

安 政 通 报

第三十九期

安康市人民政府办公室

2010 年 6 月 22 日

方玮峰同志在迎接省级卫生城市考核 验收工作动员大会上的讲话

（2010 年 6 月 23 日）

同志们：

市委、市政府召开这次动员大会，主要任务是回顾总结两年来的创卫工作，按照省级卫生城市验收标准，集中查找和解决创卫达标存在的问题，进一步动员各级各部门和广大干部群众迅速行动起来，全力以赴抓好创卫冲刺攻坚阶段各项工作，确保九月份顺利通过省级卫生城市考核验收。这既是一次迎验动员会，也是一次冲刺誓师会。按照会议安排，一会儿，庆明同志还要宣读《安康市双创工作问责办法》，有关单位代表和市民代表还要作表态发言，刘书记还要做重要讲话，请大家认真抓好落实。下面，我先讲几点意见。

一、正确估价两年来的创卫工作

2008年6月，市委、市政府作出了用三年时间把我市创建成省级卫生城市和国家优秀旅游城市的重大决策。两年来，在城市发展基础较差和财力薄弱的情况下，全市上下同标同向、同心同德，坚持不懈地苦干实干，创卫工作取得了比预想要好的成效，城市功能逐步完善，人居环境进一步改善，城市形象和文明程度不断提升，得到了广大市民的普遍认可和广泛支持，成为群众关注度最高、参与度最广的一项重点工作，双创工作也成为引领安康发展的一面旗帜，双创形成的工作作风和工作机制，逐步转化为加快安康突破发展的综合推动力。创卫工作成效主要表现在以下六个方面：

一是公共卫生水平得到提高。两年来，按照创卫标准和要求，扎实开展健康教育、病媒生物防制、食品卫生、传染病防治、公共场所饮用水、卫生单位创建等公共卫生工作。城区机关单位、企业、医疗机构的干部职工和学校学生健康知识知晓率和健康行为形成率达到80%以上；两年来未发生一起重大食物中毒事件；取缔了小餐馆一次性筷子和塑料袋套碗，城区“六小”行业合格率由创建之初的14.4%提高到61%；创建省级卫生单位174个，市级卫生单位285个。6月12日，我市病媒生物防制工作顺利通过省爱卫办专家组考核鉴定，取得了创建省级卫生城市的“入门证”。

二是专项整治活动成效明显。我们坚持把综合整治作为创建的重点载体，采取一项整治、一套方案、一次动员会、一个工作班子、一个检查考核办法的“五个一”做法，强势启动并深入推进了14项专项整治工作。拆除违章建筑面积15.7万平方米，完

成任务总数的 90%；“四乱”综合整治、交通营运秩序整治、噪声污染治理、绿化美化亮化等工作取得长足进展，市容环境显著改善。市统计局开展的大型问卷调查显示，99.6%的被调查者认为城市市容市貌状况得到改善，对目前的市容市貌表示满意和基本满意的达 95.8%。

三是城市基础设施逐步改善。两年来，全市先后投入 10 亿元，实施旧城改造、污水管网改造、道路改扩建、背街小巷改造、环卫设施建设、绿化美化等基础设施工程，加强城市公共服务设施建设。修补城区破损、坑洼路面 1.5 万平方米，维修人行道板 2.2 万平方米；配备了一批垃圾清运、洒水、吸污等环卫车辆，城区周边 10 个乡镇设立了环卫机构，配置了环卫设施，增强了保洁力量；新改建部分公厕，规划的 4 个重点停车场、重点项目建设配套设施停车场正抓紧修建；大南门净菜市场、东关农贸市场、牛羊屠宰场、张沟桥南蔬菜市场建设达到计划进度；累计改造和新建绿地 13 万平方米，大规格苗木进城项目全面实施，市区 66 家帮扶单位完成城区周边山体绿化面积 5400 亩，栽植各类苗木近 48 万株。

四是创卫宣传形成浓厚氛围。我们坚持把宣传发动放在首位，抓好新闻宣传、社会宣传、单位宣传和社区宣传，市级主要媒体开辟了多个“双创”工作专栏，及时报导双创新闻、曝光不文明陋习，进行全方位的宣传发动。累计出动双创宣传车 3000 余车次，刊播双创稿件 15000 件，发送双创短信 700 多万条，组织 70 余场次双创文艺演出，开展 1600 场次双创宣讲活动，组织青年志愿者、巾帼义务监督员、双创义务监督员、双创协管员进机关、上街道、

到校园、进企业、跑社区开展双创宣传和文明劝导活动，强势开展双创“四进”活动和“五个一”工程，不断掀起双创宣传活动高潮。市民双创知晓率、参与率分别达到了90%以上，为创建达标验收奠定了广泛的群众基础和思想基础。

五是市县联创工作步伐加快。市委、市政府把“市区联动、城乡联创”作为创建的基本要求，全市各县区都开展了创建活动。汉阴、宁陕已被省政府命名为省级卫生县城，平利、白河、紫阳顺利通过省、市级卫生县城考核验收，旬阳、镇坪县加大了省级卫生县城创建力度。各县区同步开展卫生集镇、卫生村创建活动，已命名省级卫生集镇11个、市级卫生集镇21个；省级卫生村17个，市级卫生村25个。宁陕、石泉、汉阴、岚皋、平利启动创建国家卫生县城。目前，城区和各县的双创工作稳步推进，进展良好。

六是双创督查管理机制日趋完善。两年来，我们探索建立了一整套较为完善的督促检查体系，包括日常巡查、专项检查、重点督查、夜间巡查、每周检查、工作交办、考核通报等配套制度，坚持巡查与暗访相结合、定期与不定期检查相结合、督人与督事相结合的办法，以任务单、督办单、督查通报、领导批办、媒体曝光等方式，做到督查工作不间断、不放松。两年来，坚持每周开展夜巡，共开展夜巡100余次，累计发放任务单、督办单300余份，完成率90%以上。市委、市政府印发实施了《安康市双创工作目标责任考核管理办法》和《安康市双创工作责任追究办法》，实行双创工作“一票否决”，不断强化创建工作问责机制。累计对11个双创先进县区、66个先进部门、18个先进片区进行了表

彰奖励，对年度考核名次靠后的 6 个后进单位予以通报批评，对当年目标责任考核实施“一票否决”。在全市形成以市级领导带头、职能部门实施、相关单位配合、街道社区参加、全社会共同参与的工作机制。

这些成绩的取得实属不易，这是在市委、市政府和市双创指挥部正确领导下，全市广大干部群众共同参与、辛勤努力的结果。目前，创卫工作已进入倒计时冲刺的关键阶段，能否如期实现创卫目标，能否向全市人民兑现承诺，能否进一步调动广大群众加快发展的积极性，这需要我们继续保持昂扬的精神状态，克难奋进的干劲，苦干实干的作风，扎实抓好创卫冲刺阶段各项工作，一鼓作气实现我们为之倾注大量心血、付出艰辛努力的创卫目标。

在充分肯定工作成绩的同时，我们也要清醒地看到，双创工作与市委、市政府要求，与省级卫生城市验收标准，与市民的期盼还有较大差距。一是思想认识还没有完全到位。部分干部甚至少数领导干部思想认识不到位，工作泛泛抓、一般化，流于形式；有的认为创卫只是领导和职能单位的事情，与己无关，工作拖拉，行动迟缓；有的对创卫工作信心不足，产生厌倦疲劳、麻痹松劲情绪，工作敷衍了事、蒙混过关。二是基础设施建设仍有差距。随着城市的发展扩张，大量的城中村、城乡结合部、老城区普遍存在基础设施不完善、不配套问题；一些新建配套项目进展不理想，垃圾处理、集贸市场、停车场等项目尚未达到进度要求；巴山中路、兴安西路等道路破损严重，育才东路、金州北路、兴安公园改造尚未动工，金州广场、白天鹅广场管理不到位；居民小

区配套严重不足，已列入改造计划的48个小区进展不平衡。三是工作力度需要进一步加大。创卫十个大项不同程度存在问题，比如，爱国卫生组织不健全、健康教育组织体系不完善、市容环境整治及“六小”治理反弹、食品安全工作体制尚未理顺、乡镇改水改厕和城乡结合部整治乏力，还有高新区、铁路片区、三局基地片区创建力度不够、落实不到位等问题，都直接影响着双创工作进展。四是双创长效机制亟待完善。城市管理目前主要依靠行政力量推动，尚未形成制度化、规范化，城市管理长效机制还没有真正建立，存在时紧时松现象，没有形成行之有效的治本之策。还有一些“钉子”问题、难点问题尚未解决。五是市民素质还需进一步提高。部分市民的城市意识、公德意识、卫生意识、环保意识有待进一步提高，随地乱丢乱吐、乱堆乱放、乱行乱窜、乱停乱放等现象还比较普遍。这些问题必须引起我们的足够重视，凡涉及创卫达标的硬指标务必在攻坚冲刺阶段加以完善落实，确保完成创卫达标各项任务。

二、全力做好迎接创卫验收的各项工作

9月份，省政府将对我市创卫工作进行考核验收。目前，距离验收达标不足3个月，创建工作已进入最后的攻坚冲刺阶段。当务之急就是对照标准，查漏补缺，按照“坚持标准、全民参与、重点突破、整体达标”的要求，突出重点，突破难点，扎实抓好创卫达标各项工作落实。

（一）大规模整治市容环境。一是组织城区市容环境专项整治行动，以城区主干道、背街小巷、建筑楼顶、居民区、集贸市场、城中村和城乡结合部、汽车站、火车站为重点，以整治违章

建筑、乱搭乱建、乱堆乱放、乱摆乱占、乱泼乱倒、乱停乱放、乱贴乱画为主要内容，综合整治城市环境卫生。二是进一步落实沿街单位和门店“门前四包”责任制，动员片区、办事处、社区发挥作用，扎实解决临街“四乱”问题。三是深化街容店面管理，以整顿临街门店、夜市摊点为重点，采取疏堵并举、联管共建等管理措施，加大查处力度，坚决取缔占道经营，实现坐商归屋、零摊归市，确保市区主次干道无占道出店经营，促进店前容貌的整洁优美。四是继续加大户外广告和建筑工地整治力度，对未经批准设立的户外广告以及标准不规范、内容不健康、陈旧过时的户外广告要彻底清理，大力整治城市“牛皮癣”，加强建筑工地的规范管理。五是抓好城市道路清扫保洁和垃圾清运工作，严格标准，规范作业，做到定时定点收集，密闭清运，日产日清，发挥机械化清扫保洁和洒水压尘设备的作用，提高工作效率和保洁水平。六是抓好宠物管理、环境污染整治和再生资源回收站点治理，维护市民人身安全和环境秩序，特别要加强机动车辆鸣笛、居民区内的早晚市场和严重扰民歌舞厅的管理和整治，创造一个宁静舒适的生活环境。七是深化文明交通整治行动，整治机动车违法行驶和停放，对行人不走过街设施、闯红灯、翻越隔离栏等行为进行严管重处。八是开展河道卫生整治活动，加强污染治理和河道整理，改善城区河道环境面貌，加大东、西防洪渠治理，及时组织对防洪渠内倾倒的垃圾予以清理。九是加大对休闲活动场所、绿地、道路硬化等与百姓生活和城市卫生面貌紧密相关的市政工程建设力度，强化市政园林管理，加强对破损路面、下水道、桥梁、路灯等各类市政设施的管理、养护、维修；加大绿化带的清

理整顿力度，对损毁缺失的花草、苗木进行补植补栽，提升城市绿化品位和档次。

（二）扎实搞好公共卫生管理。一是加大健康知识宣传教育力度，进一步推进健康知识进单位、进社区、进校园、进企业，不断扩大宣传教育的覆盖面，提高健康知识普及率，特别是城区中小学要全部开设健康教育课。二是建立健全“六小”行业管理长效机制，切实加强“六小”行业的整治力度，确保经营户卫生许可证和从业人员健康证达到100%，完善餐具、茶具、被褥、毛巾等公共用品的清洗、消毒、保洁设施，落实公共场所禁烟、控烟措施。三是深入开展食品卫生专项整治工作，重点抓好学校及其周边、宾馆食堂的食品卫生环境检查，重点打击非法小作坊和无证黑窝点，防止过期食品、不合格食品、黑作坊食品流通上市。四是切实加强对生猪屠宰、农产品、畜产品、水产品的检疫和农药、兽药等违禁药物的检查，保障食品药品安全。五是切实搞好公共场所和生活饮用水卫生，预防和控制传染病，坚决防止重大公共卫生安全事故的发生。六是继续抓好除“四害”工作，各级爱卫办要加强指导、培训和检查，落实好地方病、传染病防治和除“四害”各项措施。

（三）加快完善基础设施。一要加快生活垃圾处理场和医疗垃圾处理厂建设。新的生活垃圾处理场要抓紧选址，积极争取国家项目支持，力争尽快开工建设；医疗垃圾处理场要精心组织施工，确保尽早投入运营，推进中心城区水源地保护设施建设工作。二要加快公厕、垃圾压缩站建设。8月底前建成城区3个垃圾压缩站，年底前新建5座公厕、改造20座旱厕。三要加快集贸市场建

设。重点加快大南门净菜市场、张沟桥蔬菜市场、东关农贸市场、东关牛羊屠宰等市场建设，积极推进东坝、西坝蔬菜批发市场、兴安农贸市场和兴安小区综合改造；加快大型建筑机械市场和城区周边乡镇、城乡结合部农贸市场建设，取缔马路市场。**四要**加快道路和街景改造。6月底前开工改造城区街景及东内环路建筑立面，尽快开工改造中渡路，开工建设南环东路，加快兴安公园改造工程进度，抓紧推进育才东路改造前期工作，优化金州路改造拆迁及建设方案，尽早开工建设。大力提升城区重要节点、标志建筑、重点街道亮化工程，重点推进一江两岸、江北和江南山体亮化工程。**五要**加快公路沿线绿化工作进度。抓好城区公路出入口和周边铁路以及沿线山体绿化工作，完成十天高速公路两侧绿化任务。城建项目资金安排必须服从双创大局，与双创配套设施建设相结合，确保双创缺项优先，切实加快建设进度。

（四）深入推进市县联创工作。各县区、各部门要按照“市区联动、市县联创、整体推进”的工作思路，加强引导，乘势而上，把双创工作向城镇和乡村延伸。要科学布局，统筹安排，抓住重点项目建设和环境卫生整治，大力强化两级政府、三级管理、四级网络、市区一体、上下联动的工作格局，着力深化市、县、乡、村四级联创工作。支持宁陕、石泉、汉阴、岚皋、平利等县创建国家卫生县城，旬阳、镇坪、紫阳要加大创省级卫生县城力度，真正形成以中心城区创建工作为核心，辐射带动一批卫生单位、卫生县城、卫生乡镇和卫生村，切实改善城乡环境，促进城乡统筹发展。

（五）建立健全长效管理机制。保持市容环境整洁有序的根

本手段在于完善制度、长效管理。要不断探索总结城市管理工作经验，创新城市管理体制机制，健全完善环境卫生管理制度。市、区编委会要加快汉滨区城市管理综合执法局机构的研究、审批工作，尽快理顺市区城市管理体制，爱卫办、健康教育、旅游执法等机构设置问题，本着有利于双创工作的原则，按程序专题报编委会进行研究确定。市县区和乡镇办事处要贯彻落实“门前四包”制度，大力开展爱国卫生运动，全面加强城区临街门面、业主单位和社区的环境卫生管理，确保环境卫生清扫经常化、制度化。要建立环卫设施长效管理制度，完善垃圾中转站、公厕、果皮箱等环卫设施管理制度和标准，最大限度发挥环卫设施作用，确保做到人员落实、责任明确、管理到位、运行顺畅。公安交警、交通运管等部门要深化交通秩序整治活动，防止出现反弹。城管、环卫部门要继续加大执法、管理力度，从巡查到执法，划片包干，专人负责，奖惩兑现。

（六）扎实开展创卫培训工作。创建标准是创建工作的总纲，正确理解和掌握标准是创建工作成败的关键。创卫涉及十项基本条件和十大基本标准，涉及检查项目80个，329种检查评价依据和检查方法，内容涵盖了经济社会发展的各个领域。市双创办要组织权威专家，帮助各单位各部门全面解读创建标准，开展一次面向全市创建干部的培训会，使创建工作人员真正掌握标准，理解标准，有的放矢地开展工作，做到事半功倍。

（七）认真做好资料收集整理。各种相关资料是创卫达标验收的重要内容，也是创建省级卫生城市的基础工作。创卫注重的是过程，虽然专家评价都是从结果出发，但需要通过档案资料反

映创建过程。要加强资料的收集整理，保证档案资料的真实性、完整性，确保在创建验收中软件不丢分，弥补硬件建设的不足。各单位要严格按照《陕西省卫生城市检查标准》和创卫相关资料整理要求，做好各类资料的查漏补缺、规范整理工作。

三、确保创卫目标如期实现

一要加强组织领导。要从市级包抓领导开始，层层夯实领导包抓责任制，市级包抓领导要经常深入一线，协调解决创建中存在的问题，推动各项工作进展，做到不达目的不撒手、不完成任务不收兵。各级领导干部都要结合各自承担的任务倒排工作时间，把任务细化落实到每个工作人员，确保不留空白、不留死角、不留盲区。市级各职能部门要充分履行职责，加强检查督促和分类指导，及时协调解决创卫中遇到的问题。各级创卫工作机构和工作人员要继续发扬吃苦耐劳、顽强拼搏的作风，加大督导检查 and 协调服务力度。特别是汉滨区委、区政府的主要负责同志要担负起“双创”书记、“双创”区长的重任，每周都要深入基层，在现场发现问题、解决问题，分管领导在冲刺阶段要把大部分精力投入到创卫工作中，认真抓好落实。承担直接责任的汉滨区和市级有关职能部门要向市委、市政府立下军令状，保进度，保质量，保完成。

二要夯实工作责任。冲刺达标过程关键要敢抓敢管，敢于碰硬，来真的、扛死肩、下硬茬，敢于刺痛处、敢于伤感情、敢于撕破脸皮，敢于处理人。在冲刺的关键时期，谁拖后腿，就处理谁，有些干部不来点真的，他就不以为然，坚决杜绝只说不做的现象。现在不咬牙下狠劲不行，因为我们已经没有退路，创卫工

作已经完全置于群众的期望和监督之中，我们必须真抓实干，狠抓落实，背水一战，务求全胜。

三要强化督办督查。督查落实工作是推进双创工作的有力保障。市双创办一定要充分发挥市委、市政府赋予的职能，加大督查的强度、深度和力度，要把督查工作权威化、具体化、责任化。进一步加大督查督办力度，要三番五次，不厌其烦，严格执行好双创责任追究规定，凡是督查中要求限期整改而不整改的，将督查结果直接报我和刘书记，予以严肃查处。

四要严格奖罚兑现。双创开展以来，形成了一套完整的考评体系、考核标准和奖惩措施，要严格兑现到位，评价结果不照顾情绪，实行论功行赏、奖罚分明。要将双创工作作为检验干部、锻炼干部、考察干部、提拔干部的平台。希望做的好的单位和个人再接再厉，继续发扬成绩，没有认真履行职责的单位和个人要切实提高认识，改进作风，尽职尽责，做好工作。对以往工作不力，在这次迎验中因主观原因使创卫达标丢分的，要追究单位责任人和主要领导的责任，按照规定给予组织处理和纪律处分。对在创卫工作中取得好成绩的单位和个人给予表彰奖励。

五要营造浓厚氛围。坚持开展经常性、多样化的双创宣传活动，对工作成绩突出的典型单位、人物进行宣传报道，宣传双创工作制度措施和新进展、新做法、新成绩，真正把这项顺民心、合民意的工程宣传好、报道好，迅速在全市掀起声势浩大的宣传高潮，形成浓厚的双创工作氛围。要加大新闻监督、社会监督力度，对创卫存在的“顽症”、“死角”以及工作不落实、不作为的单位，坚决予以曝光，督促有关单位加强整改。通过多层次、多

渠道、全方位的宣传，使全市上下进一步凝聚共识，主动参与，形成创卫冲刺达标的强大合力。

同志们，两年来大家付出了艰辛的努力，现在已到了冲刺达标的关键时刻，这是对我们贯彻落实科学发展观和执政能力、执政水平的一次检验，是对全市干部政治品质、纪律观念、工作作风、落实能力的一次考验，又是展示安康形象、扩大对外开放、助推突破发展的一次机遇。各级、各部门和广大群众要拿出志在必得、决战必胜的勇气和干劲，继续发扬不怕困难、不怕疲劳、连续作战的优良作风，再鼓干劲，再添措施，扎实工作，确保顺利通过省级卫生城市考核验收，以优异的成绩向全市人民兑现承诺，为加快突破发展、构建和谐安康做出新的贡献。

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 200 份