

# 安 政 通 报

第八十五期

安康市人民政府办公室

2011 年 11 月 13 日

---

## 邹顺生副市长在全市冬春农田水利建设 暨渔业发展现场会上的讲话

(2011 年 11 月 15 日)

市政府召开的这次全市冬春农田水利建设暨渔业发展现场会议，主要任务是全面贯彻落实中央一号文件和中省水利工作会议、冬春农田水利建设会议精神，总结交流去冬今春农田水利建设先进经验，安排部署我市今冬明春农田水利建设和渔业发展工作，为保持农业持续稳定发展、促进农民增收奠定坚实基础。昨天，我们组织参观了旬阳县、汉阴县、汉滨区、紫阳县农田水利建设和渔业发展现场，大家进行了交流学习。刚才，市水利局、发改委、财政局和汉滨区、紫阳县、旬阳县、白河县负责同志分别作了很好的发言和经验交流，我完全同意。下面，我讲五个方面的意见。

## 一、充分认识做好新形势下农田水利建设的重要意义

今年以来，我市农业发展面临夏季干旱、秋季多雨的多灾天气和生产资料成本加速上升、市场物价持续高涨的不利形势，通过积极抗灾救灾、扶持生产和认真落实中省各项支农惠农政策，保持了农业增产丰收、农民收入持续增加、农业生产条件进一步改善和农村社会的和谐稳定，实现了“十二五”开门红，成绩来之不易。但是我们也要清醒地看到，水利依然是我市经济社会发展的薄弱环节和瓶颈制约，工程性缺水十分严重，特别是随着全球极端天气日益增多，愈加暴露出干旱和洪涝灾害仍是我们的心腹之患。因此，深入开展农田水利基本建设具有特殊而重要的意义。

首先，加强农田水利建设，是贯彻落实中央一号文件和中省水利工作会议、冬春农田水利建设会议精神的迫切要求。今年中央一号文件和中省水利工作会议把水利提升到关系经济安全、生态安全和国家安全的战略高度，出台了一系列针对性强、含金量高的重要政策措施，水利改革发展步入了建国以来各方重视程度空前、资金投入规模空前、项目建设力度空前、配套政策支持空前的新时期。近期，中央和省上又相继召开会议，专门安排部署冬春农田水利建设工作。我们必须认清形势，高度重视，立足当前，着眼长远，抢抓机遇，扎扎实实开展农田水利建设，真正把中省水利改革发展的各项政策措施和工作要求落到实处。

其次，加强农田水利建设，是夯实农业基础、加快现代农业发展的迫切需要。安康是个农业经济比重较大的市，由于受农业基础条件制约，生产效益低下。目前，我市仍有 80%以上耕地缺少

基本灌排条件；很多库塘灌区工程不配套，老化失修，农业抗御水旱灾害的能力还十分脆弱。为了转变农业发展方式，加快农业经济发展，稳步提高农民收入，今年我市通过深入调研，规划了56个现代农业示范园区，通过园区示范引领带动现代农业发展。而发展现代农业必须大力加强以农田水利为重点的农业基础设施建设，以此为现代农业发展奠定坚实基础，不断提高全市农业综合生产能力。

**第三，加强农田水利建设，是促进可持续发展、建设生态文明的迫切需要。**目前，我市有2/3的土地面积存在水土流失问题，十年九旱、连年水涝，严重的自然灾害给生态造成巨大破坏。省委、省政府要求陕南按照循环发展的理念和路径，努力建设生态陕南、秀美陕南、富裕陕南、安全陕南，我们必须大力加强农田水利建设，搞好水土保持和水资源高效利用，努力减轻生态环境压力，推进生态文明建设，实现人与自然和谐。

## **二、突出重点，加快推进冬春农田水利建设**

今冬明春农田水利建设，要认真贯彻落实中央一号文件和中省水利工作会议精神，以科学发展观为指导，以项目建设为主线，以提高农业综合生产能力、水资源利用效率和供水保障能力为目标，突出农村安全饮水、水生态环境建设、水毁水利设施修复和小型病险水库除险加固“四大重点”，努力实现发展观念、投资方向和布局形式、项目工作方式“三大转变”，通过建立和完善施工组织、资金整合、质量监督、工程管理四项机制，推进今冬明春农田水利建设深入开展。

**（一）突出“四大重点”。**一是切实抓好农田水利和农村集中

供水工程建设。加快洞河水库工程建设，争取年内导流洞辅助工程开工建设；抓紧推进月河补水、双营水库建设前期工作；认真抓好“大中小微并举、蓄引提路结合、库塘井渠配套”的“六小”水利工程建设；坚持人均一亩基本农田目标不动摇，实行兴水治土、新建改造并举，提高农田水利化程度。按照省委、省政府提出的“家家用上干净水”的要求，坚持板块推进战略，扎实开展农村集中供水工程建设，提高农村自来水入户率。二是以建设生态安康、秀美安康、富裕安康、安全安康为目标，切实抓好水生态环境建设。以小流域为单元，扎实推进水土保持重点项目建设，有效防止水土流失；继续实施好长治、丹治工程，加强水源地保护。三是切实抓好水毁水利设施修复。突出重点，优先修复农村饮水、农田灌溉等影响群众生产生活的水毁设施，对事关防汛安全的堤防、水库等水毁工程，必须在明年汛期到来前全面完成修复任务。四是切实抓好小型病险水库除险加固工程建设。

（二）实现“三个转变”。今年冬春农田水利建设工作，从内容、重点和性质等方面都发生了新的转变，我们一定要认真贯彻落实好中省新的工作要求。一要转变单一修田造地观念。过去农田水利建设重在发动群众，搞轰轰烈烈的群众运动。这种以过剩劳动力为基础的农建形式已适应不了新的发展形势，我们必须由过去广泛依靠群众运动的方式搞农建向以项目为载体、依靠专业队伍施工转变，由单一修田造地向全面推进水土综合治理转变。二要转变水利投资方向和工程布局形式。过去农田水利建设“全面撒网”，投入大、效益差。现在我们要按照“主攻重点、集中投入”的要求，尽快实现投资方向和布局形式的转变。要把农田水

利项目与“一体两翼”产业示范带建设和 56 个现代农业示范园区建设相结合，与推进城镇化和陕南移民搬迁安置工程建设相结合，与新农村建设中的堤水田林路配套相结合，与生态环境建设和创建国家园林城市相结合。变分散为集中；变点状分布为连片布局，变抓数量扩张为抓质量提升、样板示范，主攻沿河、沿路、沿城，使农田水利建设成果发挥更大的效益。三要转变项目工作方式。要把跑项目、要投资的着力点放在抓项目前期工作上，通过扎实的前期工作，争取中省更多、更大的支持。

**（三）建立“四项机制”。**11 月 2 日，回良玉副总理在全国冬春农田水利建设电视电话会上指出，当前水利工作面临四大难题：即组织发动群众难、资金足额配套难、施工质量监管难、工程维护管理难。面对这些问题制约因素，我们如何另辟蹊径，破解难题？需要建立四项工作机制。一要建立符合市场规律的施工组织机制。根据项目不同性质、不同规模，确定不同的组织方式。对投资规模在 200 万元以上、国家投资占主体的病险水库除险加固、中小河流治理、安全饮水、中央小水重点县项目，要严格按照招标投标制和行业管理规定，实行“四制”管理，通过公开招标确定专业队伍施工建设；对单项工程投资在 200 万元以下，要求地方配套和群众投工投劳的口粮田、小流域治理、省级小型农田水利建设等项目，可采取单价竞标方式确定农民施工队伍施工建设；对流域治理的生物措施，可采取群众整地、政府给苗，以奖代补的方式发动受益群众投入水保工程建设；对土地经营大户，需要水利给予配套扶持的项目，可采用以奖代补方式补助给受益大户，由水利部门监督实施。二要建立资金整合配套机制。凡涉水项目，

以县区为平台，由县区政府牵头，在遵循各项水利规划的基础上，整合现代农业示范园区、陕南移民搬迁、新农村建设、水源区保护等项目，集中打造示范区。这方面，旬阳、白河、平利、宁陕等县区积累了不少经验，值得学习推广。县区政府要认真研究解决水利项目配套资金问题，尤其是项目设计费、监理费、管理费等独立费用要优先配套，保证项目的正常实施。三要建立质量监督检查机制。要认真落实工程质量终身责任追究制度。市、县区水利部门要加强质量监督体系建设，加强对农田水利建设工程的质量监督检查，确保工程建设质量。要对水利施工队伍建立施工质量考评定级制度，凡在工程建设中出现严重质量问题的，不得再承建我市各类水利工程项目。四要建立有效的水利工程管理机制。农田水利工程三分建七分管，我们务必采取措施管好用好水利设施。市水利局在调研基础上，已拿出了具体改革方案，待市政府常务会研究后组织实施。总体思路是，对国有水管单位，在2006-2008年改革的基础上，进一步定性分类，对公益性的防汛、抗旱、灌溉等水利工程的管理费，原则上由财政供养；对准公益性的水管单位，将公益性、经营性分离，公益性项目由财政负担，经营性项目推向市场；对经营性的供水、发电企业，原则实行自主经营、自负盈亏；对非国有的小型水利工程，管理责任原则交给乡镇，市、县区财政拿出一定的资金用于支持水利工程的维修养护；市政府常务会已安排编办等部门就恢复乡镇水利工程管理站的问题进行了专题调研，各县区要抓住机遇加强基层水管站建设，充实人员，明确职责，加强对广大农村水利工程的建设管理，使工程长久发挥效益。

### 三、强化措施，迅速掀起冬春农田水利建设热潮

当前正值大兴水利的最佳时期，各县区、各部门要迅速行动起来，迅速掀起冬春农田水利建设热潮。

**（一）建立包抓制度。**为了加强对冬春农田水利建设工作的组织领导，市政府将明确 8 名市水利局副县级以上领导干部联系 10 个县区，50 名县区领导联系项目，50 名县区水利局长包抓工程，100 名水利技术人员进驻工地进行技术指导，通过落实四级包抓，把工作责任夯实到县区、部门和干部个人，增加各方齐抓农田水利建设的压力和动力，形成大搞农田水利建设的热潮。

**（二）定期开展督查。**要建立水利部门自查、市政府督查的工作机制。今冬明春农田水利建设过程中，市水利局要专项检查不少于 2 次，市政府督查室要专项督查不少于 1 次，由市政府督查室牵头，组织市发改、财政、水利、监察、审计等部门参与的联合督查要不少于 1 次，督查结果通报全市。

**（三）严格奖惩制度。**为了加强对农田水利建设工作的考核评比，市水利局正在制定考核奖惩办法、水利工程示范标准和水利示范县标准。市政府将每年组织一次水利示范县区考核评比活动，对评比名列前 3 名的县区和 3 名优秀水利局长进行重奖。同时每年评选 10 项水利示范工程给予表彰奖励，并在市级新闻媒体上公告。各县区政府也要制定相应的考核奖惩办法，对优秀水利局长、优秀水利专业技术人员和优秀水利施工队伍进行表彰奖励，真正在全市上下形成奖罚分明的水利工作激励机制。

**（四）加强水利执法。**《水法》、《防洪法》、《水土保持法》、《渔业法》是水利工作的四部重要法律，对合理配置水资源，保护水

生态，保障河道安全，维护正常的水事活动发挥着重要作用。水利部门要加强法律宣传，搞好法律服务，加强业务指导，通过严格执法，规范水事活动。发改、水利、国土、交通、工信、环保等部门要密切配合，严格把关，搞好生产项目的防洪影响评价、水土保持方案编报和水资源论证，促进水土保持的深入开展和各项水利设施的安全运行。

#### 四、加快发展现代渔业

渔业既是我市的传统优势产业，又是一项市场前景良好的朝阳产业。近年来，市委、市政府高度重视渔业发展，市人大、市政协也就渔业发展问题进行过多次调研，提出了很多宝贵意见和建议。在各方面的共同努力下，我市渔业实现了快速发展。一是养殖面积迅速扩张。以大水面人工增殖放流、网箱养鱼、池塘养鱼、库叉拦网养鱼为主的鱼业生产快速发展，养殖面积由“十一五”初的4万亩增加到现在的18万亩，增长4.5倍。其中水库养殖面积增加到16万亩，增长12.2倍。二是养殖产量不断提高。养殖总产量由“十一五”初年产4785吨增加到现在的7458吨，增长1.6倍。三是特色养殖蓬勃兴起。以大鲵养殖为主的冷水养殖发展迅猛。宁陕、平利、汉滨等一些有一定经济实力的私营业主和农户已开始从事大鲵驯养养殖。目前，已有6家注册公司，1家大鲵养殖场取得国家大鲵经营利用证，小规模养殖户60余家，从事商品化养殖农户达350户。全市累计养殖大鲵10万尾，产业链条不断延伸。四是养殖模式不断创新。由国有、集体养殖转向独资、股份制为主的民间养殖，涌现出了汉滨汉水兄弟、阳光公司，旬阳汉水开发公司、汉中联创开发公司，宁陕龙泉和平利女

鲟等大鲟养殖大户。目前全市渔业总体上呈现出蓬勃发展态势，但也存在一些亟待解决的问题：一是投入严重不足。渔业生产设施粗放，没有高效的市场交易平台，保鲜设备落后；二是品牌不响，产品认证滞后；三是产业链尚未形成，一产养殖规模不大，产量不高，二产加工还处于空白，三产垂钓观光服务业刚刚起步；四是基层服务体系不健全，技术服务跟不上，市场监管不到位。以上这些问题，是制约我市渔业发展的重要因素，需要在今后的发展中很好解决。

**（一）提高认识，明确“两个定位”。**加快我市渔业发展，必须提高思想认识，明确产业和市场定位。

首先，要解决思想认识问题。一要看到我市得天独厚的渔业发展条件。我市是个多水地区，水域面积大，可供养殖开发的大水面面积达到 55 万亩。气候优势也十分明显，安康属南北气候过渡带，高中低山立体气候明显，特别适宜各类淡水生物生长，全市共有鱼类 93 种，渔业资源较为丰富。二要看到我市渔业发展已具备良好基础。通过多年的发展，我市渔业已初具规模，产业效益逐年上升，水产品在市场上已占有一定份额。同时，广大群众发展渔业的积极性也越来越高。三要看到我市渔业发展具有优越的政策环境。市委、市政府高度重视渔业发展，市上将在认真调研的基础上，着手研究制定渔业发展的实施方案和扶持政策，渔业发展将迎来新的春天。四要看到发展渔业是增加农民收入的重要举措。我市农业生产条件较差，农民致富门路较窄、增收缓慢，而山水是我市最大的资源，加快渔业发展能够实现水资源的充分利用，多渠道增加农民收入。

其次，要明确产业和市场定位。要把渔业产业发展定位在：一是发展现代渔业，实现产业化经营。要运用现代技术和组织形式，紧扣养殖设施建设、种苗繁殖、疫病防控、饲料加工、储运保鲜、市场监管六个环节，建立养殖设施规范化、养殖技术标准化、产品质量合格化、储运保鲜加工现代化四大技术体系，为产业化发展提供物质保障和技术支撑；二是三次产业并举，形成复合业态。既要重视一产的养殖，又要研究二产的储运、分拣、加工，同时要解决三产的流通体系建设和市场开发、旅游观光，形成产业链，实现一、三产业相接，二、三产业突破，一、二、三产业互相融合；三是市场化运作，发展业主渔业。要加大招商引资力度，引进项目业主，采用公司+大户+合作社模式，分流域规划，按片区开发，公司化运作，龙头企业带动，千家万户参与，股份制合作经营，形成一体化发展模式。要把市场定位在：一是水产品供应基地。我市连接南北、贯通东西的交通枢纽位置十分明显，要在满足内部市场供应的基础上，瞄准西安、重庆、成都等大市场，建立起水产品供求合作关系。目前外来客户对我市水产品十分青睐，已有不少养殖大户都与重庆、四川签订了供货合同，渔业市场前景看好。二是鱼种供应基地。加快大型鱼种繁育基地建设，为全省乃至周边地区提供鱼种服务。

第三，围绕“两个定位”，“内研禀赋，外研市场”。就是要研究我市水资源适合养殖什么品种，市场需要什么品种，以及哪些品种比较效益合理。要把生产养殖与市场需求紧密结合起来。目前，我市传统养殖品种主要是鲤鱼、鲢鱼、草鱼，适宜于大水面养殖和大众化消费；特种养殖品种主要是大鲵、金鳊、虹鳊、匙

吻寻和中华鲟，产品附加值高，效益好，属中高档消费产品。据市场调查分析，全市目前年产鲜鱼不到1万吨，人均不到3公斤，大多为传统产品，缺少名优品种，而市场实际需求在2.5万吨。按照中国食物与营养发展纲要水产目标意见确定的“年人均水产品摄入量16公斤”的标准计算，我市年水产品需求量应在5万吨左右。因此，我们一方面要加大渔业发展力度，保障市场供应，一方面要积极发展特种养殖，满足市场中高档消费需求。

## **（二）突出重点，狠抓“五大关键”。**

一要培育市场主体。各县区要在规划引导、基础设施建设、技术服务、流通环节管理、政策扶持等方面，为市场主体提供便捷优质的服务。要按照发展现代渔业的理念，规划若干个渔业园区，面向社会招商引资。要像抓工业园区、现代农业园区那样抓渔业园区的招商引资，通过引进民间资本和先进的养殖管理技术，加快渔业发展。

二要优化品种结构。我市渔业发展，产量在大水面，产值在冷水特种养殖。大水面通过人工增殖放流、网箱养鱼、库叉拦网，发展传统的养殖品种。冷水特种养殖，重在发展大鲵、金鳊、虹鳊、细鳞鲑等名优品种。据市场调查，一斤金鳊、虹鳊的价值是普通鱼类的10倍左右，一斤大鲵的产值是普通鱼类产值的20倍。在面积、产量同等的情况下，要选择高效益、高附加值的养殖品种，通过优化品种结构提高经济效益。

三要引进推广先进技术。要根据不同区域、不同海拔、不同鱼类制定不同的技术标准。尤其要加强冷水鱼的鱼种繁殖、控温，库塘精养的投饵、增氧、进排水等技术指导。要“走出去，引进

来”，特别要加强与大专院校、科研院所的合作，开展技术攻关。要引导公司、大户、合作社聘请技术顾问，指导渔业发展。

四要加快建立流通体系。市、县区都要建立规范的、标准较高的，集储运、保鲜、加工、销售为一体的鲜鱼交易市场。要主攻大中城市水产超市和团购，建立起辐射八方的集信息收集发布、电话网络直销和定点合同销售的流通体系。

五要落实相关保障措施。要解决投资问题，积极争取市财政为渔业发展列出专项扶持资金用于渔业种苗扶持、渔业基础设施建设和奖励；积极向上争取资金，用于渔业基础设施建设和种苗基地建设；通过扶贫资金、口粮田后续产业扶持，支持渔业发展；通过鱼塘、房产等固定资产抵押，争取金融信贷支持；积极探索渔业保险，努力化解渔业风险；采取以奖代补方式，积极引导民间资本投入渔业发展。各县区要制定渔业招商引资优惠政策，给外来客商创造宽松的投资环境。要健全基层服务体系，落实足够力量切实抓好渔业技术推广、渔政管理、市场监管、疫情防控、渔船管理等各项工作，促进我市渔业健康发展。

**（三）积极行动，抓好“四件实事”。**当前渔业发展，要突出抓好项目策划、品牌建设、种苗中心建设和渔业认证“四件实事”，促进渔业快速发展。一要积极抓好项目策划。各县区要依据本地水资源状况，认真策划和包装渔业招商引资项目，制定优惠政策和发展规划。二要着力打造“安康水产”品牌。要以“味道鲜、质量优、纯天然、无公害”为金字招牌，积极采取措施加大宣传推介力度，提高“安康水产”知名度。三要积极筹建大型鱼种繁殖基地，为全省乃至周边地区提供优质种苗。四要抓好渔业认证。

通过大户牵头，协会申报，积极做好“安康水产”有机、无公害认证工作，通过认证带动千家万户发展渔业产业。

## **五、统筹做好当前农业农村各项工作**

当前，农田水利基本建设和农业农村工作任务非常繁重。各县区、各有关部门要周密部署，精心组织，统筹抓好各项工作，确保今年目标任务圆满完成。

**1、提前谋划明年工作。**当年之际在于春，来年之际在于秋。各县区、农口各部门的负责同志，要在认真总结今年工作成绩和抓好现代农业园区建设、重点水利项目建设、现代林业发展和移民搬迁安置等工作的同时，及时着手研究明年的工作思路、目标任务和工作措施。要认真抓好项目的策划、储备、申报和争取，为来年农业发展奠定坚实基础。

**2、加快在建重点项目进度。**以东西坝防洪工程、洞河水库、白河县城河街防洪保安和月河补水、双营水库建设前期工作为重点，加快推进水利重点项目建设；以率先推进的20个现代农业示范园区建设为重点，积极抓好其余36个示范园区的规划、招商等前期工作，加快现代农业发展；以茶园、桑园管理和经济林建设、苗木花卉建设为重点，加快发展现代林产业；同时，要全力以赴抓好陕南移民搬迁安置工作，确保全面完成全年计划任务。

**3、要统筹推进当前农业各项工作。**要认真落实退耕还林、灾民建房补助等一系列惠农支农政策；认真抓好森林防火、动植物疫病防治和秋冬造林绿化工作；要进一步加大生猪产业和蔬菜产业发展力度；加强农产品市场调控和市场供应，努力稳定物价。

**4、要加强农业工作宣传。**要通过多种形式，大力宣传中央一

号文件、中省水利工作会议精神和最近中央出台的支农政策，保护和调动农民发展农业经济的积极性；要大力宣传各县区农业发展的好经验、好做法、好成效，为推进农业发展创造良好的外部舆论环境。

同志们，加强农田水利建设，加快渔业发展，统筹抓好当前农业各项工作，任务繁重，责任重大。让我们在市委、市政府的坚强领导下，齐心协力，以干克难，奋发进取，为加快推进农业经济又好又快发展做出新的贡献！

---

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---

共印 60 份