

安 政 通 报

第七期

安康市人民政府办公室

2011 年 2 月 18 日

王安利同志在全市交通运输工作会议上的讲话

(2011 年 1 月 26 日)

同志们：

在省市“两会”刚刚结束之际，在春节即将到来前夕，市政府与各县区政府、市直有关部门领导一道，共商交通运输发展大计，目的是为了进一步统一思想，振奋精神，乘势而上，加快交通运输发展，彻底打破瓶颈制约，为安康经济社会跨越发展提供强有力的交通保障。刚才，书宝局长做了一个很好的报告，总结的很全面，安排的很到位，我完全赞同。下面，我再做几点强调：

一、“十一五”是我市交通瓶颈得到基本缓解的重要时期

过去的五年，是我市交通运输系统任务最繁重、工作最繁忙、成果最丰硕的五年，也是安康交通发展投资最大、建设速度最快、效果最明显、群众受益最多的时期。五年来，全市交通系统围绕“破解交通瓶颈制约、服务经济社会发展”目标，抢抓历史机遇，

艰苦奋斗创业，凝心聚力发展，加快交通建设，使多年来制约安康经济社会发展的瓶颈得以破解，让安康在对外开放、突破发展的大通道上跟进了全省发展步伐。

一是高速公路建设取得新突破。安康高速公路从无到有，2007年建成了京昆高速西安至汉中段，2009年包茂高速西安至安康段正式通车，破解了几千年来秦岭山脉对全市乃至全省的交通屏障，拉近了与省城的时空距离，融入了西安两小时经济圈，全市人民为之欢欣鼓舞，犹如为安康经济发展注入了强心剂，人流、物流、商流、信息流日趋活跃。各地客商纷至沓来，安康出现了前所未有的大投资、大建设的局面。2010年十天高速安康至汉中段、包茂高速安康至陕川界段建成通车，我市南北西三个方向的高速通道基本形成，发展条件进一步改善，为全市经济社会加快发展奠定了坚实基础。

二是农村公路建设实现新跨越。五年共建成通乡油路2500公里、通村水泥路10400公里。全市100%乡镇通油路，100%建制村通公路，90%的建制村通上了水泥路。农村交通条件得到极大改善，促进了农业产业结构调整和县域经济的发展壮大。一万公里通村水泥路，犹如一座座丰碑屹立于秦巴山水之间，凝聚了十个县区、各个乡镇和全体交通人的心血，铺就了广大农民群众致富奔小康的黄金通道，架起了党和政府与人民群众血肉联系的桥梁，成为社会主义新农村建设最亮丽的风景线。为此，市委、市政府专门召开万公里通村水泥路表彰大会，大张旗鼓地表彰奖励筑路功臣，并给予了“村道精神”的高度评价，号召全市人民学习和弘扬。

三是干线公路养管再上新水平。五年累计投资20多亿元，对全市国省干线公路进行了改造和提级升等。同时加强公路养护管理，干线公路养护水平全面提高，成为全省干线公路树形象活动的典型。

四是交通运输发展开创新局面。公路建设的提速和通行条件

的改善，带动了运输产业的快速发展。“十一五”以来，累计建成各类客运站点 260 多个。全市 90%的县拥有二级客运站，30%以上的乡镇拥有等级客运站。交通条件的极大改善，促进了机动车辆迅速增长。2008 年我市机动车辆 19.2 万辆，2009 年达到 22.8 万辆，增长 19%，2010 年达到 29.1 万辆，增长 27.5%。交通运输蓬勃发展。

2010 年是我市交通运输发展极不平凡的一年。面对 7.18 特大自然灾害给我市交通公路造成的巨大损失，全市交通系统紧急启动应急预案，确定了“交通局领导联县区、公路局领导联路段和县区交通局及公路段领导到点”的包抓工作机制，全系统紧急动员、快速行动、科学调度，全力以赴投入抗洪救灾、冒着生命危险，抢险保通，为全市抗洪抢险提供了良好的交通运输保障。交建集团安康分公司和在建的十天、安川高速公路都发生不同程度水毁，还为我们地方提供抢险救灾通道，支援柴油等物资，调配人员机械到重灾县区救灾。进入恢复重建阶段后，交通系统干部发扬连续作战精神，想方设法拆借资金，加紧水毁修复，确保道路畅通，为全市灾后重建顺利推进和经济社会稳定发展提供了良好的交通保障。

发展成就可喜可贺，发展历程充满艰辛。能取得这样的成绩既得益于各级党委、政府的高度重视，抢抓机遇，举全市之力；得益于市上各相关部门的紧密配合、合力攻坚；得益于全体交通人的苦干实干、克难奋进；更得益于广大群众尽心尽力、广泛支持。我们为共同见证了安康交通的突破发展感到振奋，我们为交通发展这个平台让我们的人生更加绚丽感到幸运。在十二五起首之年，我代表市委、市政府对全体交通行业，特别是对 7.18 在抗洪抢险保畅作出突出贡献的交通人表示衷心的感谢！

二、实施重点突破，扎实做好“十二五”开局之年交通运输各项工作

全省交通发展“十二五”规划的项目安排上，与我市相关的项目还不少：一是加快建设十天线鄂陕界至安康高速公路，全力推进安康至岚皋、安康至平利、平利至镇坪等高速公路纳入国家高速公路网。二是适应陕南突破发展要求，重点提升区域内干线公路技术等级，提高通行能力。升等改造安康至岚皋、平利至镇坪公路。继续实施危桥改造工程和灾害防治工程。三是实施县乡油路改造工程，消除白皮路、整治特坏路、打通断头路；实施通村水泥路完善工程，有序安排剩余建制村通水泥路；实施桥涵配套工程，完善桥涵、安保、排水工程；实施园区公路连接工程，支持建设产业路、旅游路。四是加快运输战场建设，实现市有一级客运站、一级货运站，县有二级客运站、70%县城建成等级货运站，90%乡镇建成等级客运站，所有通班车的村建有停靠点。五是加快建设安康至白河国家高等级航道，改扩建汉江沿岸部分重点港口；加快沿江沿河小型码头和库区湖泊封闭旅游码头。由此可见，“十二五”时期，依然是交通运输发展的战略机遇期，加大投资力度、加快建设步伐的总趋势没有改变。基于此，市委、市政府提出了到2015年要实现“通县高速化、市县二级化、县乡等级化，村道畅通化、区域网络化，设施配套化”的发展目标。要实现这个目标，我们的任务依然很重，要做的事情还很多。我们决不能因为有了成绩而沾沾自喜，更不能小有进步就松劲懈怠。还必须进一步振奋精神，抢抓机遇，再添措施，乘势而上，下更大的决心，用更大的热情，砥砺奋进，通过我们的努力工作，彻底打破瓶颈制约，为经济社会跨越发展奠定坚实的交通基础。

“十一五”时期的交通建设是在干中“跑”，大多项目是现成

的，我们重点在于建设，“十二五”交通建设要在“跑”中干，尽管加快发展大趋势没变，但好多项目还没有具体落实，重点需要我们来“跑”，跑就得跑早，跑就得领先，要领先就必须开好局、起好步，因此，做好 2011 年工作非常重要。

（一）继续加快高速公路建设。一要确保在建项目全力加快建设。目前，我市在建的高速公路就是十天高速安康至白河段，这也是我市真正意义实现通江达海便捷通道。截至目前，该工程已完成投资 84.2 亿元，占总投资的 63.1 %，路基、桩基、墩柱、盖梁、梁板预制等形象进度都在 98%以上，隧道掘进 88%。今年的投资计划 37 亿元，要确保今年 10 月前建成通车。建设任务还十分繁重，千万不敢掉以轻心、盲目乐观。工程沿线的汉滨区、旬阳县、白河县一定要加倍珍惜，善始善终地做好环境保护工作，千方百计创优环境，以在建项目的加快建设力促新建项目尽快开工。工程建设越到后期越容易出现問題。工程管理处和沿线县区、乡镇要进一步加强领导，坚持力度不减、思想不松，善始善终地做好各项工作。要切实加强建设环境巡回检查，发现问题苗头，一定要及时现场处理，坚决不允许出现阻工现象，全力确保工程加快建设。管理处要加强施工单位的管理，防止在施工单位撤离期间出现过激行为。县区、乡镇和施工企业要心往一处想，劲往一处使。各级干部不能以任何理由吃、拿、卡、要，更不能纵容干扰施工环境的事件发生。寒冬腊月，春节临近，好多外地工人，牺牲与家人团聚的机会，坚守在建设一线，县乡政府要组织开展好建设工地慰问活动，以表达我们对广大建设者的感激之情。二要继续加强衔接争取，力促新建项目尽早开工。目前，安康至平利高速公路前期工作基本成熟，但由于尚未进入国家高速公路网，涉及建设用地计划和资本金的问题，省上正在积极协调。市交通

局会同平利县政府要开动脑筋，想方设法，利用一切可以利用的关系，跑省进部，千方百计力争项目尽早开工。力争关键要善于争，要把不可能变成可能，把可能变成现实。平利至镇坪、安康至岚皋高速公路也已列进省上“十二五”交通发展规划，涉及县区也要提早着手，加紧衔接，做好前期，力争项目尽早落实。三要优化服务，提升运营水平。客观地讲，我市境内的高速公路收费标准不低，高标准收费就必须要有高水平服务。高速公路建设期间，各管理处各建一段，地名、标牌没有统一衔接，要从五里分道到安康一不小心就跑到紫阳了。交建集团安川分公司、高速集团十天分公司一定要秉承“以人为本、以车为本”的理念，精细化管理，人性化服务，用我们的优质服务提高运营水平。会后，由交通路政部门牵头，小康、十天西、安川管理处参加，尽快增设高速路标识牌，春节期间先应急，再统一规范；由市公路局负责对入城、出城和干线公路、国省道标识牌进行清理规范。

（二）着力落实干线公路提等改造项目。按照统筹兼顾、突出重点，量力而行、适当超前，注重效益、持续发展的原则，加大联县二级公路和县城过境路提等升级改造力度，是全省“十二五”交通建设又一重点。紫阳至渔渡公路改造项目是今年要完工的干线公路改造项目，紫阳县一定要抢抓最佳建设期，全力加快建设进度，确保按期建成投用。安康至岚皋、平利至镇坪公路，已经写进全省交通发展“十二五”规划，关键要抓好落实。市交通局要会同有关县区政府组成专门班子，想方设法，加紧衔接，盯死靠牢，跟踪落实，力争能够尽早立项建设。安旬白、甘溪至小河、两河至宁陕等路段的提等改造对我市经济社会发展影响深远，尽管省上暂未列入，市交通局及相关县区要提前着手，做好规划设计，完善前期工作，尽力创造条件，加紧衔接争取，尽可

能挤进省上盘子，力争能尽早启动建设。

（三）高度重视农村公路养护管理。一要加紧修复水毁公路。去年 7.18 特大暴雨洪涝灾害，致使农村公路遭受毁灭性的损失，特别是村级公路千疮百孔，面目全非。尽管通过大家努力，一些重点县乡公路路基和桥涵基本修复，通村水泥路修复了三分之一。但由于损毁太严重，要恢复到灾前水平，还需要我们加倍努力。我们都是万公里通村水泥路的的建设者、都为它出过力，如果不加快修复、不加强养护管理，多年来好不容易积累的成果就有可能付之东流，那真是令人痛心。市交通局要积极争取水毁修复项目，加大水毁修复的投入；各县区要按照去年底石泉会议的要求，利用春节期间外出务工人员大量返乡时机，真正掀起农村公路普修大会战。市农村公路管理处要切实负责，做好技术指导，加强巡查检查，及时通报进度，确保会战效果。二要以示范路创建为抓手，完善提高农村公路。前几年修的路，还有很多是不完善的，有的边沟未挖、路肩没培，有的坡陡弯急、减速设施、安保设施、安全标志未设置，存在安全隐患，必须尽快完善提高。农村公路养护工作是一项长期的工作，各县区要按照分类指导的原则，把农村公路分为示范路、一类路、二类路、三类路等，积极创建示范路，增加一类路、提升二类路、消灭三类路。刚才书宝局长讲了，今年要完成农村公路示范路 3000 公里，请各县区积极争取，按照示范路创建标准，加大投入，夯实责任，尽快完善提高，确保目标实现。三要抓好重点工程损毁农村公路的修复工作。近年来，为支持铁路、高速公路加快建设，一些乡村道路损坏严重。目前，这些重点工程即将完工，相关县区要与各标段尽快对接协议、核实数据，研究恢复方案，将总体情况报市交通局汇总后，尽力争取省上项目支持；同时各管理处要安排各标段核实情况，

落实好赔建资金，确保“大路小路”都能通畅。

（四）做大做强运输产业。建设是基础，运输是目的，运输搞好了，人们出行方便了，货畅其流了，修路的效益才能真正发挥。运输地位要加强，要把运输作为产业来兴办。交通运输局要特别注重研究运输工作，培育运输市场、规范运输管理是我们的重要职责。入川、入甘、通江达海的高速公路即将建成，必须提前做好准备，全面推进跨市出省的快速运输；要进一步加强公路、铁路、水路运输的衔接和协调，使各种运输形式都能快速转接；要积极培育运输市场，加快推进市到县区直达运输和农村运输事业发展。进一步完善现有客货运站场所服务功能，不断提高综合运输能力。抓好物流园区、配送中心、中转站和客运站场建设，力争县县有二级站、90%以上乡镇建成等级客运站，65%以上行政村建有客运招呼站，实现辖区内100%乡镇通班车，80%建制村通客车。要强化运输市场监管和运输安全管理，确保交通运输统一规范、竞争有序和安全运行。

（五）积极推进航运事业发展。随着能源形势的严峻，国家特别重视航运事业发展。全省海事在安康，安康海事在汉江。汉江安康至白河航道已列为国家高等级航道建设项目。汉滨区，旬阳、白河县政府及市直各相关部门要进一步统一思想、抢抓机遇，全力做好各项工作，力促安康至白河航运项目尽快开工建设，尽早建成投用。其他有关县区也要根据安康汉江沿线资源开发和生态旅游产业发展的需求，加快港口码头建设，构建沿江县区有中心港、乡镇及客货集散地有码头、行政村及学校有停靠点的港口码头集群模式。

三、振奋精神，狠抓落实，再创交通发展新辉煌

一要振奋精神，再鼓干劲。“十一五”的时期，我们抢抓了机

遇，取得了一定成绩，值得我们每个人引以为自豪和骄傲。我们感谢交通事业，给了我们展示才华的平台和拼搏奋进的动力。但我们切不可沾沾自喜，躺在成绩上睡大觉。在新一轮交通发展机遇面前，交通系统全体同志要以机不可失、时不我待的紧迫感和责任感，进一步振奋精神，再鼓干劲，不负组织的信任和群众的重托，坚定发展信心，积极主动地投入到交通建设的主战场。不畏困难，不懈努力，去创造交通发展的辉煌业绩。

二要超前工作，狠抓落实。今年的交通建设任务重，项目落实还需要我们积极争取。我们既要脚踏实地、苦干实干，又要多动脑筋，想方设法。必须采取超常措施，才能取得非常成绩。每个工程，都必须倒排工期，工作任务至少安排到周，以周保旬，以旬保月。每项工作都必须责任到单位、到人头，限期完成。要加大考核奖惩力度，对工作落实有力、任务完成好的要大张旗鼓地予以表彰奖励，对工作拖拉、在规定期限不能完成任务的，必须要有处罚措施。

三要洁身自好，廉洁自律。在重大机遇面前，对交通系统的干部是一次重大考验。关键要看如何来把握，机遇把握的好，就能干出显著成绩，给党委、政府和人民群众交上满意的答卷，把握不好，就可能出问题。交通系统管的是项目，接触的是资金，更要加强廉政建设，抓好源头治理，杜绝乘机沾一点、捞一点的思想，自觉做到廉洁自律，警钟长鸣。要求我们每一个干部既要干成事，又要不出事。要严格按照工程建设“四制”管理规定，完善建设程序、招标投标、建设质量、工程监理等建设管理环节跟踪稽查。坚持集体领导与个人负责相结合。凡重大项目审批、重大资金拨付、大宗物资设备采购等，都要严格执行审批程序，实行领导集体决策，做到权限清楚，职责分明，运作规范，管理严格。

四要团结协作，优化环境。交通发展是经济和社会发展的先导工程，需要各方面团结协作。交通局、公路局、安川分公司、十天分公司、路政支队等，各管一个方面，但都属于交通系统，市交通局是总牵头、总协调，要主动加强沟通，相关单位要树立大交通的意识，主动融入，资源有限整合，发挥更大效益。各级政府要为交通发展提供良好地外部环境。要下大力气整治交通建设环境，坚决杜绝“三乱”行为，确保工程建设顺利进行。各相关部门要为交通建设开绿灯，主动服务，主动协调，简化办事程序，提高办事效率。决不能因部门的工作不到位影响工程施工和项目建设进度。

同志们，在突破发展向跨越发展迈进的重要时期，再创交通发展新辉煌既是组织的厚望，也是广大群众的殷切期盼。各级、各有关部门一定要不负众望，以更加饱满的热情，更加充足的干劲，凝心聚力，克难奋进，共创交通伟业，努力为安康经济社会跨越发展再立新功、再创辉煌！

借此机会，也向各位拜个早年，祝大家新春愉快，阖家幸福！
谢谢大家！

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 60 份