

安 政 通 报

第四十六期

安康市人民政府办公室

2009 年 8 月 2 日

在全市工业灾后恢复生产暨 安全生产工作会议上的讲话

市委常委、副市长 何少华

(2010 年 7 月 29 日)

同志们：

最近一段时间，全市上下都在全力以赴投入抗洪救灾工作，这其中就包括我们工业、安全生产系统的广大干部职工，大家不辞劳苦，为抗洪救灾做了大量工作，在此，我代表市委、市政府向奋战在抗洪救灾第一线的工业和安全生产战线的同志们表示崇高的敬意和亲切的慰问！

7 月 16 日至 24 日，我市先后发生两次强降雨过程，引发洪水泥石流灾害，给人民群众生命财产造成了重大损失。全市十县区 168 个乡镇 155 万人受灾，63 人因灾死亡、119 人失踪，10.05 万

公顷农田被毁，倒塌房屋 42324 户 137824 间，108 个乡镇因灾断电，西康高速公路包家山隧道口、6 条国省道、184 条县乡道、1703 条村道以及 8 个县城、132 个乡镇交通中断，造成直接经济损失 65.6 亿元。全市共有 184 户工矿企业、14 个重点工业项目受灾停产停工，洪水冲走部分企业原材料和产品，淹没厂房、设备和原料生产基地，造成直接经济损失 3.52 亿元。严重的暴雨洪水灾害致使我市国省道、县乡和村级道路数万处滑塌，边坡失稳，企业生产和道路交通安全隐患大为增加。26 日晚，市政府专题办公会议明确要求，要迅速从灾害应急抢险转入生产救灾。要一手抓灾后重建，一手抓经济发展，做到全年目标不变、任务不减。面对灾害，我们必须挺起胸膛，直起脊梁，以高昂的斗志去迎接挑战，战胜困难，通过扎实有效的工作帮助受灾企业尽快恢复生产，把灾害造成的损失夺回来，把存在的安全隐患清除掉，以工业的率先恢复带动全市生产救灾的蓬勃开展，确保顺利实现全年经济社会持续健康发展目标，通过细致的工作，确保大灾之年安全生产形势的基本稳定。刚才，玉鹏、良成两位局长分别就努力恢复工业生产，确保完成全年工业经济发展目标任务和进一步强化工作措施，全力做好下半年安全生产工作讲了很好的安排意见，措施得力，重点突出，我完全同意，希望大家结合整个会议精神认真抓好贯彻落实。旬阳县、平利县、尧柏水泥有限公司、天成丝业有限公司和市交警支队的表态发言表现出了强烈的责任意识和战胜困难的信心决心，所提工作措施具有针对性、操作性，值得大家学习借鉴。下面，我就两方面的工作再讲几点意见，供同志们

参考。

一、工业经济工作

（一）不悲观、不畏难，重树信心，尽快全面恢复工业生产。

面对灾害，强者无畏，弱者消沉，悲观是没有出路的，损失的财产不可能坐等回来，只有通过加倍劳动才能弥补回来；失去的生命不可能复活，只有活着的人努力重建家园，创造财富，促进经济社会发展，才能告慰逝去的亡灵。自古以来，哀兵必胜，人在极端困难的时候往往能激发出全部的能量，发挥出巨大的潜力。花无百日红，人无千日好，遇到困难要愈挫愈勇，这是我们应该具有的品格。人类历史就是不断与自然作斗争的历史，在斗争中总结经验，不断提高自己的能力。尤其是我们安康，多灾多难，饱受洪水灾害的侵袭，但我们并没有因此倒下去。1983年洪水灾害给安康造成了几乎是毁灭性的打击，造成重大人员伤亡，而至今不到30年时间，安康经济社会发生了翻天覆地的变化；2005年洪水灾害，东、西坝被淹，一片狼藉，而5年后的今天安康中心城市面貌焕然一新；还有一些县区、乡镇每年都会遭受泥石流和暴雨洪水灾害，但新农村的面貌却日新月异。面对“7.18”严重洪灾，只要我们树立信心、不畏艰难，就一定能够战胜困难，经济社会发展就一定能够柳暗花明又一村。

一是我们拥有战胜灾难的政治优势。一方有难、八方支援的社会主义制度，中省领导的关心关怀，社会各界的热情援助，这些都给了我们以丰厚的物质基础和强大的精神动力。

二是通过多年的艰苦奋斗，我们打下了恢复和加强工业生产

的良好基础。近年来，通过全市上下狠抓工业，我们积聚了较为厚实的工业基础，工业发展速度保持高速增长。2009 年全市工业经济克服严重国际金融危机不利影响，继续保持高速增长。全年完成工业总产值 169.09 亿元，增长 23%；实现工业增加值 61.69 亿元，增长 16.4%。工业总产值和工业增加值增速分别名列全省第一、第二位。今年 1-6 月，全市规模工业完成产值 88.05 亿元、增长 50.9%，实现工业增加值 32.9 亿元，增长 29%，规模工业产值和工业增加值增速均居全省第二。我市工业经济已经具备了一定的抗灾基础。

三是我们积累了一定的工业发展经验。在多年的工业发展中，我们逐步摸索出了一条立足于安康优势资源、以五大支柱产业为核心的工业发展路子，培养了一支较高素质的企业家队伍，平时他们能够经营管理好企业，灾害时期也就能够沉着应对，运用各自积累的经验，积极进行生产自救。

四是我们建立起了自我发展的企业机制。我市以民营经济为主体的企业机制，产权明晰、机制灵活，在灾害时期，自我发展、自我救助的生存需求将成为应对困难的动力源泉。

五是 we 形成了全民支持工业经济发展的良好氛围。经过多年的艰苦探索，各级在推进经济发展以及如何发展工业的认识上达到了高度统一，“工业强市”理念深入人心，全市上下抓工业的氛围空前浓厚。当前，在灾后恢复生产的关键时期，各级领导和全市广大人民群众都对工业寄予了厚望。工业战线全体干部职工要切实增强责任感、使命感，精心组织灾后恢复生产工作，在全

市恢复重建中发挥带头作用，要以工业经济的快速发展努力弥补灾害损失，鼓舞全市人民战胜困难的士气，夺取抗洪救灾斗争的全面胜利。

（二）以我为主，多方争取，化灾为机，在灾后恢复重建中提高我市工业水平。

首先，要以我为主，积极开展生产自救。外部援助是十分需要的，但立足点必须是自力更生，艰苦奋斗，不能等、靠、要。各县区政府、各级工业主管部门要全面开展自查自救，对受灾工业企业逐一排查，根据受灾情况制定恢复生产计划。能恢复生产的要尽快促其恢复生产，暂时不能恢复生产的，要加大帮扶力度，努力创造恢复生产条件。要通过此次灾后恢复重建，更加合理地安排企业和园区布局。

其次，要充分利用中省支持灾区恢复重建的机遇，为工业恢复生产创造条件。一是要积极向上争取救灾和扶持发展资金；二是要主动向上申报救灾和工业发展项目，取得更多的项目支持；三是要向上积极争取贷款贴息、税收减免等支持工业发展的政策扶持。

第三，要把工业灾后恢复生产与工业经济结构调整有机结合起来，促进工业发展方式的转变，提高全市工业经济水平。要把调整经济结构、转变增长方式的发展观念带到工业灾后恢复生产工作中，积极采用新技术、新工艺，推进企业技术改造，使企业在恢复生产的基础上做大做强，在工业灾后恢复生产中提高我市工业经济整体水平。

（三）目标不变，任务不减，采取切实有效的措施，确保圆满实现全年工业经济发展目标。

一是抓重点，保增长。市工信局要会同各县区政府对全部工业企业认真摸排，调整重点培养和监测对象，选定新的经济增长点，予以重点扶持。要制定受灾企业灾后恢复生产计划，逐一跟踪督办，限期复产，对于少数暂时恢复不了生产的，要将减产指标调整到其他企业予以追补，确保工业经济总体目标任务的顺利完成。

二是抓运行，保增长。各级各部门要进一步加强对工业经济运行的监测协调，努力挖掘生产潜力。铁路部门要将安康灾情及时向西安铁路局汇报，争取西铁局在运力安排上对我市倾斜支持。电力部门要在保证企业生产供电的基础上，积极向省电力公司争取优惠电价，相关具体问题要灵活变通，全力支持企业恢复生产和正常经营。金融部门要主动向上汇报，争取救灾贷款及金融政策等方面支持。国税、地税部门要依据国家核灾减税有关规定，尽力减税让利，减少企业损失。各保险机构都要迅速到投保企业勘验定损，及时兑付理赔资金，帮助企业渡过难关。

三是抓项目，保增长。要全力推进重点在建项目，对投资规模大、带动能力强的重大项目跟踪服务，确保按时或提前建成投产；要切实抓好新建项目开工，抓住关键问题，集中攻坚，促其早日开工建设，以新建的工业项目提高我市工业接续能力，增强工业经济发展后劲。

四是抓环境，保增长。各级纪检监察部门要加强干部纪律作

风整顿，坚决消除借行政执法之名，行吃拿卡要、乱摊派、乱收费之实等谋取私利行为，给企业创造一个良好的生存和发展环境；各级公安机关要严厉打击扰乱企业正常生产秩序的违法行为，依法从快处理涉及企业的各类案件，维护企业合法权益。

五是抓服务，保增长。各级各有关部门要加强对工业企业恢复生产的组织领导，加大帮扶力度，深入企业了解恢复生产过程中遇到的困难，努力做好协调服务工作。

二、安全生产工作

今年以来，在各级政府的高度重视和各有关方面的共同努力下，全市安全生产形势保持了总体平稳态势。1-6月全市共发生各类事故223起，死亡41人，受伤128人，经济损失204.68万元，四项指标均控制在省下达目标考核范围以内。其中，死亡人数占全年考核控制总数的35%，列全省第5位；发生较大事故1起，死亡3人，同比减少1起，减少4人，列全省第4位。在发生的各类事故中，交通事故占182起，死亡39人，伤128人，直接经济损失145.45万元，在事故总量中占比很大，是我们应该重点控制的领域。分县区来看，汉滨区发生事故75起，死亡16人，受伤59人，直接经济损失32.1万元，与去年同期相比分别上升177.8%、128.6%、210.5%、138.7%。不仅事故四项指标在全市占比较大，而且接连发生社会关注度很高的交通事故，应该引起汉滨区的高度重视。

“7.18”暴雨洪水灾害直接冲击了我市脆弱的安全生产基础，危及来之不易的安全稳定形势。一是严重的暴雨洪水灾害毁路倒

桥，无论是国省道、县乡道、还是乡村道路都是千疮百孔，险象环生。二是严重的暴雨洪水灾害致使我市的一些尾矿库出现重大隐患。三是由于暴雨洪水较长时间冲刷浸泡工矿企业安全设施，增加了生产过程中的不安全因素。全市各级各部门要清醒地认识当前安全生产工作面临的严峻形势，进一步加强领导，夯实责任，强化措施，努力预防安全生产事故和次生灾害，为生产救灾和推动全年经济社会健康发展创造安全稳定的环境。

（一）加强隐患排查治理，突出重点行业重点企业的安全监管，杜绝重大安全事故发生。要立即在全市范围内组织开展一次以道路交通安全、尾矿库隐患整治为重点的安全生产隐患大排查，对存在的各类隐患登记造册，限期整改。**一是**由公路交通部门负责，尽快对全市所有路桥进行全面检查，对于出现垮塌、沉降的路桥作出能否通行车辆的鉴定。凡不具备通行条件的要坚决禁行，能够通行的要在危险路段设置明显提醒标志，该限速限载的要限速限载，该永久修复的，要尽快立项开工建设。**二是**由安监部门负责，对全市煤矿和非煤矿山、尾矿库进行安全排查，及时排除顶板、透水、洪涝灾害事故隐患。加大对已关闭矿井的巡查，防止关而不闭，偷开偷采。**三是**由安监、消防部门负责，对受灾企业的安全生产设施进行检查，提出重构安全防护的建议意见。能修复的修复，不能修复的要及时更换，所有停产企业恢复生产都必须通过安全检查合格后，才能开工生产。尤其是被洪水浸泡的加油站，恢复经营时必须取得消防部门的安全认可。**四是**由公安、供销部门负责，加强民爆物品及烟花爆竹生产、储存、经营安全

管理，打击非法生产行为。五是由消防部门负责，加强公众聚集场所消防安全监管，对各受灾场所恢复生产经营的消防验收必须认真负责，一丝不苟。同时，要积极研究高层建筑防火灭火问题。

（二）安全生产监管要支持工业企业灾后恢复生产，但安全生产标准绝不能降低。安监部门要积极指导企业及时整改因灾造成的各类安全隐患，促其尽早达到安全生产标准，在确保安全的前提下，支持企业尽快恢复生产。

（三）严格追究责任，严惩失职渎职行为。如何抓好安全生产工作，我认为这样几点很重要。一是安全设施的不断完善；二是工作责任的全面落实；三是行政部门搞好日常监督管理；四是各类生产经营单位和广大群众的自觉防范。在落实责任方面，应该说是越来越严格、越来越具体。中央《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》对在较短时间内连续发生重大以上安全生产事故实行责任追究作了明确规定。前不久，省政府办公厅转发的省安监局、监察厅《关于实行安全生产行政问责的意见》对安全生产行政问责的原则、适用对象、问责方式、适用情形、组织实施都作了具体规定。市上也正在制定实施意见。在安全生产监督管理上，希望同志们恪尽职守、扎扎实实做好各自应做的工作，努力从源头上减少安全生产事故的发生，确保大灾之年安全生产形势的基本稳定。

同志们，我市灾后恢复重建的战斗已经打响，各项生产自救工作正在蓬勃展开，希望各县区、各有关部门、工业战线全体干部职工以饱满的精神、高昂的斗志投入灾后恢复重建工作中，

全力狠抓工作落实，全力支持工业企业灾后恢复生产，做好下半年安全生产工作，确保圆满完成市委、市政府年初下达的工业经济发展目标任务和安全生产指标控制任务，以卓有实效的工作，奋力夺取抗灾保增长的全面胜利！

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 55 份