

防汛救灾简报

第四十七期

市7·18防汛救灾领导小组办公室

2010年8月30日

本期要目

[工作调研]

金融机构反映支持灾后重建面临的四个矛盾

我市6个重灾村重建安置规划编制已完成

平利认真做好秋季学校安全工作

[工作动态]

平利资助179名受灾贫困生按期上大学

金融机构反映支持灾后重建面临的四个矛盾

大灾过后，由于地方财政资金远远不能满足灾后重建需求，社会各界对寻求金融机构信贷支持都寄予了很大的期望，但四个方面的矛盾制约着金融支持灾后重建效果。

一是信贷资金组织能力与支持灾后重建力度的矛盾。7.18 洪灾重灾区多在农村，信贷资金组织能力较强的国有银行受机构撤并、经营方向等影响，在支持灾后重建中发挥作用有限，如工行、中行、农发行至今未发放一笔灾后重建贷款。农行、建行、邮政储蓄灾后重建贷款主要面向企业，对农户支持作用不大。而在金融支持灾后重建中发挥主力军作用的农村信用社，由于受自身经营方式、信贷资金组织能力等因素影响，支持灾后重建的后劲明显不足。截至 7 月末，全市农村信用社存贷比达 69.04%，其中汉滨区农村信用联社存贷比已超 75%的警戒值，受灾较重的紫阳县、岚皋县、旬阳县等联社也分别达 69.93%、69.79%、69.98%，短期内无法大规模增加信贷投放。

二是灾后重建金融服务需求与农村金融服务资源配置的矛盾。本次洪灾范围广，申请贷款的农户数量多，而目前农村金融服务环境普遍较差，主要承担着灾后重建金融支持任务的农村信用社，每个基层网点平均仅有 4-6 名从业人员，加之技能水准不高，服务手段落后，维持日常运转尚显勉强。在灾后重建特殊时期，要应对时间紧、任务重的高要求，农村金融服务资源配置不足的矛盾更加突出，影响了金融服务灾后重建工作的效率。

三是支持灾后重建和维护信贷资产安全的矛盾。大灾过后，虽然各级党委政府积极组织和反复倡导群众自力更生，不等不靠，奋力自救，但部分受灾农户仍存在着“坐、等、望”的思想，寄希望于领取政府救济款和金融机构特殊“照顾”，有的甚至将支持重建贷款等同于政府救助资金，还贷意识淡薄，不同程度影响着金融机构放贷的积极性。如个别乡镇蚕桑产业园区，由于原有小蚕共育室、养蚕大棚均由政府出资建立，受灾后，部分养殖户抱着政府会继续出资建设的心理，开展生产自救不够积极。面对受灾农户的此类心态，农村信用社担忧发放贷款存在很大安全隐患。

四是盘活受灾信贷资产与信贷风险进一步扩大的矛盾。7.18 洪灾打破了正常的生产周期，严重影响了企业、农户的生产经营，特别是一些受灾严重的企业生产进度放缓，销售货款回笼放慢，还款时间迟缓，使得金融机构大量原有优质客户变成了还贷困难户。如长安镇某茶饮产业大户在 2009 年以房产和 1300 亩精品示范茶园抵押获得农信社 186 万元贷款用于扩大产业园生产经营。在此次洪灾中，其精品茶园、绿茶加工设备被洪水冲毁，损失程度近 50%，金额达 80 万元，恢复生产需再投入资金 65 万元。金融机构面临如不继续提供信贷支持，以往贷款将无法偿还；如继续支持，却无物品可抵押，贷款存在更大风险的两难境地。

我市 6 个重灾村重建安置规划编制已完成

7.18 和 7.23 两次洪灾给我市七堰、柳林、兰家坝、木竹等 6 个村造成巨大的人员伤亡和财产损失。为保障失房群众能在入冬前搬进新居，按照市 7.18 防汛救灾领导小组部署，市规划局迅速启动重灾村重建选址工作，局领导带领专业技术人员分 4 组于 7 月 22 日至 29 日多次深入重灾区，现场踏勘地质灾害、房屋建筑和基础设施损毁情况，走访当地政府、村组和灾民安置点，在全面掌握情况的基础上，结合用地条件、生产生活情况和当地群众意见，确定对 6 个村受灾集中区域实行整体搬迁并进行重新规划选址。为加快地形图测绘，市建筑设计院测绘人员冒酷暑顶烈日，仅用 10 天时间完成了 5 处新选址用地范围的地形测绘工作，为开展规划编制掌握第一手详细资料。从 8 月 10 日起，市规划设计院集中专业技术力量认真开展重建安置规划编制工作，8 月 23 日，6 个重灾村重建安置规划经市政府审定，共规划用地面积 1570 亩，可安置受灾村民 2300 余户。

平利认真做好秋季学校安全工作

一是做好安全教育宣传工作。重点教育学生如何预防呼吸道和肠道传染病，防溺水、自然灾害和意外伤害事故，进一步增强广大学生和教职工的安全防范意识，提高他们的安全行为和应急能力。二是进一步健全校园安全保卫工作长效机制。成立学校安全工作领导小组，明确各部门的工作职责，修订完善管理制度和

各种应急预案，组织师生进行演练。把安全管理责任夯实到部门、到人，确保每个重点环节、重点部位都有专人负责。**三是迅速开展校园及周边安全排查。**在开学前对校舍、活动场所、围墙、用电线路及校园周边建筑安全进行一次全面排查，重点是雨水浸泡过的房屋，C、D级危房校舍，容易受雨水影响的电器、电线等设施设备，泥石流沟口，靠山、靠崖以及工程施工场所等地质灾害易发地段的学校。加强对隐患点的监测、监控，切实做好事故防范工作，确保学生生命和学校公共财产安全。**四是加强学校门卫和保安管理。**认真落实门禁制度和教师坐班制度，实行校园封闭式管理。在上课期间，禁止学生随意出入校园。设立接待室，严格来访人员登记制度，并对来访人员所带物品进行查验，防止易燃易爆、危险化学制品和管制刀具等危险品进入校园。在学生集中上放学时段，由带班领导和值日老师协助保安处置各类突发事件。**五是积极做好卫生防疫工作。**严格按照《学校卫生工作条例》要求，开展校园环境卫生整治，认真做好传染病防控工作。加强教室、宿舍、餐厅通风换气，做到环境清理和消毒不留死角，切实预防传染病发生。

[简讯]

平利资助 179 名受灾贫困生按期上大学 近日来，该县慈善协会、总工会、妇联、共青团通过多种形式筹集助学善款 20.7 万元，资助 2010 年考上二本以上大学的城镇和农村受灾贫困家庭学生，确保他们按时上大学。目前，共资助贫困大学生两批 179 人。

(平利)

送：市委、市人大、市政府、市政协各领导、各秘书长，市委、市人大、市政府、市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区，市中级人民法院、检察院。

发：各县区政府，市级国家机关各部门、各人民团体，中省驻安各单位，各新闻单位。

共印 50 份