

安政通报

第二十九期

安康市人民政府办公室

2009 年 5 月 11 日

张全明同志在全市一季度 经济金融运行分析会上的讲话

(2010 年 4 月 23 日 根据录音整理)

同志们：

刚才市金融办、经委和中小企业局通报了全市一季度经济发展总体情况，市人行和银监局分析了全市一季度金融业运行情况，各金融机构也分别介绍了各自的运行情况及存在的问题，通过总结分析一季度经济和金融形势必将对下一步全市经济和金融工作起着重要的促进作用。下面，我再讲几点意见，供大家在今后的工作中参考。

一、及时了解世界经济形势新变化

随着全球经济一体化进程的加快，现在的安康已经不再是一个单独的区域概念，而是全球经济体中的一个组成部分，是经济发展链条中的一环，和全球经济密切相关，2008 年到 2009 年全球

金融危机对我市矿产业的巨大影响就可见一斑。因此，作为从事金融和经济管理工作的同志要具有全球思维、大局意识，对全球经济形势要有一个全面的了解和掌握。

一是全球经济已全面复苏。从2007年3月份全球金融危机暴发到现在，经过各国共同坚持不懈努力，现在全球经济已经开始复苏，目前已进入到后金融危机时代。美国从去年三季度国内生产总值增长速度由负转正，前不久国际货币基金组织预测今年美国国内生产总值增长能达到3%；欧元区及日本的经济是从去年上半年开始由负转正，从去年下半年开始日本央行两次加息，回收市场上多余的流动性；澳大利亚和北欧部分大宗资源输出国得益于大宗商品价格的不断回升，经济已经实现了率先复苏；各国经济复苏迹象都越来越明显，各国的经济政策也基本上都从阻下滑、促发展向保稳定、促进经济转型过渡。

二是世界经济格局发生了深刻变化。美国此次金融危机是由美元的金融霸权所导致的，自布雷顿森林体系确定了以美元为主导的世界货币体系后，美元就成为了世界货币，并且主要作为储藏货币在世界经济体系中发挥重要的作用，这也使得美国的经济增长方式和美国人民超前消费方式得以形成，最终导致了美国次贷危机的暴发。此次经济危机从思想根源上说是弗里德曼的自由资本主义的失败，说明国家干预资本主义对全球经济的作用还是大于完全市场主导的资本主义，这也促使凯恩斯有计划的国家干预资本主义经济模式的重新确立。格林斯潘也曾承认在其主政美联储期间，货币发行比较泛滥，美元不断贬值并逐步失去其主导

地位，完全由美国主导世界经济的格局也随之结束，多层次、多样化的市场经济体系逐步建立，新兴市场国家占世界市场经济的份额已经达到 40%，并且还在不断的加大，对全球经济的贡献率已经超过 50%，特别是“金砖四国”中印俄巴对全球经济增长的贡献率已经超过 30%，世界格局从美国一枝独大向世界多元化发展。

三是全球经济增长方式发生了较大变化。以高耗能、高消费和劳动密集为基础的传统产业模式引发了能源和环境危机，随着能源、技术、环境和气候的变化，这些问题已成为国际政治关注的焦点和世界经济追逐的热点。欧美等发达国家已经把低碳经济、绿色能源、环保产业、信息产业提升到国家战略高度，大力扶持其发展。英国、法国更是把低碳经济置于国家战略高度和企业竞争力的核心所在，日本、韩国提出“低碳绿色增长”的经济振兴战略。下一步，绿色能源、低碳经济、信息产业等将会成为各国经济发展的主导产业。调整经济结构，推进节能减排，发展战略型新兴产业，努力实现可持续发展会成为各国政府经济发展战略目标，也势必会引发新一轮的全球产业调整、转移和升级，带来增长方式的深度调整。

二、正确把握我国当前经济发展大局

1、我国经济率先走出低谷。2008 年是我国经济巨大波动的一年，国家随之出台了适时的经济政策，上半年是双控，年中是一放一控，年底是双放，调控政策的出台是及时的、有效的，特别是从 2008 年的 12 月份开始，中央各部委先后出台了一大批刺激经济增长的政策，中国的经济在 2009 年达到了预期的效果，国内

生产总值增长达到了 8.7%，并且这种效果一直延续到现在，今年一季度我国国内生产总值达到 8 万亿，增速达到 11.9%，陕西省增速达到 18.2%，安康增速达到 16%，创历史新高，所以说中国的经济在全球率先走出了低谷，对全球经济的支撑作用越来越显现，由于经济的快速复苏和综合国力的显著增强，使中国在世界政坛和经济舞台上都有越来越多的话语权。

2、经济工作的重点发生了变化。为保证我国经济的平稳发展，这两年来，我国经济是以政府投资拉动为主导的经济发展模式，从去年底的中央经济工作会后，虽然国家强调继续实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策，保持政策的稳定性和连续性，但更加注重政策的灵活性和针对性；经济工作重心也从保增长、促发展向保稳定、防通胀转移；确定今年的人民币各项贷款增长为 7.5 万亿，比去年的 9.6 万亿少了 2.1 万亿元，并且人民银行又恢复了窗口指导，央行票据密集发行，提高存款准备金和利率也是呼之欲出，可以看出中央经济政策和我国经济增长方式都有了较大的变化。这个变化的原因主要有：一是我们平稳渡过了金融危机，有效的保持了中国经济的持续高增长；二是以政府为主导的投资拉动型增长方式逐步减弱，以市场为主导的资源配置方式将逐步增强；三是绿色经济、低碳经济等将逐步成为主导产业，国家发展委等多部门开始加大对风电、太阳能、水泥、钢铁、平板玻璃、多晶硅等产能过剩产业和重复建设项目发展的限制力度。

3、中国经济正面临更加复杂的局面。全球经济一体化的不断深入，和世界经济关联度的越来越大，中国经济已经完全融入到

了世界经济的大局中，经济制度和经济结构现在已经发生了深刻变化。我们在开展国际合作，扩大经济发展的同时，也必须承受世界经济变化对我们带来的巨大冲击，可以形象的说在华盛顿打个喷嚏，中国马上就感冒了。世界上大宗商品价格的复杂多变、石油价格的急剧波动都对中国经济产生了极大的影响；特别是人民币汇率问题变得越来越敏感，美国财长保尔森上任后曾三次到中国来商谈人民币汇率问题，中国经济发展面临的外部压力越来越大，这也充分说明我国经济面临着越来越多的不确定性，这就要求我们更加注重学习，准确把握经济走势。

三、全面掌握安康经济发展重点

第一方面，工业发展是我市经济突破发展的载体。安康作为经济落后的山区，搞什么，怎么搞，支持经济发展的依据是什么，这个市委、市政府已经明确规划了以工业为主导的六大支柱产业，可以说是路径清晰。近几年全市工业快速增长，第二产业在国民经济中的占比越来越大，从2005年起二产在国民经济中的比重超过一产，到去年的年底达到34.6%。就安康的经济结构而言，三大产业中，农业占比太大，是被放大了，其实安康的农业很弱，不仅表现在基础上弱，更重要的是总量也小，这一切都是由于工业总量太小、基础太差所导致的，所以改善目前我市的经济结构，首先是要做大做强工业，提高经济总量。一季度我市工业总产值实现33.8亿元，同比增长48.7%，实现工业增加值12.5亿元，增长29.7%，实现了首季“开门红”。

第二方面，区域发展是我市经济突破发展的重点。今年安康

经济突破发展的重点，一是省政府批准的月河川道统筹城乡一体化发展实验区，二是县域工业园区，去年省政府给安康市每个县区都批了一个县域工业园区，下一步以园区化承载、集群化发展为主导的县域经济将成为安康经济社会发展的一个重点。三是安康高新技术产业开发区，安康工业园区已正式升格为省级安康高新技术产业开发区，规划面积是 28 平方公里，这将成为安康经济新的一个增长极。

第三方面，消费和社会事业的发展是我市经济突破发展的重要支撑。随着投资手段的逐渐弱化及出口的外部环境的恶化，拉动经济增长三驾马车中的消费将成为今后中国经济增长的强有力支撑。市委市政府为了统筹城乡发展一体化，拉动消费增长，开始加快城镇化进程，确定了三个 100 万的人口布局，即中心城市 100 万、县城和中心镇 100 万、集镇新村 100 万，而按照经济学界的理论，一个城市人口是一个农村人口消费的四倍，城镇化进程的加快必将带来消费的快速增长。

希望各金融机构全面掌握安康经济发展重点，积极关注市上在经济产业政策方面的变化，加大对市上确定的经济发展重点的支持，及时跟踪和服务安康经济的发展，同时要更加关注消费类产业的发展，加大对城乡居民消费特别是对农村消费的支持。要积极加大金融创新力度，简化信贷管理流程，提供多样化的金融产品，提高金融服务手段，支持我市经济社会的全面发展。

四、认真研究安康金融业存在的问题

我在多次会议上都讲过，安康金融业发展存在的问题主要有：

一是总量偏小。至今年一季度末，安康各金融机构的存款余额是408.7亿，陕西省是15025亿，国家是63.8万亿，从人均上讲全国的人均存款是4.8万元、全省的是3.95万元、安康才达到1.36万元。二是结构不合理。从存款来看，农信社一家独大，占据安康金融存款的三分之一，一季度的增幅中，农信社占据了增幅的一半，其他各银行加在一起才占一半；从贷款来看，农信社贷款占安康的一半，一季度全市贷款增加10.4亿元，但分布不是很合理，特别是对中小企业的贷款很少，个人房产消费贷款份额较大。三是金融产品单一。从存款结构来看，全市408亿存款余额中，储蓄存款占了265亿，其中定期存款有152亿，企业存款只有67亿元，按全国的情况来说，储蓄存款、对公存款和财政存款各占45%、50%、5%左右，而安康储蓄存款占65%，企业存款只占16.4%一方面说明安康是一个比较偏僻的农村地区，第二方面说明安康工业基础薄弱，第三方面说明金融机构能给居民提供的金融产品较少，且缺乏宣传，其实市民还是很乐意进行金融产品的投资，从去年政府的集合债券销售情况良好就证明了这一点。

五、切实做好下一步全市金融工作

一是完善安康的金融体系，提高金融服务水平。现在安康只有工行、农行、中行、建行、农发行、农信社、邮储等七个金融分支机构，而且各行不管是业务的范围、服务的品种还是服务的态度上都有待改进；除了信合办理业务不排队外，其他行经常出现多人排队办理业务的现象，这说明安康银行网点设置及办事效率上都存在着不足，引进股份制商业银行来完善我市金融服务体系，发挥“鲶鱼效应”显得非常必要。目前长安银行已经多次来

安考察，拟在安康设立分行，并计划今年底开业；除了长安银行之外，政府将积极与其他金融机构接触，争取再引进一、两家股份制商业银行，同时政府将加大对商业银行发展的支持，全面改善安康金融服务现状，完善安康金融体系，提高金融服务水平，加大金融对地方经济的支持力度。

二是大力发展资本市场，提高直接融资比例。现在，就安康而言，企业对金融机构的依附率几乎达到百分之百，融资主要依靠银行，对资本市场的融资不很了解。近期西部证券安康营业部将正式挂牌运营，作为安康唯一的一家证券公司，要加大对企业直接融资的引导，政府也将邀请各类证券机构来安指导，培育能够上市的企业早日直接融资。鼓励企业进行股份制改造，鼓励企业在创业板、中小板上市发行股票，发行企业债券，争取实现安康企业直接融资零的突破。

三是建立金融联席会议制度。由市金融办牵头，人民银行、银监局和各金融机构参加，建立金融联席会议制度。现在市政府每季度都召开经济金融运行分析会，在此基础上建立金融联席会议制度，定期和不定期的召开联席会议，将更加有利于加强政府、金融机构和企业间的沟通。同时通过金融联席会议制度把银监局和人行监管不到、统计遗漏的准金融机构如小额贷款公司、典当行、住房公积金管理中心和担保公司等纳入政府的监管范围。通过金融联席会议制度，使政府、金融机构和企业间扩大交流、增进了解，切实解决金融和企业发展难题。希望今后的金融工作会议更加灵活、更加实用，避免流于形式，可以到县区和基层召开座谈会，寻找可以支持的项目，同时加强对基层政府工作人员的金融知识培训；也可以到企业召开现场会，使企业了解金融机构贷款的条件，帮助企业解决融资难问题，争取在存贷比上赶上

全省的平均水平，提高金融机构支持地方经济发展的能力，实现政府、企业、银行的合作共赢。

四是完善和强化金融机构支持地方经济发展的评价奖励办法。去年市政府出台了银行类金融机构支持地方经济发展评价奖励暂行办法，今年市政府将借鉴其他地市的做法对考核办法进行修订和完善，特别是要加大对银行的激励力度，除了政府直接奖励之外，政府也将给优秀行奖励政策，允许其加大对本行职工的奖励幅度，同时也将去函建议各行省行加大对支持安康经济发展力度较大支行的奖励力度。同时，在政府资源的配置上，将充分发挥能够使用的调控手段，优先支持对安康经济发展做出较大贡献的金融机构，把一些低风险的项目向支持地方经济发展好的金融机构倾斜，以此激励各金融机构大力支持地方经济发展。

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 55 份