

安政通报

第五十一期

安康市人民政府办公室

2010年8月25日

副市长薛建兴在秋季造林工作 动员会议上的讲话

2010年8月10日

同志们：

市政府决定召开这次全市秋季造林工作动员会议，主要任务是扎实推进以汉江绿化治理为重点的“七八九”工程造林会战工作，在大灾之年，再鼓干劲，再添措施，确保今年各项工作任务地完成。上午，与会同志分别参观了汉滨区汉江两岸绿化治理工程造林现场，刚才，两县区政府领导又做了很好的交流发言，本增局长对当前和下半年林业工作做了全面安排，讲的都很好，我完全同意，下面，我再讲几点意见。

一、高度重视，进一步提高对秋冬季造林工作的认识

7月16至7月24日，我市先后发生两次强降雨，特别是7月18日，我市遭受百年一遇降水，汉江干流发生50年一遇洪水，

多条支流出现百年以上洪水。暴雨使洪水、滑坡、泥石流多点爆发，我市汉滨、紫阳、岚皋、平利、旬阳、白河重度受灾，造成全市十县区 168 个乡镇和 155 万人受灾，大量基础设施和产业项目遭受重创，共造成直接经济损失 65.6 亿元。全市林业基础设施和林业产业也遭受巨大损失，据统计，全市因暴雨、泥石流灾害损毁育苗圃地 0.329 万亩、苗木 3390 万株，林地 34.7 万亩，蚕桑、茶叶、核桃、板栗等经济林果园面积 26.25 万亩，倒塌房屋 100 间 1800 平方米、毁损房屋 551 间 9918 平方米，林区生产道路 390.6 公里，供电线路 32.5 公里，供水管线 29.2 公里，经济损失累计达 6.2 亿元。

洪水的洗礼，让我们再一次清醒地认识到：大力开展植树造林，持续改善生态环境，建设生态文明是我们山区市一项事关长远发展的基础工作，也是我们实现经济社会可持续发展和早日实现突破发展的根本要求。近年来，市委、市政府先后启动实施瀛湖核心区绿化治理、大瀛湖绿化治理、汉江两岸和安康城区周边绿化治理等工程造林，对植被稀疏、生态脆弱重点区域采取了领导抓点、部门帮扶、项目带动等措施，累计投资达 1.5 亿元，完成工程造林 15 万亩。去年市委、市政府提出“建设生态园林城市”的目标，要求认真组织开展市区周边山体及桥头路口生态治理，进一步改善安康人居环境。在去年已组织 56 个市直及中省驻安单位投入瀛湖和城区周边汉江绿化治理帮扶工作的基础上，今年又新增 47 个单位投入安康城区周边以汉江及桥头路口为重点的绿化治理帮扶工作，并全部纳入单位年度目标责任考核和汉江绿化治理考核、双创目标责任考核，这些举措有力地促进了安康经济社会的可持续发展。

这次特大洪灾的考验，让我们深刻认识到中央退耕还林、天

然林保护、封山育林、流域治理、水土保持等政策和市委、市政府坚持的生态立市、建设绿色安康、绿化美化环境的正确决策对我们安康这样一个山区市防洪抗灾保发展起到了重大作用。通过洪灾，让我们更加清醒地认识到加大造林绿化的重要性和必要性，也坚定了我们植树造林，建设生态文明，发展林业经济、富裕安康人民的决心。当前，在全市上下深入开展生产自救和灾后重建的关键时刻，各有关部门要进一步增强责任感和紧迫感，抢抓节令，突出重点，因地制宜，把秋冬季造林绿化作为当前生产自救和灾后重建的重要内容，奋力抓好造林绿化“七八九大会战”，为生态环境恢复、发展林业经济和农民稳定增收打下坚实基础。

二、突出重点，确保秋冬季绿化造林成效

特大洪灾使我们今年“七八九”林业大会战时间减少了近一半，而整地挖坑和绿化造林时间紧、任务重，我们必须进一步科学规划，突出重点，通过扎实有效的工作弥补失去的时间，保证造林任务的完成。

（一）明确目标任务，突出会战重点。今年“七八九”林业工程建设会战，要紧紧立足“兴林富民”发展目标，围绕生态修复与产业发展两大主题，以重灾区域、汉江两岸、公路、铁路、桥头路口、城镇周围和景区周边直观坡面植被稀少、生态脆弱和影响面大、海拔 800 米以下区域为布局重点，汲取这些年来的好做法，采取领导抓点、部门帮扶和动员群众广泛参与等有效形式，扎实开展“七八九”林业工程大会战，确保今年各项造林绿化既定目标的完成。一是全力恢复受灾地区生态环境。据统计，目前地质灾害易发区面积占全市国土面积的 61.6%，过去地质灾害隐患点就多达 2257 处，这次暴雨引发地质灾害 829 处，一些地质灾害点成为了一片乱石滩，在短期内恢复的难度很大。因此，全市因

暴雨致灾的林地恢复在今明两年是我市生态建设的重点，我们林业部门的专家和技术人员必须在这方面进行研究，提出科学有效的治理方案，扎实组织和实施治理，防止灾害面扩大和新的水土流失。

二是做好汉江绿化治理整地挖坑。按照规划，今年汉江绿化治理任务是：工程造林 4.54 万亩，封山育林 4.9 万亩。沿江各县区政府要认真落实“县区负责、乡镇实施、群众参与、部门帮扶、严格奖惩”的工作机制，层层分解落实任务，逐级夯实工作责任，发动群众整地挖坑，高标准地完成年度任务。

三是抓好安康城区及县城周边造林绿化和桥头路口绿化。今年安康城区周边新增绿化造林任务是 1343.4 亩，下半年，市政府督查室和林业等部门要牵头对新增的 47 个市直帮扶单位进行一次检查，督促落实帮扶措施，确保这一任务顺利完成；汉滨区及有关乡镇要积极搞好配合，协助市直帮扶单位做好群众组织等工作。其他县区要结合各自实际，制定切实可行的县城周边绿化治理规划，结合“七八九”会战整地，逐年分步实施，争取年年有变化，两至三年大变样。安康城区周边公路桥头路口和铁路城市段两边的可视直观坡面绿化的规划作业设计和实施方案已经编制完成，规划造林面积 1844.4 亩，涉及迎风、县河、吉河、梅子铺、谭坝、茨沟等 11 个乡镇，汉滨区要认真组织实施，于十一月底前完成植苗造林。没有汉江绿化治理任务的县也要把县城周边造林绿化和公路铁路桥头路口绿化作为本县林业会战的布局重点，集中力量实施突破。

四是抓好经济林基地建设。加快经济林基地建设，大力发展林业产业，是改变“大林业、小产业、低收入”状况的根本途径，也是当前生产自救，促进今年农民稳定增收的重要渠道。今年全市计划新建经济林基地 30 万亩，建设重点是核桃、板栗、狮头柑和木本油料，各县区要对照市林业部门年初下达的经济林建设建议

计划，做好整地挖坑，加强苗木安全调运管理，查漏补缺，认真查找工作欠账，要结合今年的退耕还林后续产业建设和新增退耕还林荒山造林、天保人工造林、长防工程建设，凡是能造经济林的地方必须造经济林。

（二）坚持工程标准，严把建设质量。今年林业会战要更加突出工程质量、规模和效益，在工程建设布局上把绿化的着力点放在灾区，特别是重灾区域，要把握轻重缓急，更加注重因地制宜，做到设计合理到位，树种品种优化适生，坚持使用良种壮苗，增强抵抗自然灾害能力。经济林建设要更加突出经济效益，科学规划选址，注意长远效益，避免新的灾害损失。各级林业部门要加强技术人员力量，进行现场指导，严格按照设计，实施跟班作业，保证整地挖坑质量。今年我市苗木因灾受损严重，在调运外地苗木时，要坚持苗木签证制度，保证造林用苗质量达标。特别是省上要求桥头路口绿化工程要栽植乔木高 2.5 米以上、胸径 3.0 公分以上，灌木的灌幅 50 公分以上的大规格苗木，各县区要严格按照省上规定的质量标准，把好每一株苗木验收调运关，确保栽一株达标一株、造一株成活一株。鉴于省上要求桥头路口绿化采取先自主实施造林，再按验收合格面积进行以奖代补，我们可以结合领导抓点等工程，凡能符合桥路口绿化工程规划要求的，在规划设计时，可以灵活地纳入今年桥路口工程。总之，要抓住“坑、苗、水、土、管”五个关键环节，采取“大坑大苗、一次成林”的工程措施，切实做到挖坑不合格不回填，苗木不合格不栽植，栽植不合格不验收，成活率达不到标准不计算完成面积，保证工程造林的高起点、高标准、高质量、高成活率。

（三）强化抚育管护，巩固建设成果。抚育管理事关造林绿化成果的巩固。各级政府和林业部门要把抚育管护放在与整地造

林同等重要的地位考虑，一并作为“七八九”林业会战的重点内容进行安排。要继续推行乡镇党委书记、乡镇长抓抚育管护示范点的成功做法，研究探索调动群众搞好抚育管护的政策措施。今年天气多变，暴雨和高温交替，要及时做好除草、施肥和浇灌。同时，要加大宣传力度，引导公众提高爱林护林意识，加强牲畜管理，禁止在工程造林地上放牧。各级森林公安要加大执法力度，严厉打击人畜损毁新栽苗木的行为。在秋冬经济林特园管理上，要坚持对所有经济林苗木刷白防虫，林业部门要加强病虫害预测预报与综合防治，尤其要加强对食叶害虫和蛀干害虫的防治。要以近期发生的部分违法案件为戒，毫不放松地加强征占用林地的管理，防治“边治理、边破坏、边占用”的行为发生。

（四）领导带头抓点，搞好样板示范。领导抓点是我市林业建设工作中积累的好方法，县区党委、政府两位一把手和市县区林业局长要把今年的领导抓点造林作为灾后生产自救和灾后重建的一项重要工作内容加以落实；汉江绿化区域领导造林示范点要首先在汉江沿岸选点，其次在县城周边、重点桥头路口绿化治理规划范围选点；没有汉江绿化建设任务的其他五个县每个点必须在县城周边、重点桥头路口绿化治理规划范围选点。同时，规模必须相对集中，连片达 100 亩以上。市上将把县区领导抓点情况作为一项硬任务、硬指标进行考核。其他县区党政副职领导、林业局副局长和有退耕还林、长防林和天保公益林建设任务的乡镇党委、政府领导，都要继续确定各自抚育管护点，每人每年至少落实抓点管护面积 300 亩以上，作为各自“七八九”林业会战检查和年终考核的指标。

（五）加强领导，全力完成秋冬造林任务。大干“七八九”，奋力完成今年的秋冬季造林工作是灾后重建过程中一项有着特殊

的意义的的工作。有关各级各部门都要把秋冬季造林工作纳入重要议事日程，成立会战指挥机构，具体组织指导“七八九”会战工作，坚持“政府引导，项目带动，部门帮扶，群众投劳”的建设原则，充分调动农民自我投入的积极性，强化部门帮扶力量，调动各方面的力量投入会战。在整地造林和抚育管护会战期间要组织精干力量，深入会战现场，巡回检查指导，督促工作落实，及时纠正问题，推动会战轰轰烈烈、实实在在开展。林业部门切实搞好工作指导、技术服务。水利部门要结合水土保持项目为绿化造林和生态修复提供一定的资金支持。发改、财政要会同林业部门继续做好项目争取，对已经衔接过的项目，要经常性的联络督促，并做好已有专项资金的下达落实。各新闻单位要切实搞好舆论宣传工作，适时报道典型事迹，切实发挥舆论导向和激励鼓劲作用。市上将于9月中旬抽调人员对全市的林业会战工作按照施工作业设计进行随机抽样检查，年终组织联合检查验收和考核评比。

三、真抓实干，确保年度目标任务顺利完成

“7.18”和“7.24”洪灾中，我市水利设施直接经济损失超过10亿元，农牧业损失达7亿元，农口部门统计的总损失超过23亿元，全市农业农村赖以发展的基础设施损毁严重，农特产业受到重创。当前，全市正值一手抓防汛救灾，一手抓经济发展的关键时刻，各县区政府、农口各部门要准确把握形势，振奋精神，按照市委、市政府“目标不变，任务不减”的要求，充分发动群众，加大工作力度，强化工作措施，狠抓工作落实，把灾害给我们的损失尽力夺回来，确保全年农口各项目标任务的完成。

一是深入开展农业生产自救。要加大组织动员，宣传和号召广大农民全力投身生产自救。继续加快供水设施修复，把城镇和

农村灾后吃水困难作为当前工作的重中之重。要进一步深入做好农田修复整理、渠道疏理，实施灌溉，积极补肥、进行病虫害防治；大力种植适季作物，实施“以菜补粮”和“以秋补夏”“以秋补秋”，促进粮食生产。从现在开始，针对损毁农田，提前谋划，做好摸底调查，合理调整布局，科学规划设计，全面筹备好今冬明春基本农田建设大会战。集体林权已完成主体改革的六县区要把重点放在“经营林业”上，集中在“林下经济”上做文章，结合各自实际，大力开展林下种养业，实施立体开发，进一步放大集体林权制度改革效益，促进林农增收。

二是确保农特产业稳定发展。要加大设施农业恢复重建，修复设施大棚，迅速栽植适季蔬菜。抢抓市场价格回升机会，全力修复圈舍，加大动物疫病监测和处置，组织调运仔猪幼禽，做好饲料供给，组织专业技术人员科学指导育肥，把畜牧产业作为大力增加产值，促进下半年任务完成的重要产业抓手。要加快损毁网箱修复养鱼，尽力恢复大水面养殖生产，保持大鲵养殖良好势头，确保全年 4 亿元以上增加值。蚕桑产业要紧抓茧丝绸价格走高有利机遇，动员和鼓励全市，特别是灾区蚕农大力开展秋蚕养殖。灾毁茶园要积极整地复园，确保能收尽收；未受灾地区要全面开展茶园补肥管理，努力增加秋茶产量。要抓好干鲜果、油桐等经济林建设，确保 30 万亩计划不折不扣地完成，为今后农民增收打下良好基础。

三是进一步强化项目带动战略。我们要一手抓生产自救，一手抓项目补灾。有关各级各部门要抓住灾后重建机遇，认真策划包装项目，敢于经常性赴省进京，勤于汇报争取，为灾后发展争取更多项目和资金支持。当前，要加快洞河水库前期，根据省市意见，早日确定好东坝治理方案，争取年底开工。全力搞好服务，

把水电产业发展作为增加下半年投资，促进发展的重要举措，督促加大投资量，加快蜀河、旬阳、白河、南江河、引汉济渭等水电站项目建设和移民安置步伐。全力加快民生工程中沼气、农村安全饮水、信息入村等专项工程建设，确保各项考核指标顺利完成。全力支持以县为平台的农口基础建设项目资金整合，突出重点区域和规模，做好选点规划，避免重复受灾。坚持统筹城乡发展，结合新农村建设、扶贫村建设和灾后重建规划，组织力量编制好新一轮扶贫规划。

同志们，今年的有效时间只有四个多月了，我们面临着灾后重建和冲刺全年目标完成的双重艰巨任务，让我们团结一心，各尽其职，再添措施，发扬特别能吃苦，特别能战斗，特别能奉献的精神，全面掀起秋冬季造林绿化大会战高潮，千方百计促进生产自救，强力推动灾后重建，奋力冲刺全年目标任务的完成，为安康突破发展再做新的贡献！

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 55 份