

安 政 通 报

第五十六期

安康市人民政府办公室

2010 年 9 月 7 日

巨拴科副市长在全市污染减排工作会议上的讲话

(2010 年 9 月 7 日)

市政府决定召开全市污染减排工作会议，主要任务是贯彻落实全省污染减排工作联席会议精神，围绕冲刺“十一五”污染减排目标，分析形势，明确任务，落实责任，强化措施，加快推进污染减排工作，确保今年减排任务的完成。刚才崔局长通报了全市“十一五”以来尤其是今年上半年污染减排工作进展情况、存在问题及下步措施，我都完全同意。

今年 8 月 24 日省政府召开了全省污染减排工作联席会议。会议通报了今年上半年全省 10 个市污染减排工作完成和排名情况。1 至 6 月，完成化学需氧量减排任务的有 4 个市，未完成的有 6 个市（其中不降反增的有 3 个市），我市排名最后；完成二氧化硫减排任务的有 5 个市，未完成的有 5 个市（全部为不降反增），我市排名第七。会议对未完成任务、尤其是对不降反增的市进行了

通报批评。会议指出，节能和减排是党中央、国务院衡量地方是不是转变发展方式、践行科学发展观的两项约束性指标，也是向国内、国际兑现承诺的两项政治任务。今年是完成“十一五”规划的收官之年，当前已到了收官之时，确保完成今年减排任务是当前的重中之重。要严格按照“问责制”和“一票否决”，把考核结果作为对各级政府领导干部和国有企业领导政绩考核的重要依据，对完不成任务的地方、单位和企业，一律不能参加下一年度的评优活动。

9月2日，市政府常务会议听取了节能降耗和污染减排工作汇报，对当前节能和减排工作存在的问题进行了专题研究。会议要求，一要高度重视节能和减排工作，从转变发展方式、提高发展质量的高度，增强工作自觉性和主动性，切实履行好政府责任、部门责任和企业责任。二要坚决完成今年节能和减排指标。这是中省考核的硬指标。对耗能大户、排污大户，要采取强有力的措施，确保完成今年任务。三是要加强对节能和减排工作的领导。对工作不到位、未完成任务、导致我市被省上考核“一票否决”的县区和相关部门，市上将加大责任追究，实行“一票否决”。四要实事求是的反映问题。针对我市节能、减排基数低，遭遇7.18特大洪灾，当前处于全面恢复重建、依托工业加快发展的实际，向省上专题报告节能和减排工作，争取得到省上的支持。

为加快污水处理厂建设步伐，8月26日、27日，我带环保、发改、住建等部门负责人实地查看了安康城区江北污水处理厂、江南污水处理厂二期工程建设情况和一期工程水毁恢复运行情况。分别与汉滨区政府、白河县政府及相关部门负责人座谈，专题研究解决污水处理厂建设中的问题。从这几个项目资金到位情况和实施安排看，江南污水处理厂二期工程在9月中旬可以投运；

江北污水处理厂通过加快建设，可以提前建成投运；白河污水处理厂近期正在组织设备招标，通过交叉施工，能在年底前建成投运。

我之所以向大家通报这些情况，就是告诉大家，污染减排工作已经到了最为关键的时期，完不成“十一五”减排指标的后果十分严重。大家不能有丝毫懈怠思想，要高度重视，集中精力，查找问题，总结原因，制定切实有效的办法，全力以赴推进各项污染减排工作。

一、必须清醒认识当前污染减排工作的形势和问题

今年，省政府下达我市污染减排的任务是：化学需氧量排放量控制在 10790 吨，较去年削减 1.5%即 164 吨；二氧化硫排放量控制在 8830 吨，较去年削减 0.5%即 43 吨；新增的化学需氧量和二氧化硫排放量必须当年全部削减。这个任务是省环保厅依据“十一五”污染减排总体目标和 2009 年我市污染减排完成情况确定的。前四年，我们都按期完成了减排任务并通过了省上的考核，崔局长刚才已通报了相关情况。应该说，前四年环保工作取得了一定成绩，我们要倍加珍惜，但更要清醒的认识到，我们只有完成今年任务，才能全面完成“十一五”减排指标，否则事倍功半、功亏一篑。因此，今年省上下达的排放指标和削减任务，大家必须明确，而且必须完成，这是当前我们环保工作中的一件大事。

上半年，全市污染减排工作实际完成情况不理想，欠账很大，对确保完成全年任务造成很大压力。根据省上通报的情况，我市上半年化学需氧量和二氧化硫排放量分别是 5883.4 吨、4765 吨，分别差削减目标 6.58 和 2.87 个百分点，污染减排指标不降反增，反弹严重。主要表现在以下两个方面：一是污染物排放增速快。据统计，上半年全市 GDP 同比增长 15.7%，规以上工业同比增长

29.5%，用煤量增长 15.59 万吨，其中，用于水泥生产的原煤同比增长 14.43 万吨，水泥熟料产能同比增加 86 万吨，城镇人口快速增长，化学需氧量和二氧化硫排放量迅速上升，除去削减全市净增 284 吨化学需氧量和 110 吨二氧化硫排放量。二是**减排项目进展慢**。减排工作缺乏大项目支撑，而列入中省减排计划的 15 个项目大多没有完成计划进度任务，尤其是江南二期污水处理厂未按期投运、汉滨阳晨牧业公司污水处理工艺未被省上认可、平利康华建材公司未按期关停等，这些问题直接影响了全市削减量的增加。由于各种原因，新增的削减量省上还未认可。同时，在线监测没有按期验收、监测监察系数低等原因，也影响了上半年减排验收核算。

总之，“一快、一慢”是今年上半年污染减排工作的两个显著特点。造成的后果就是：后四个月，我们既要完成下半年减排任务，又要完成上半年的减排欠账。出现这些现象和问题，既有我市污染减排基数低的先天限制，又有当前经济快速增长、减排无大项目支撑、受 7.18 洪灾影响等客观因素，更有部分县区、部门和减排企业思想重视不够、思考研究不深入、工作措施不到位等原因。在“十一五”的前四年，也出现过这些现象和问题，虽然没有像今年这样严重，但是我们都能想办法解决。今年，我们更应该开动脑筋、千方百计、全力以赴去解决这些问题，这是对我们执政能力和工作水平的考验。

下半年是全市全面实施“7.18”恢复重建、加快经济发展步伐、冲刺“十一五”规划目标的关键时期，也是减排工作压力最大、减排形势最严峻、减排工作最关键的时刻。我们既要高度重视经济发展、民生项目建设，又要高度重视减排工作。围绕省上下达我市的染污物排放总量控制指标，明确任务，突出重点，强

化措施，倒排时间，全力推进工程减排、结构减排和管理减排，确保完成今年任务，顺利通过中省考核验收。

二、控制新增，加大削减，全力推进下半年污染减排工作

根据中省污染减排核算办法，年度污染物排放量 = 上年度排放量 + 本年度新增排放量 - 本年度新增削减量。在当年污染物排放量指标、上年度排放量已经确定的情况下，只有降低新增量、提高削减量、新增和削减相匹配，才能完成当年排放量控制指标。因此，我们下半年减排工作必须围绕“控制新增、加大削减”开展，具体指标、目标、措施在崔局长的讲话中已经明确，各县区、各相关部门、各相关企业要结合实际情况制定相应减排措施。我主要就如何“控制新增、加大削减”提三点要求。

首先要加大削减。

这涉及存量削减和新增量削减。存量削减包括省上下达的削减任务和上半年的欠账。新增量不确定但必须同步削减。要完成下半年的削减任务，必须做到：**一是工程减排要加快。**减排工程直接关系到削减能力和削减量的形成。据测算，我市生活污染占全市化学需氧量排放量的 80%以上，主要依靠污水处理厂进行削减。加快污水处理厂建设是当前推进污染减排工作的首要任务。城区江南污水处理厂一期工程要确保稳定运行，二期工程和白河污水处理厂要加快建设，确保按期投运并形成削减量；江北污水处理厂要加快建设、早日发挥作用；其他 8 个县的污水处理厂要在 11 月份开工，这既是省委、省政府下达我市 2010 年度目标责任考核指标要求，也是 9 月 2 日市政府常务会议的要求，各县虽然在项目报批、资金、选址等方面还有困难，但必须克服困难，按期开工，这是硬任务。列入减排计划的企业，要加快治污设施建设，对汉滨区阳晨牧业公司的治污设施，要采取工程措施，改

进处理工艺，争取通过省上验收。**二是结构减排要到位。**关停生产落后的企业和生产设施，尽快形成削减量，是结构减排工作的重要内容。尤其是在我市工程治理缺乏硬项目支撑的情况下，关停排污大户是我市完成减排任务最快捷、最有效、最现实的选择。已关停的项目，要严密监管，防止死灰复燃；列入计划的，不讲条件，按期关停。没有列入计划的，要尽快安排，限期关停。尤其是在平利康华建材公司的设备关停问题上，省市已多次提出时间要求，但一拖再拖，平利县、市上相关部门、尤其是企业要下定决心，尽快关停，不能拖全市的后腿。对于关闭小砖厂削减二氧化硫、省上不认可的问题，相关县区和环保等部门，要认真研究，找准症结，加大整改，争取省上的理解。**三是管理减排要跟上。**企业在线监控、项目监测监察等是影响管理减排的主要因素。已经安装污染源在线监测设备、但未经验收的 6 家企业，要抓紧调试、尽快申请验收，环保部门要加大技术指导，协助企业确保验收通过；对必须安装、还未安装在线监测设备的企业，要组织尽快安装。环保等部门要克服人员、机构、设备等困难，挖掘潜力，下足功夫，加大监测、监察力度，最大限度的提高新增削减量核算监察监测系数。

其次要控制新增。

随着下半年全市恢复重建项目、工业项目、民生项目的加快实施，以及全市新型工业化、城镇化、农业现代化步伐加快，污染物排放必然增加。要控制新增的污染物排放量，必须“管住新上项目、管好现有企业”，从源头上减少污染物的排放。**一要严格环保准入。**严格控制高污染、高耗能、低水平重复建设项目。新上的所有工业项目，都要力求采用新标准、新工艺、新技术、新材料，这是基本要求；在土地审批、环评审批时，要坚决把住这

一关；招商引资也要严格以此为准入门槛，从源头上筑牢“绿色防线”。**二要加强排污大户的管理。**对耗能大户、排污大户要采取强有力的措施，把污染物排放量降下来。尤其是一些耗能大户如果不采取措施，不仅影响到节能指标的完成，还影响到减排指标的完成。市上相关部门要对影响今年任务完成的耗能大户、排污大户进行摸底，提出一套切实有效的解决措施并尽快实施。各县区和相关企业要主动采取有效措施，尽最大努力把污染物排放量降到最低。**三要引导企业加大技术改造。**充分发挥企业技改贷款财政贴息的政策导向作用，引导企业新上一批技改项目，通过加大技术改造，淘汰污染严重的落后工艺、技术、装备、生产能力和产品，提高工艺水平和设备水平，进一步减少污染物的排放。**四要严格执行排污收费制度。**要按照“谁开发谁保护、谁破坏谁恢复、谁受益谁补偿、谁污染谁付费”的原则，依法、足额、及时收缴到位，增强排污企业建设治污设施的主动性和自觉性。这里强调一下，除市本级的排污费按规定上缴外，县区至今未上缴上一级财政，这个问题已多次受到省上批评，必须尽快解决。

第三要加强研究。

实施“十一五”污染减排工作以来，每到下半年我们都面临中省减排考核的压力，今年尤其严重。“十二五”减排指标还将增加氨氮、氮氧化物，减排指标将达到4项，今后的减排压力将更大。因此，我们不能头痛医头、脚痛医脚，必须加强研究，从长远考虑和解决影响污染减排工作的问题。一是**坚定发展循环经济的信念。**实践证明，走高耗能、高污染、低水平的发展道路只能是越走越窄。省政府已下发了《陕南循环经济发展规划》，我们要坚定发展循环经济的信心和决心，走循环发展、清洁生产、生态环保的发展道路。要立足我市丰富的自然资源，积极开展矿产资

源、水资源、固体废物等综合利用以及再生资源循环利用；要强制推进医药化工、矿产建材、食品加工等工业企业的清洁生产；要按照循环经济模式对工业园区进行规划、建设和改造，延长产业链，建立循环体系，以尽可能小的资源消耗和环境代价，实现最大经济效益。二是认真研究和编制“十二五”污染减排工作计划。造成“十一五”污染减排压力的一个重要原因是污染减排基数低与经济增长快之间的矛盾。我市山青水秀、生态良好，与我省其他市相比，应该说在环境容量上更具潜力和优势。由于减排基数低、上级确定的排放空间小，在工业发展上无法放开手脚。我们必须认识到，环境污染减排是中省约束性指标，加快发展是我们的第一要务，处理好污染减排和经济发展的关系是我们的一项重要工作。刚刚召开的市委二届十次全会提出，到2015年全市和各县区GDP年均增速超过“十一五”，生产总值要比2010年翻一番。围绕这一目标，要认真研究，创新思路，科学编制规划，为经济又好又快发展提供环境保障。尤其是在减排指标的确定上，既要满足污染减排工作要求，又要符合安康的发展实际。三是以改革的思路推进减排工作。尽快研究解决“污水处理厂运行费用和污水处理收费”的问题，根本要求是既要确保污水处理厂的正常运转、又要充分考虑群众的实际承受能力。进一步探索资源环境价格形成机制，推进排污权交易试点和跨界断面考核制度，对此省上已有规定和先例，我们要认真研究，加大衔接，争取今年在此有一些尝试。进一步建立健全减排激励约束机制，通过税收优惠及各种补贴政策，支持资源循环利用企业、清洁生产企业发展；开展绿色信贷、绿色保险、绿色贸易等工作，促进企业诚信排污、守法排污，努力形成减排的长效机制。

三、加强领导，明确责任，确保各项工作措施落到实处

完成“十一五”污染减排任务，责任重大，任务艰巨。各级各有关部门一定要高度重视，明确责任，强化措施，合力推进。

（一）强化组织领导。各级政府主要领导和有关部门主要负责人作为本地、本系统污染减排工作的第一责任人，要主动上手开展工作，亲自研究、亲自部署、亲自协调、解决具体问题，做到认识到位、责任到位、措施到位、投入到位，为减排工作深入开展提供坚实的组织保障。

（二）抓好责任落实。污染减排工作是一项系统工程，涉及方方面面。环保部门要切实发挥污染减排工作牵头部门的作用，做好减排目标任务的分解落实和监督实施，协调研究解决减排工作中存在的矛盾和问题；财政部门要做好污染减排相关经费保障工作；发改部门要发挥节能降耗工作牵头部门作用，抓紧完善污水处理厂项目审批等手续；城建部门作为污水处理厂建设主管单位，要抓紧组织实施，尽快开工；工信部门要抓好耗能大户、排污大户的节能减排工作；其他相关部门要依据职能职责，加强协调沟通，配合做好各项减排工作。各县区政府要严格落实市政府下达的年度污染物总量削减目标，加大工作力度，千方百计完成减排任务。各企业要不折不扣的执行各项减排措施。

（三）严格目标考核。全面落实减排工作“问责制”和“一票否决”制。各级考核办要把减排工作列入今年目标责任考核的重点，加大督促，强化考核。市环保局要定期公布各县区减排指标完成情况。会后市上将组织相关部门对各县区减排工作情况进行一次检查，对重视不够、措施不力、进展不快、效果不好的县区和企业，将采取“通报批评、公开曝光、提前预警”等措施。年底再根据完成情况算总账。

（四）强化执法监督。各级各有关部门要依法加大环保执法

检查力度，严肃查处一批严重违反环保法律法规的典型案件，并追究有关人员的责任。要坚持不定期地对已关停、取缔、淘汰的企业进行明查暗访，严防死灰复燃。要加强减排管理能力建设，建立健全污染减排执法体系。市环保局要抽调专门人员，对列入减排计划的 15 个项目实行“一对一”的挂牌督办。

同志们，今年是承前启后的关键时期，做好污染减排工作、全面完成今年污染减排目标，任务艰巨，责任重大。各县区、各有关部门一定要认清形势，从好着手，从严要求，从快行动，紧紧抓住后几个月的时间，攻坚克难，坚决打赢污染减排这场硬仗，确保全面完成“十一五”减排目标任务，为全市经济又好又快发展做出贡献。

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 55 份