

安 政 通 报

第六十期

安康市人民政府办公室

2010 年 9 月 28 日

王汉琳同志在全市重点旅游村镇 建设工作座谈会上的讲话

(2010 年 9 月 20 日)

同志们：

全市旅游村年度建设任务已进入最后的冲刺阶段，为确保完成全年目标任务，市政府决定召开这次会议，主要任务是研究解决前阶段全市旅游村镇建设检查中存在的突出问题，对年度建设目标任务再动员、再部署、再落实。刚才，市政府副秘书长、市双创办副主任陶柏林同志通报了全市旅游村建设检查情况，汉滨、旬阳、紫阳、汉阴四个县区就加快旅游村建设做了表态发言，市发改委、财政局、扶贫开发局、农业局结合部门职能就支持做好旅游村建设工作做了汇报，市政协经科委及委员代表对旅游村建设提出了很好的建议意见，我完全同意。待会，市政协高主席还

要作重要讲话，请各县区、各部门结合实际，认真抓好落实。下面，我就第四季度进一步做好全市旅游村镇建设工作，讲几点意见：

一、要切实增强对旅游村建设任务的责任感和紧迫感

建设旅游村是市委、市政府调整旅游产业结构，促进旅游产业发展，努力把我市建设成为中国山水旅游度假胜地和国内一流旅游目的地城市的重要工作部署，并列入 2010 年度市政府工作报告及市级领导包抓重点工作任务督办、考核。自今年 5 月 20 日全市推进旅游村镇建设现场会以来，尽管各县区、各有关部门做了大量实质性富有成效的工作，但我们还要清醒的看到，在推进旅游村镇建设工作中我们还存在很多问题，如领导重视不够、部门投入有限、资金捆绑不足、规划起点不高或滞后、对建设标准的把握理解不透彻等，直接导致了全市各县区旅游村建设进度与效果的失衡。当前，留给我们各县区、各部门有效的达标建设时间不足一个季度，对照《陕西省乡村旅游示范村评分细则》，要圆满完成市政府建设 30 个旅游村，600 个旅游经营示范户的年度目标任务，时间紧、任务重、问题多、差距大。各县区、各部门要高度重视，切实增强对旅游村年度建设任务的责任感和紧迫感，进一步夯实责任，明确任务，强化措施，确保全年旅游村建设任务圆满完成。

二、冲刺四季度，奋力推进旅游村达标建设

四季度全市旅游村建设的总体要求是：坚持以“五化”（即“环境生态化、居住文明化、餐饮本地化、服务标准化、管理规范化管理”）

理念为指导，以《陕西省乡村旅游示范村评分细则》为标准，强化“政府主导、部门联动、资金捆绑、村镇配合、农民参与”的工作机制，认真组织实施旅游村建设规划，着力推进旅游村基础设施、旅游功能、教育培训、管理规范等四大建设重点工作任务，确保目标责任如期完成，为明年全市旅游村建设与发展水平的提升奠定坚实基础。当前，要做好四个方面的工作：

一要继续加大基础设施及配套功能的建设。这是旅游村建设任务的核心，也是制约全市旅游村发展的最大瓶颈。各县区、各部门要认真对照《2010 年度全市旅游村镇建设实施方案》中各项要求，以满足游客需求为导向，以完善旅游服务功能为目标，与社会主义新农村建设、移民搬迁、灾后恢复重建等项目有机结合，加快旅游村公共基础及配套设施建设。重点抓好旅游村镇道路、给排水、电力、通讯、污水及垃圾处理、绿化亮化美化和各类市场、文化生活等基础设施建设；加快接待服务中心、旅游餐饮、住宿场所、停车场、公厕、标识体系等配套服务设施建设，努力提高配套程度和综合服务功能。

二要认真组织实施旅游村建设规划。这是指导旅游村发展建设的抓手。核心任务是认真做好规划建设任务的分解落实与监督实施，坚持不懈的按计划、按年度投入建设。并将科学与持续发展，利用与保护资源的理念融入到规划，将旅游村镇“五化”的建设效果体现在规划，将“吃、住、行、游、购、娱”旅游要素合理配置于规划，用《陕西省乡村旅游示范村评分细则》的有关建设要求指导规划建设，并做好与集镇建设、城乡一体化建设、

灾后恢复重建等相关规划的衔接。同时，要按照旅游村镇“两边两线”（即城市周边、景区周边，公路沿线、旅游线路沿线）的总体布局要求，充分考虑农民增收农村发展、旅游村客源市场的定位、旅游村发展的前景等发展因素，科学选点，合理布局，注重建设实效。汉滨区、镇坪县、旬阳县要委托具有旅游规划资质的规划设计单位，以村为单位在年底以前编制完成旅游村建设详规。其他各县，要加大规划实施力度，奋力稳步推进旅游村镇建设。

三要进一步加大对旅游村镇建设的投入。这是确保旅游村建设任务顺利实施的有力保障。一是发改委、财政、交通、水利、农业、住建、扶贫等市直有关部门，要加大水、电、路等村镇基础设施建设和生态环境治理、民居改造、生态农业示范园区等一批在建项目的实施力度，并紧紧围绕全市 30 个旅游村建设任务，认真做好项目储备，及早谋划并确定一批 2011 年度扶持建设重点项目，积极争取国家、省、市资金支持；二是各县区政府要继续加大资金捆绑力度，按照《陕西省乡村旅游示范村评分细则》的有关建设要求，全力推进建设；要加大县本级财政旅游村镇建设专项经费的投入，用于旅游村规划编制、形象宣传、公共信息服务、从业人员教育培训；要加强与农业银行、农村信用联社等金融机构的沟通与协调，加大对旅游村镇开发的信贷投入，特别是要加大面向农户和中小乡村旅游企业的小额信用贷款额度和联保贷款规模，通过贷款贴息、小额担保贷款等优惠政策，引导当地中小企业、民营企业、农户等个体投资者积极投资当地的旅游村镇建设；要精心策划设计包装一批乡村旅游建设项目，制定优惠政策，加

强招商引资力度，鼓励和吸引外来投资者向参与旅游村镇的发展建设。

四要切实做好旅游村从业人员的教育培训。这是增强旅游村从业人员素质，提升服务技能，提高服务质量的重要有效途径。一是要将省、市、县旅游村建设、管理、服务的相关标准与规范，推广到村、到户，提高经营管理服务水平；二是要将旅游村从业人员的培训纳入县区人劳、旅游、卫生、工商等相关职能管理部门的教育培训体系，享受相关优惠，促进技能提高；三是要把公民道德教育、文明旅游公约、健康教育、文明礼仪等内容纳入培训内容，营造乡风文明的旅游环境。

三、加强领导，确保旅游村镇建设任务圆满完成

一要加强领导。结合前阶段对市级领导包抓旅游村镇建设情况的检查，尽管各县区均成立了旅游村镇建设工作领导小组，并制定实施方案，但全市旅游村镇建设总体进展两极分化比较严重，归根结底是领导重视与政府主导力度不够。要顺利实现年度旅游村建设任务，必须加强组织领导，强化政府主导，形成主要领导亲自抓，分管领导具体抓，部门联动抓建设的良好工作格局。

二要夯实责任。市政府《关于印发 2010 年度全市旅游村镇建设实施方案的通知》（安政办发〔2010〕47 号）明确了各县区、市直有关部门全市旅游村建设年度工作任务。希望各县区和市直有关部门切实履行职责，明确责任，落实任务，倒排工期，加快进度，查缺补漏，务求实效，确保各项工作落到实处，建设任务顺利推进。

三要严格考核。今年全市 30 个，600 个旅游经营示范户的已于 5 月分解到各县区，市政府与各县区签订了目标责任书，并纳入市级领导包抓重点工作督办事项及对县区年度目标责任考核内容，各县区、各部门务必高度重视。市旅游村镇建设工作领导小组将对年度建设成效显著的县区和部门给予表彰奖励，对工作不力、进展缓慢的给予通报批评并责令限期改进。

同志们，推进旅游村镇建设是市委、市政府的重要工作部署。对于完善我市旅游产品结构，统筹城乡一体化发展，促进农村经济发展，带动农民增收致富，有着十分重要的现实意义。让我们共同努力，加快旅游村镇建设步伐，促进县域经济快速发展，为全市经济社会的全面发展作出新的更大的贡献。

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 55 份