

安 政 通 报

第五十七期

安康市人民政府办公室

2009 年 9 月 16 日

张全明同志在全市生猪定点屠宰管理暨家电 以旧换新工作会议上的讲话

(2010 年 9 月 13 日)

同志们：

在双节即将来临、全市经济社会发展进入关键时期之际，市政府决定召开这次全市生猪定点屠宰管理暨家电以旧换新工作会议，主要目的是为了进一步做好全市生猪定点屠宰管理，在全市范围内全面推行家电以旧换新，确保这两项惠民政策能够得到有效落实。刚才，市商务局、财政局、环保局分别就我市生猪屠宰管理和家电以旧换新工作进行了安排和部署，明确了工作任务，提出了具体要求，我完全同意，各县区政府和各有关部门要结合实际，认真研究，抓好落实。下面，我分别就全市生猪定点屠宰管理和家电以旧换新工作再讲几点意见：

一、关于生猪定点屠宰管理工作

(一) 高度重视，进一步提高对生猪定点屠宰管理工作重要

性和紧迫性的认识

生猪定点屠宰管理工作是关系到广大人民群众身体健康，确保食品安全的一项重要工作。近年来，市委、市政府高度重视生猪定点屠宰管理工作，认真贯彻落实中省关于生猪定点屠宰管理工作的一系列安排部署，各级各部门分工负责、协同配合，不断强化执法监管，专项整治行动取得明显成效，屠宰行业整体水平明显提高。但是，同时必须清醒的看到，当前定点屠宰工作仍存在着私屠滥宰屡禁不止、出售不合格肉品时有发生和群众举报屡见报端等问题，这些问题如果任其发展，将产生十分严重的社会危害和后果。因此，必须进一步提高认识，特别是提高市县区领导和部门领导对定点屠宰管理工作重要性和紧迫性的认识。

第一、加强定点屠宰管理工作，是各级政府的重要职责。生猪定点屠宰管理作为确保食品安全的一项重要工作，党中央、国务院都十分重视，连续出台了《生猪屠宰管理条例》、《生猪屠宰管理条例实施办法》和《全国生猪屠宰行业发展规划纲要（2010-2015年）》，省上也出台了《陕西省牲畜屠宰管理条例》，这些规章制度为我市生猪定点屠宰管理工作提供了重要依据。加强定点屠宰管理工作，保证肉品质量安全，事关人民群众身体健康和生命安全，是各级政府和有关部门的重要职责，关系到政府的形象和公信力，关系到党的执政能力。各县区政府和各有关部门要贯彻落实中省的各项政策，明确工作职责，采取切实措施，确保全市生猪定点屠宰管理工作扎实有序开展。

第二、加强定点屠宰管理工作，是保证食品安全的重要内容。食品安全是党中央、国务院高度关注的问题，各级政府都将食品安全工作列入重要议事日程。生猪产品是人民生活必需品的重要组成部分，是“菜篮子”工程的重要内容，也是世界公认的高风险产品。加强生猪屠宰管理工作是从源头上保证定点屠宰厂肉产

品质量和市场肉品供应安全的重要保障，也是食品安全工作的重要组成部分，是全面完成食品安全工作任务的必然要求。因此，我们要高度警惕和关注影响生猪屠宰管理和食品安全的重点领域和关键环节，坚决杜绝病死劣质猪肉上市销售，切实保障广大人民群众的肉食安全和生命财产安全。

第三、加强定点屠宰管理工作，是全市发展畜牧业生产的客观需要。近年来，我市生猪产业发展步伐加快，规模养殖户数量逐渐增加，效益明显提升，生猪产业已经成为我市农业发展、农民增收的支柱产业之一。但由于我市生猪定点屠宰管理工作还存在一些不足，严重制约了养殖业的资源优势转化为商品优势和产业优势的程度，使生猪养殖业的发展受到极大限制。加强生猪屠宰管理，切实整顿和规范生猪及其产品流通秩序，有效地引导健康消费、促进有序生产，才能更好的做大做强我市生猪产业链的发展。

各县区政府和各有关部门一定要充分认识加强定点屠宰管理工作的重要意义，以对人民群众高度负责的态度，下决心采取最有力的措施，解决我市定点屠宰管理工作中的突出问题。

（二）多措并举，全力推动生猪定点屠宰管理工作有序开展

加强定点屠宰管理工作，必须坚持集中整治和建立长效机制相结合，积极开展专项整治，全面加强执法监管，规范生猪定点屠宰厂设置，引导屠宰企业有序发展，全力推动我市生猪定点屠宰管理工作取得新的成效。

1、积极开展专项整治，严厉打击违法行为。生猪定点屠宰管理专项整治是全国开展食品安全整治工作的重要内容之一，为了做好此项工作，近期市上下发了《安康市生猪屠宰专项整治方案》，对下半年要做的几项工作做了具体安排和部署。各县区要按照市上的统一部署，积极开展专项整治活动，特别是在中秋、国庆“双

节”期间，集中对辖区内的私屠滥宰和制售病害肉、注水肉、劣质肉的黑窝点、不法企业，进行一次拉网式的全面排查，准确掌握情况，密切协调配合，以强有力的措施严厉打击各种违法违规行为，坚决打消违法分子的侥幸心理，决不能让违法分子获得任何经济利益和生存空间。

2、加强薄弱环节，严格执法监管。《生猪屠宰管理条例》及其实施办法规定了生猪定点屠宰管理工作的各项基本制度，确立了分工负责与统一协调相结合的生猪屠宰管理体制，为规范生猪屠宰经营行为、加强肉食品安全监管工作提供了基本法律依据。我市根据中省要求，建立了由商务、农业、工商、卫生、质监等部门组成的联合执法管理体系。但是，市场执法仍然是我们生猪屠宰管理工作中的薄弱环节，是当前工作的突出问题和主要矛盾。主要表现在县区一级的相关职能部门执法不严、监管不力，有的甚至借口人员不足、经费不到位而失职渎职，该把的关口没有把住，该查处的没有严厉查处，导致问题发展的越来越严重。加强执法监管是国务院推进食品安全整顿工作最有效的措施之一，也是我市做好生猪定点屠宰管理工作最有效的手段，下一步市级各有关部门要做好对县区执法工作的监督检查和指导，各县区要进一步加强执法检查力度。生猪定点屠宰监管工作的重点在县区、在基层，核心在于真抓真管，必须把具体的监管行为制度化、经常化、公开化，把监管责任真正落实到部门、到人。县区各职能部门要切实负责，管好自己的事，把好自已的关，行动一致，齐抓共管，共同努力确保全市肉食品安全。

3、完善行业规划，合理设置屠宰厂。近年来，随着各级政府对生猪定点屠宰管理投入的逐步加大，全市已经建立起十个标准化屠宰厂，实现了县县有定点屠宰厂，全市生猪定点屠宰加工体系基本形成。但是，全市的生猪屠宰厂的设置仍然还存在着行业

布局 and 结构不合理，产业集中度偏低，落后产能比重过大，相当一部分定点屠宰企业设备设施简陋，未达到相关标准，产品形态同质化、忽视品牌建设的现象仍很普遍，恶性竞争严重等突出问题。去年底，商务部为了更好的规范生猪定点屠宰厂的设置，制订下发了《全国生猪屠宰行业发展规划纲要（2010-2015年）》，进一步对我国生猪定点屠宰管理厂的设置提出了新的要求。我市要根据中省的有关要求，针对生猪屠宰厂设置存在的突出问题，进一步加大调研力度，合理确定全市生猪定点屠宰厂（场）设置规划，优化行业布局，提升管理水平，促进资源合理配置，切实保障肉品质量安全。特别是要做大做强已有的星级屠宰厂，发挥规模效应和品牌效应，要合理布局小型生猪定点屠宰场，方便群众的生活需要。

4、规范企业行为，加强行业自律。《生猪屠宰管理条例》明确规定了生猪定点屠宰经营者应该承担的责任和义务。各县区政府和各有关部门，要认真贯彻落实条例的有关规定和中省的各项工作要求：一是加强对企业的培训。组织屠宰加工企业、肉品经营者和肉品交易市场开办者学习相关法律法规，使其全面掌握定点屠宰及肉品质量管理的基本制度、基本知识，准确了解企业和个人的责任和义务，促使其牢固树立第一责任人意识。二是要监督企业、工人严格执行屠宰操作规程、肉品检疫和品质检验规程、无害化处理规程及不合格肉品召回、索证索票、购销台账等制度。三是探索建立屠宰及肉品经营信用档案，健全失信惩戒、守信鼓励和行业退出机制，信用记录好的，向社会推荐并给予政策支持；对信用记录差的，列入“黑名单”并公开曝光，予以重点监控。四是加强对行业协会工作的指导，支持行业协会开展行业自律、推广先进工艺技术、提供相关技术服务等活动。

二、关于家电以旧换新工作

（一）统一思想，充分认识开展家电以旧换新工作的重要意义

为了进一步扩大家电下乡的成果，2009 年国家选择了 9 个省市开展家电以旧换新试点，经过一年的实践，取得了令人瞩目的成绩。今年国务院决定将家电以旧换新扩大到了 19 个省市，陕西省是推广省份之一。实施家电以旧换新是国务院作出的又一项重大惠民决策，是全面贯彻落实科学发展观的重大举措。这一政策的实施，对于有效拉动内需、提高居民生活水平、促进节能减排和环境保护等都具有十分重要的意义。

一是可以有效拉动内需，推动家电产业发展。实施家电以旧换新，有效拉动了国内市场，确保了家电产业在全球金融危机影响下仍保持了产销两旺。2010 年上半年我国家电行业工业销售产值累计同比增长 29.2%，比去年同期加快近 26 个百分点。特别是家电以旧换新的试点城市上海市，去年五类家电销售总量同此增长 30%，其中家电以旧换新销售量占五类家电销售总量的 60%。苏宁、国美两大家电销售企业在 9 个试点省市的五类家电销售总量同比分别增长 98%和 94%。可见，这一政策的实施，激发了城镇居民的潜在消费能力，开拓了国内市场，减缓了金融危机造成的出口下降的不利影响，为我国顺利实现“扩内需、保增长”目标作出了重要贡献。

二是可以改善民生，促进就业。家电以旧换新通过财政补贴，惠及大量城乡居民，尤其是中低收入群体，将进一步改善城乡居民生活条件。据测算，在我市实施家电以旧换新，一年可实现全市新增家电销售 10 万台以上，直接拉动消费 2.5 亿元以上，消费者将直接获得国家财政补贴达 3700 万元。家电行业产业链长，上下游与之相配套的企业众多，且多属于劳动密集型企业。鼓励家电以旧换新，刺激家电产品消费，有利于促进家电产业稳步增长，带动家电零部件等相关配套产业、及营销、物流、售后等服务业

和废旧家电回收拆解等劳动密集型行业的健康发展，可以吸纳安置大量人员就业，对社会稳定和扩大就业具有重要的促进作用。

三是可以提高资源循环利用，促进节能减排和环境保护。目前我国已进入家电报废高峰期，通过旧家电的回收和拆解处理，可回收利用大量的废旧钢铁、塑料、有色金属等再生资源，提高资源利用率。同时，家电以旧换新提升了居民消费水平，淘汰了耗能高的老旧家电，推广了节能新家电，促进了产品更新换代和消费升级，有效推动了节能减排目标的实现。此外，实施家电以旧换新政策，废旧家电一律进入指定拆解企业集中处理，有利于在现阶段培育废旧家电回收拆解产业发展，形成较为完善的回收处理机制，促进资源循环利用和环境保护，推动循环经济发展。

（二）夯实措施，确保家电以旧换新工作全面推行并取得实效

根据国家《家电以旧换新实施办法（修订稿）》的要求，省上已经制订出《陕西省家电以旧换新实施细则》，明晰了各相关部门职责分工和各环节的操作流程。特别是根据此次家电以旧换新补贴资金中央财政负担 80%、省级财政负担 20%的要求，省财政厅已提前安排家电以旧换新省级配套补贴资金 7000 万元，为家电以旧换新工作的全面推行奠定了基础。为了在全市更好的推行家电以旧换新工作，把更多的补贴资金惠及安康人民，根据中省要求制订了《安康市家电以旧换新工作实施方案》，进一步明晰了各相关部门职责分工和各环节的操作流程，各县区和各相关部门要按照方案要求，抓紧开展工作，确保全市家电以旧换新推广工作有条不紊地开展起来，并取得明显成效。

一要完善方案，优化流程。实施家电以旧换新，要从方便消费者出发，逐步完善工作方案，按照中省市的有关要求做好家电的回收、销售、拆解和资金兑付工作。一是各县区商务部门要积极做好中标销售企业、回收企业以及拆解处理企业的备案工作。

省上商务和财政部门已经完成了家电销售企业和回收企业的招标工作，拆解处理企业的招标也由省环境保护部门在逐步展开。为了确保各项工作顺利开展，各中标企业销售和回收网点要积极按照相关要求到基层商务部门做好备案工作。二是要做好旧家电的回收工作。我市的两家中标家电回收企业要采取多种方式确保旧家电回收，要积极做好便民服务，完善电话和网络预约功能，充分发挥专业回收企业积极性，要注重发挥销售企业和生产企业等方面的作用，坚持多元化回收原则，并在回收旧家电的同时按照要求发放“家电以旧换新凭证”。三是要做好新家电的销售工作。销售企业要根据“家电以旧换新凭证”做好新家电的销售工作，要增强网点的销售服务功能，按照要求在显著位置统一悬挂“家电以旧换新指定店”标识，并提供完善的服务，确保购买人的权益得到保护。四是要做好补贴资金的兑付工作。要充实和加强基层商务、财政部门工作力量，改进资金兑付方式，加快资金审核兑付进度，减轻企业资金垫付压力，保证以旧换新工作顺利开展。

二要加强监督，规范行为。以旧换新工作涉及收旧、购新、和补贴兑付等多个环节，企业营销模式也多种多样，如果管理和监管跟不上，就容易出现混乱和脱节的现象。要做好每一个环节的顺利衔接，尤其是下一道环节对上一道环节的有效查验和监管，杜绝操作流程环节中的暗箱操作。各有关职能部门要加强监督、检查，对违规违法的问题，要多方联手，严肃查处，重点要做好以下三个方面的监管：一是防止损害消费者利益的现象发生，要加强对以旧换新商品质量的检查，严厉查处价格虚高、违规促销等企业不规范行为。二是采取切实措施，防止回收的废旧家电回流到销售市场，对拼装旧家电再次流入市场的违规违法行为要坚决予以惩处。三是保障国家财政资金发挥实效、防止“骗补”现象发生，对发现的“骗补”行为要坚决查处，对发生的疑似“骗

补”要追踪分析，采取相应防范措施。

三要加大宣传，营造氛围。家电以旧换新在全市推广实施的成效在很大程度上取决于家电以旧换新政策在人民群众中的知晓面。知晓面越广，参加以旧换新的消费者就越多，工作的成效才会越大。要认真制定宣传工作方案，充分利用各种媒介，采取多种方式，广泛深入的进行全方位、多层次的宣传，重点宣传以旧换新的政策措施、补贴范围、补贴标准、操作流程及实行期限等内容。宣传工作要注重成效，采取一些简单明了、生动活泼的形式，使家电以旧换新政策在全市范围内家喻户晓、人人皆知，让广大消费者熟悉流程，确保家电以旧换新工作顺利开展。

三、明确责任，切实加强对生猪定点屠宰管理和家电以旧换新工作的组织领导

生猪定点屠宰管理和家电以旧换新工作都涉及部门多，影响面广，事关人民群众的切身利益。为了加强对两项工作的领导，市政府分别成立了领导小组，领导小组办公室都设在市商务局。各县区政府和各有关部门要加强组织领导，落实工作责任，严格考核制度，扎实推动两项工作深入健康发展。

1、明确分工，落实责任。关于这两项工作，商务部门作为牵头部门，要加强监督管理和协调力度；工商部门要加强对从业企业的监督管理工作，切实维护消费者的合法权益；财政部门要加强对家电以旧换新补贴资金的兑付管理，并确保两项工作运行的经费拨付；环保部门要做好废旧家电拆解处理的组织实施和监督管理，做好生猪屠宰企业环境保护的监督管理；质监部门要查处违反质量等法律法规行为，从源头上打击销售假冒伪劣产品的违法活动；宣传部门要做好两项工作的政策宣传和舆论监督工作；物价部门要加强生猪屠宰市场和家电市场价格监管，规范经营者的价格行为；农业部门要进一步强化对生猪定点屠宰的检疫管理，

规范检疫行为，提高检疫质量；卫生部门要加大对社会餐饮、集体伙食单位购进肉品索证索票、购销台账制度执行情况的监管力度，加快建立肉品质量责任追溯机制。公安、药检、税务部门要从各自职能出发做好全市猪定点屠宰管理和家电以旧换新工作。

2、密切协作，突出重点。生猪屠宰管理和家电以旧换新两项工作都是政策性强，涉及面广大，任务重、要求高、难度大。为确保工作顺利实施，各县区和各有关部门按照国家和省上的要求，在领导小组的指导下按照各自的职能分工，加强上下联系和衔接，加强横向沟通和协作，齐心协力，形成合力，共同做好两项工作。针对生猪定点屠宰工作：各县区政府和各有关部门要突出监督检查，从现在起至年底，要抽调专门人员组成检查组，深入屠宰企业、肉品交易市场、社会餐饮单位进行检查，重点检查专项整治工作开展情况、审核换证的进展情况、有关部门协调配合情况，特别要加强对重点地区和重点环节的督查力度。针对家电以旧换新工作：要加大对家电以旧换新经办的行政人员和相关企业负责人的培训力度，确保政策的有效执行；要建立家电以旧换新政策实施情况报告制度，定期向市家电以旧换新办公室报告实施的进度和有关情况，保障信息畅通。

3、完善机构，强化监管。各县区政府要进一步完善定点屠宰管理和家电以旧换新工作机构，结合这次政府机构改革，切实解决好定点屠宰监管执法队伍建设，充实开展家电以旧换新的工作力量，确保这两项工作落到实处。特别是针对当前屠宰管理力量严重不足的实际，各县区政府要抽调工商、农业、卫生、公安和商务等部门的人员共同组成联合执法队伍，实行集中办公，统一执法。政府要保证足够的工作经费，确保两项工作顺利开展。

4、严格考核，明确奖惩。省上已经建立起较为完备的生猪定点屠宰和家电以旧换新考核机制，加强了对两项工作实施情况和

运行质量的考核力度。为了确保这两项工作的落实，市政府将参照省上的考核办法加大对各县区和各有关部门考核，各县区政府也要将工作任务适当分解，确保各项工作责任落到实处。年终，市政府将委托市商务局对工作完成情况进行检查考核，并将考核结果进行通报，对较好完成工作任务，取得良好成绩的给予奖励；对不履行职责、弄虚作假、不能较好完成任务的，要坚决依法依规追究相关人员的责任。

同志们，生猪定点屠宰管理和家电以旧换新这两项工作，与老百姓的切身利益和身体健康密切相关，都是我们践行以人为本的科学发展观的具体实践，使命光荣，责任重大，人民群众满怀期待，公共媒体广泛关注，我们必须全力以赴，及时解决实际工作中出现的突出问题，推动我市定点屠宰管理工作迈上新台阶，开创家电以旧换新工作的新局面！

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 55 份