

安 政 通 报

第六期

安康市人民政府办公室

2011 年 2 月 18 日

王安利同志在全市民政、残联和民族宗教工作会议上的讲话

(2011 年 1 月 24 日)

同志们：

在“十二五”开局之年的起步之际，在全市上下认真贯彻落实省、市“两会”精神的重要时刻，我们把民政、残联、民族宗教和老龄等部门召集在一起，召开一个“大民政”工作会议，主要任务是：回顾总结“十一五”特别是 2010 年的工作成绩，安排部署“十二五”特别是 2011 年的工作任务，充分发挥民政、残联、民族宗教和老龄工作在实施安康跨越发展中的重要基础作用。刚才，尚勇、隆敏、马霞同志分别对“十一五”及 2010 年的工作进行了总结，对“十二五”及今年的工作作了全面安排部署，讲得很全面，安排得很到位，我完全同意，请大家认真抓好落实。下面，我讲几点意见，供大家参考。

一、总结“十一五”，民政、残联和民族宗教工作成绩显著

“十一五”时期，在市委、市政府正确领导下，在全市各级干部群众的共同努力下，经济社会发展取得了重大成就，生产总值、工业增加值、固定资产投资、财政收入和城乡居民收入等主要经济指标实现了翻番目标，经济社会开始跟进全省发展步伐。在加快发展的进程中，各级党委、政府都更加关注民生民利，更加注重公平正义，各级民政、残联、民族宗教部门坚持围绕“以人为本，为民解困”这一主题，抓热点，攻难点，促亮点，各项工作都取得了较好成绩。

社会救助体系初步建立，城镇低保制度进一步完善，农村低保全面建立，5万城镇困难人口和26.8万农村困难群众基本生活得到有效保障；城乡医疗救助全面普及，农村五保供养实现历史性跨越，集中供养率达到67%以上，走在全省前列。社会救助内容由单纯的生活救助转向多样化的综合救助，救助形式由临时性救助转向经常性制度化救助，切实保障了困难群众的基本生活，促进了社会公平和城乡困难群众共享经济社会发展成果。双拥优抚、社区建设、专项事务管理等都取得了很多亮点。这些成就的取得既为全市经济社会发展作出了积极的贡献，也为民政工作新一轮发展奠定了坚实基础。

残联系统每年以办好十件实事为抓手，以创建白内障无障碍市为载体，残疾人事业得到较快发展。5年累计帮助完成白内障手术4738例，4700多个家庭得以解脱，白内障患者复明无障碍市创建顺利达标。高度重视精神病防治工作，积极做好流浪乞讨人员中的精神病患者的救助，5年累计救助医治精神病患者2735人，为促进和谐、维护稳定做出了重要贡献。随着残联领导班子的加强，残联系统的阵地建设、队伍建设、工作实绩都有了新的起色，弱势部门的地位得到极大改观。还涌现了旬阳县桐木乡义务宣传

员黄世和这样的先进人物，受到中宣部的表彰，成为我市残疾人身残志坚、乐于奉献的典型。

全市民族宗教战线认真贯彻落实党的民族宗教政策，倾力支持民族经济发展，积极加强宗教事务管理，努力维护民族团结进步和宗教和谐稳定，稳步推动了全市民族宗教事业健康发展。少数民族和宗教人士对东西大街改造、高速公路等重点项目建设和抗洪救灾工作都给予大力支持，为增进民族团结、促进全市经济社会发展做出了应有的贡献。

各级老龄办深入进行调查摸底，掌握了全市老龄人口的基本情况，为分类帮扶提供依据。积极培植社区养老、居家养老典型，以开展孝亲敬老活动为载体，在全社会弘扬尊老敬老氛围，着力开展扶老助老活动，积极落实高龄老人生活补助，老龄工作在全省考评位居前列。

2010年是“十一五”收官之年，也是民政工作极不平凡的一年。特别是面对7.18特大自然灾害，各级民政干部快速行动，紧急启动灾害应急响应，全面展开抢险救灾，积极组织群众转移，妥善安置群众生活。同时冒着生命危险深入后高山和重灾区，查看灾情，搜救灾民。主动与中省衔接，积极组织社会捐赠，当年共争取和募集捐赠资金近9亿元，全市民政工作资金投入14.3亿元，均是历史上最多的一年。深入开展调查研究，科学制定灾民建房实施意见，加强督促检查，力促加快建设进度，特别是六种安置方式的安置政策，得到群众的认可，受到省上领导的肯定。

五年来民政、残联、民族宗教工作取得的成就，是市委、市政府正确领导、有关部门大力支持的结果，是各级党委、政府高度重视、社会各界积极参与的结果。五年来，各级民政、残联、民族宗教系统的广大干部职工，淡泊名利、以干克难做了大量艰

苦细致的工作，把党和政府的温暖送到千家万户，把各项工作任务落到实处。借此机会，我代表市委、市政府，向为全市民政、残联、民族宗教及老龄事业发展作出重要贡献的全体干部职工表示诚挚的谢意！

二、突出重点，强化措施，努力实现“十二五”全市民政、残联和民族宗教工作的良好开局

“十二五”是安康由突破发展向跨越发展迈进、全面建设小康社会的关键时期。市上两会确定了四个“翻番”和“六个跃升”的新目标。要实现这些目标，各级都必须高度重视做好民政、残联和民族宗教工作。因为我们工作的核心是扶弱济困，解决的是弱势群体最关心、最直接、最现实的问题，既是增强社会发展动力的基础，也是实现社会稳定的基石。随着国家财力的增强，各级政府更加关注民生，积极打造民生政府。《国家“十二五”规划纲要》明确提出，要把坚持改善和保障民生作为经济发展的出发点和落脚点。省政府工作报告指出要更加注重改善和保障民生，今后五年的财政增长80%要用于保障民生。市上“两会”要求，全面发展民生事业，确保人民生活获得新提高。由此可见，“十二五”时期是民生事业发展重要机遇期，我们的工作将大有可为。

（一）重中之重抓好灾后重建。加快灾后重建进度，确保30823户危房重建户全部住进新居，既是广大灾民的殷切期盼，也是各级领导挂在心上、高度关注的大事。根据市重建办统计，截至目前，30823户危房重建户已全部动工，已竣工23888户，72%已搬进新居。要确保所有受灾户在今年5月前全部搬进新居，我们的任务还很艰巨。各县区政府和民政等部门一定要把灾民建房各项工作放在心上，抓在手上；集中安置点的建设需要整合财政、扶贫、交通、发改、民政、教育、卫生等各项资源，市民政局对所

有的集中安置点要明确县委书记、县长包抓责任，要实行县区一把手负总责，分管领导具体负责。民政局及乡镇主要领导要巡回工程现场，督促指导灾民建房工作进度，及时了解问题，服务在一线，解决问题在一线。2011年2月、3月、4月分三期对包抓的安置点检查通报，确保五一前全部搬入新居。一要抓紧兑现补助资金。各县区要足额落实配套资金，督促乡镇及时向受灾群众兑现补助资金。对自理能力差的受灾建房户，必须落实干部包帮责任，帮助灾民把补助资金真正用到建房上。二要加强建材价格调控。针对灾民建房量大，时段集中，建材需求量大引起价格上涨的问题，各县区要组织物价等部门，切实加强建材市场价格调控，着力解决建材紧张问题。对水泥、砖、砂石、钢材等主要建材的市场价格要加强市场监管，严肃查处借灾民建房之机乱涨价的不法行为；三要着力解决实际困难。对受灾户建房过程中的各种困难和问题要逐户研究、分类落实解决。对集中安置点前期工作未到位影响灾民建房进度的，要积极协调有关部门，解决问题，尽快开工；因建房报批手续不全影响建房的，要按照特事特办原则，采取边建边报边批、减免税费等有效措施，力促尽快开工。县区政府要督促相关部门安排专人上门服务，为灾民建房工作开绿灯，方便群众办理相关手续，力促灾民建房顺利快速推进，确保灾民建房在今年“五·一”前全面完成。

（二）加快健全社会救助体系。经过多年的努力，我市社会救助体系已基本建立。但还存在城乡低保对象中的人情保、关系保，动态管理落实不到位等问题，必须加快完善制度，规范管理。一要进一步规范城乡低保发放对象和发放方式，启动问责制。严格城乡低保新增、续保对象的申报审批条件、程序及动态核查标准，强化民主评议，畅通进出口渠道。及时将新产生的生活困难

家庭纳入低保范畴，实现动态管理下的应保尽保。同时要积极探索扶贫制度与低保制度的有机衔接，不断提高救助帮扶水平；大力推进城乡大病医疗救助工作，逐步取消城乡医疗救助的病种限制，降低起付线，适当提高补助水平，有效缓解城乡困难群众看病难的问题。继续资助所有城乡低保对象、五保对象参加城镇居民医疗保险及新型农村合作医疗，加强医疗救助制度与农村合作医疗和城镇居民医保制度的衔接，提高资金使用效率。二要着力提高五保户供养机构的服务水平。目前，全市共有 172 所敬老院，建设数量和集中供养率已经在全省前列，如何让五保老人能在敬老院住得安心、过得舒心，提高服务水平至关重要。五保老人年龄大，身体差，很多人智力有障碍，如果我们管理不精细，很容易出问题，我们投巨资建成的敬老院，如果因管理不善达不到预期的集中供养效果，负面影响将很大。对敬老院一定要建管并重。要对全市敬老院实行动态星级管理，把项目建设和资金安排与其挂钩。要配齐管理人员，健全内部管理制度，明确管理责任，确保敬老院的饮食、护理、种养等都有专人负责。对生活不能自理的院民要落实包帮责任。有些县成立专门机构研究敬老院管理，对敬老院管理人员除发给基本工资外，还设置有绩效工资的做法值得推广。俗话说久病床前无孝子，敬老院管理工作是善事，更是难事，最难得的就是坚持不懈。各级民政部门要加强对敬老院的管理，帮助选配素质高、有爱心的管理人员，结合实际制定敬老院管理标准，定期对管理人员进行培训，适时对服务、管理工作进行星级评定，树立一批优秀的星级敬老院典型，带动敬老院管理整体上水平。三要逐步规范殡葬管理。积极推进殡仪馆迁建工作。市区两级民政部门，会同规划、住建等部门，一季度完成殡仪馆选址、二季度开始搬迁工作；对烈士陵园等直管公墓，要

提出明确的建设要求和标准；对高速路沿线的坟墓，要进行改造、绿化，要与建设生态路、旅游路相和谐。

（三）以康复和特殊教育为抓手，着力为残疾人办实事。一个家庭有一个残疾人，往往使全家都受拖累，如果通过救治帮助残疾人康复，将会收到一人康复，解放全家或全家脱贫的效果。对有康复可能的残疾人，在最佳康复期实施救治是最关键的帮扶措施。一要继续抓好白内障康复。要把这项工作作为残联的品牌，不受指标限制，有一例，做一例。尽力创造条件，切实抓好摸底、筛查、手术等关键环节，对有康复可能的患者尽最大可能实施救治，使他们尽早重见光明，平等参与社会生活。二要抓好精神病患者的康复。随着社会压力的加大、社会矛盾的凸现，精神病群体还在增加。对精神病患者实施治疗，可以收到一人康复、安宁一方的效果。前天到五里精神病康复医院了解到，有几个县区对这一块儿工作很重视，尽力给患者提供救助，主要领导还经常到康复医院看望慰问。残联部门要加大协调力度，积极督促各县区进一步整合康复医疗资源，扩大精神病患者救助范围，力争通过三年努力，实现精神病患者“人人享有基本康复医疗服务”的目标。三要抓好聋哑及失明的残疾儿童的特殊教育。残疾儿童、少年是社会群体中最困难、最脆弱，最需要教育帮助的特殊群体。教育好一个残疾学生，让其自食其力，成就其一生，温暖一个家庭，真是功德无量的好事。各县区一定要高度重视残疾儿童的特殊教育工作，要把特殊教育办得有特色、有侧重点，通过随班就读、设立特教班和进特殊教育学校等多种途径，帮助残疾儿童享受正常人一样的教育。

（四）围绕促进社会和谐，做好民族宗教工作。我市是少数民族散杂居地区，少数民族人口在全市的分布呈小聚居、大分散

的态势。虽然少数民族人数不多，但民族成分较复杂，近 2.7 万少数民族人口中有 21 个民族成份。协调好民族宗教关系，做好民族宗教工作，促进不同民族之间、不同信仰群众之间和谐相处是构建和谐社会的重要方面。各级各有关部门要切实加强民族宗教工作，努力维护民族团结、宗教和睦、社会和谐。

正是由于民族宗教工作的重要，所以在这次机构改革中市民族宗教局从民政局单设出来。新成立的部门必须工作有起色、事业有新亮点，发挥更大作用，才能真正打开局面。市民族宗教局一定要善于研究，积极探索，搭建平台，加强宣传，扩大影响，积极在全省创一流，在全市争位子。重点要从办实事入手，尽力帮助少数民族群众和宗教人士解决实际问题。根据民族聚居区的实际，要会同相关方面，每年提出为少数民族或宗教界办几件看得见、摸得着的实事，办几件使民族宗教人士心有感触的好事。帮助他们共同发展、共同富裕，促其自觉维护发展和稳定大局。

（五）积极探索养老服务新模式。目前，我市 60 岁以上老年人 38.5 万人，占人口总数的 12.7%，老龄化问题越来越严重。各级要认真研究，积极探索养老服务新模式，要在去年开展社区居家养老服务试点的基础上，总结经验，完善服务内容，大力发展以日间供餐、生活照护、家政服务、精神慰藉、医疗康复为主要内容的社区居家养老服务。同时积极推进社会化养老，鼓励和支持民办养老福利事业发展。老龄工作的推进关键在于做出样子，积累经验，以典型引路的方式带动全社会敬老爱老助老。各级老龄办要积极培育居家养老、社区养老、社会养老的典型，善于发现孝亲敬老的模范，搭建助老志愿者平台，用鲜活的典型和动人的事迹教育人、激励人、感染人，在全社会营造敬老、养老、助老的浓厚氛围。

三、加强领导，心怀大爱，狠抓工作落实

一要饱含感情抓落实。民政、残联和民族宗教工作直接服务于人民群众，特别是与困难弱势群众的切身利益息息相关，我们是弱势群体的守护神、代言人，我们从事的是积德行善、扶弱济困、乐善好施的光荣事业。各级领导一定要树立正确的政绩观，高度重视和支持民政、残联和民族宗教工作，把为民的事办好，利民的事办实。要经常研究工作中的困难和问题，确保各项政策措施落实到位。各级干部一定要有强烈的责任心，浓厚的感情，抓好工作落实。要通过我们到位的工作、良好的服务，帮助困难弱势群体顺利渡过难关，让他们更多地感受到党和政府的温暖。

二要部门配合抓落实。济困扶残事业是一项社会系统工程，需要相关部门的密切配合，社会各界的积极参与。民政系统内部资源要加强整合，形成合力。残联、民族宗教、老龄等部门掌握的资源有限，要促进我们的事业加快发展就必须主动协调有关部门、动员社会力量，才能达成共识、形成合力，才能在保障基本民生和创新社会管理发挥更大的效益。如果自我孤立，仅凭一厢情愿，万事不求人，不仅无人支持，也是无所作为的。发改、财政、人社、教育、卫生等部门要切实履行职责，发挥各自优势，积极支持民政、残联和民族宗教工作，共同为弱势群体撑起一片蓝天。各新闻单位要加大对民政、残联、民族宗教工作的宣传力度，宣传政策，反映成果，报道典型，营造良好的舆论氛围。

三要探索创新抓落实。我们的工作不断面临困难群众的新需求和社会管理的新课题，一定要与时俱进，以发展的眼光、创新的思维和进取的精神，推动工作适应形势变化、符合发展趋势、体现群众要求。破解难题、创新发展的做法，一般都源自于基层群众，要多深入基层，多走访了解群众，善于总结经验来进行制度建设，

推进工作。要把标尺定高，不能只满足于过得去，要多出亮点、争创一流。多年来，我市民政工作一直在全省前列，老龄、残联工作去年也取得好的成绩，民族宗教是个新部门，一定会有新气象。要看本事有多大，今年年底以各家在全省的位次来说话。

四要廉洁从政抓落实。我们的工作对象是最可怜的人，爱民亲民是民政、残联干部最基本的职业操守，如果没有菩萨般的心肠、没有为民情怀，不可能做好这项工作。我们管理的资金是困难群众保命的钱，是高压线，对这些资金的使用，务必做到及时、准确、透明、专用。各位局长和残联理事长更要从严带队伍、从严管干部、从严抓作风，实实在在地为群众多办实事、办好事，为群众管好钱、用好权，促进民政、残联、民族宗教事业不断发展。

去年我市灾情严重，受灾群众多，现正在四九天气，天气寒冷，各级民政部门一定要加强检查，妥善做好冬季受灾群众生活安排，确保灾困难群众有房住，有饭吃，有衣穿，确保我们的服务对象都能安全温暖过冬，快乐祥和过节。春节临近，中、省要求要对城乡困难群众发放一次性生活补贴，为落实好这个政策，市民政局、财政局加班加点出台了实施意见，各县区政府及民政等部门一定要按照要求、抓好落实，实行县级领导联乡镇、乡镇领导包村、干部包户的办法，保证在腊月二十六以前足额把补贴发到户、发到人，各县区分管县区长签字确认后，报市民政局、财政局，要让困难群众切实感受到党和政府的温暖。我们民政、残联系统的干部要带头深入边远中高山地区，检查督促，送去温暖，感受贫困、净化心灵。去年白河春节期间出的一个事情，直接诱因就是信用社没有及时把低保资金发放到户。各级领导一定要用心一些，工作做细一些，绝不允许再出现类似情况。这个事情一定要严明纪律，不折不扣。哪个环节出问题，必须从严追究。

温暖过年，一个都不能少，欢乐祥和的春节，也属于流浪乞讨人员，腊月二十六由民政部门牵头，残联、公安部门配合，加强巡查，把十个县区和重点乡镇流落街头的乞讨人员，护送到救助站，吃好一点，穿暖一些，让他们也能感受党和政府的温暖。

同志们，做好今年的民政、残联和民族宗教工作，任务艰巨，使命光荣。让我们全市一条心，上下同努力，振奋精神，饱含感情，扎实工作，以一流的工作业绩为全市经济社会实现良好开局做出我们应有的贡献！

春节即将到来，借此机会，向各位拜个早年，祝各位事业有成，阖家欢乐，幸福安康。谢谢！

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 60 份