和公共服务能力建设，扩大县城容量，提升建设水平。

三、创新城市管理理念。近年来，随着安康城镇化、产业化和工业化加速推进，城市规模的扩大和人流、物流、信息流的不断增长，城市管理的新课题越来越多。城市管理现状，仍滞后于城市发展速度。当前，要创新城市管理，着力解决好城市建设和管理一条腿长、一条腿短的问题。

一是建立长效机制。实践证明，我市创建省级卫生城市工作完全符合人民群众的意愿，在创卫中形成了迎难而上、锲而不舍、团结协作、奋勇争先的“创卫精神”。今年，市委、市政府又提出要适时启动创建国家卫生城市和国家园林城市。各县区、各部门要把创建活动作为一种机制和抓手，在创卫进程中塑造安康“城市精神”，用“城市精神”感召市民、管理城市。

二是创新管理手段。城市管理对象的种类、数量纷繁复杂，

管理问题层出不穷，大量信息需要处理，传统的管理方法和手段已经不能适应现代城市发展的需要，必须对城市管理的手段进行创新。各县区和相关部门要主动运用先进科技和现代管理手段，加强信息系统的开发和建设，实现电子化管理，加快“传统管理向现代化管理的转变”。今年，要大力实施城市管理“数字化”工程，积极探索建立职责明确、执行有力的城市管理新体制，研究市政公用事业市场监督管理的办法，不断为广大市民创造良好的城市环境。

三是强化精品理念。住建、规划部门要把精品理念贯彻于规划、建设和管理之中。具体而言，就是干每一件事、做每一个项目，都要脚踏实地，没有思考好的、条件不成熟的，不要急于求成，要善于从大处着眼，细节入手，精心设计、精致建设、精细化管理。比如，小到道路、绿化、下水、路灯都要做得精细，要经得起看；建筑立面色调、牌匾材质风格、广告灯箱尺寸、绿地草种树种选择、空调室外挂机等美观处理是否纳入建设管理目标前期工作；建设施工是否科学调度，劳力、装备要配足，工期要紧凑，避免拖拖拉拉，延误工期，既扰民又没有效益等等。

四、把握好推进工作中的两种关系。城乡建设是一项系统工程，涉及到方方面面。各级各部门要准确把握职能，密切配合，通力合作，切实履行好各自的职责，扎实推进工作。

科学把握规划、建设和管理的关系。这几天我在想，几年前建设系统真是一个大系统，包括现在的规划、住建、人防和公积金管理中心，年初开一个会就把工作安排部署了；去年，市委、市政府在机构改革中，把这个系统进一步分设为城乡建设规划、住房和城乡建设、人防办。这是市委、市政府基于对规划和建设关系的准

确把握，对安康发展实际的科学判断，所作出的决定，目的就是建立层级清晰、职责明确的集中统一的规划管理体制。城市规划的目的是确保资源的科学配置，城市建设的目的是确保资源的有效增加，城市管理的目的是确保资源的高效利用，三者必须有机结合。城市规划要具有超前性和科学性，要与区域规划、专业规划、产业规划相结合，要充分发挥龙头作用，加强对城市建设和管理的调控和指导。城市建设必须依法依规，有序进行，要在规划的统筹下实施建设，不能超越规划或脱离规划。城市管理是提升城市品位的重要环节，同样要在城市规划的指导下，突出抓好交通环境、卫生环境、生态环境的整治，努力创造良好的人居环境。我们要在工作中，真正把握好这种辩证关系，提高运转效率。**正确处理市区、部门的关系。**我们在市区联动、部门共建上探索了很多经验，这也是近年来行之有效的运行机制，值得总结。市住建部门要定期召开市区联席会议，通报进度，解决问题。在具体工作中，大量工作落到了汉滨区和乡镇办事处身上，区上要尽快健全机构，抽调专人，研究政策，完善制度，努力形成心往一处想、劲往一处使，上下联动、齐抓共建的合力，充分发挥市、县区、乡镇办事处三级的积极性。各部门要围绕全年目标任务，各司其职，继续采用项目跟踪落实的办法，责任到单位、到人头，明确时限、到期检查，及时通报，未能按期完成任务的，要实行处罚问责，真正形成大干快上的建设热潮。规划、国土部门要全力为城市重点项目提供服务和保障，破解城市建设征地、拆迁安置难的问题。市土地统征中心要全力以赴加快土地统征和出让工作，确保今年土地经营收入达到 3.5 亿元以上。

五、积极化解当前突出矛盾。住建工作解决人民群众居者有

其屋，改善的是城市环境，提升了群众生活品位，应该说是最大的民生工程。可具体工作中，土地征用和房屋拆迁却是引发群众上访的重要因素之一，这与我们的出发点背道而驰。希望各级各部门要按照市政府“落实年”的要求，对当前存在的突出矛盾、群众关心的热点问题和管理体制问题，列出计划，重点思考，逐一研究解决，不断提高工作水平。

一要宣传到位。各县区政府和相关部门，尤其是广大乡镇、村组社区干部要把党的政策，政府推进一个项目的出发点，工作审批程序给群众讲清楚，把帐给老百姓算明白，老百姓是会理解，也会接受的。

二要依法办事。一方面，要把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，在项目推进、征地拆迁和城市管理中，既要加快发展，又要兼顾公平，扎扎实实地解决好群众的实际困难，及时化解拆迁纠纷，切实解决群众的合理诉求，使群众的合法权益得到有效保护，实实在在地享受改革发展的成果。另一方面，要依法依规坚决打击无理取闹、阻碍工程和聚众闹事的违法行为，保证工作顺利推进；要坚决打击违法、违规拆迁行为，保护拆迁当事人的合法权益。

三要完善机制。要完善市区联席会议机制，要定期研究突出问题，议定重大事项，解决纠纷矛盾；要在工作实践中不断建立科学的考核机制，给敢干事，能干事，干成事的同志提供舞台和奖励；要坚决严厉查处在工作中设障制肘、推诿扯皮的人和事，为建设工作创造良好环境。

六、切实抓好队伍建设。最后，我想在这里强调一下队伍建设。当前，我市正处在大建设、大发展的重要时期，建设任务很

重，市委、市政府的要求很高，人民群众的期望很高，面临的问题和矛盾也很多，这就对我们干部队伍建设提出了严峻的挑战。要终身学习，提高眼界，做行家里手，做到会管有品位；要无私无畏，敢于负责，做到敢管有勇气；要善于在复杂局面中把握本质，切中要害，寻求突破，做到善管有智慧，不断提高综合素质，强化队伍建设。同时，建设行业是一个高危行业。我们管的是工程、建设，批的是资金、项目，接触的是企业、商人，手上管的钱、拿的审批权，社会关注很多。因此，城建系统的广大干部职工要廉洁自律、守住防线，积极创建风清气正、廉洁高效的工作环境，从而促进建设事业又好又快发展。

同志们，今年的住房和城乡建设工作任务艰巨，责任重大。我们要继续发扬甘于吃苦、乐于奉献的精神，开拓创新，扎实工作，为构建和谐安康、促进安康经济社会跨越发展再立新功！

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 60 份